



Европейский инструмент в области демократии и прав человека

Европейский Союз - Таджикистан

Семинар по правам человека для гражданского общества

**“Сотрудничество национальных учреждений по
правам человека и гражданского общества”**

Душанбе, 17 и 18 сентября 2013 года



Этот семинар
финансировался
Европейским Союзом



Данный семинар был
организован Cescoforma

Примечание: Исключительно авторы данного доклада госпожа Бунафша Гулакова и госпожа Нигина Бахриева несут ответственность за изложенные в нём точки зрения, которые ни в коей мере не являются позицией Европейского Союза.

В данном докладе представлена информация о современном состоянии сотрудничества между Уполномоченным по правам человека Таджикистана и гражданским обществом, краткая информация о данном мероприятии, а также изложение вызовов и лучших примеров передовой практики, которые были представлены на семинаре. В докладе содержатся также рекомендации, которые были сформулированы участниками семинара.

Содержание

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ.....	4
Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания	4
СПИСОК ОПРЕДЕЛЕНИЙ.....	4
I. КРАТКИЙ ОБЗОР.....	6
II. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	11
II.1. Общие сведения	11
II.2. Цели	11
II.3. Семинар.....	11
II.4. Обстоятельства, влияющие на проведение семинара	13
III. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ.....	13
III.1. Законодательная база и полномочия УПЧ.....	13
III.2. Сотрудничество с ОГО и НПО	16
III.3. Сотрудничество с международными организациями	17
III.4. Рекомендации Бюро МКК.....	19
IV. КРАТКИЙ ОБЗОР ВОПРОСОВ, КОТОРЫЕ ОБСУЖДАЛИСЬ НА СЕМИНАРЕ	20
IV.1. ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА.....	20

IV.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НУПЧ В СФЕРЕ МОНИТОРИНГА И ПРОДВИЖЕНИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА С ОГО.....	22
IV.2.1. Мониторинг и исследования.	23
IV.2.2. Защита права на свободу от пыток и их предупреждение.....	23
IV.2.3. Трудовые мигранты	25
IV.2.4. Права детей	28
IV.2.5. Образование в сфере прав человека и деятельность по повышению информированности населения.....	29
V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПЧ, НАПРАВЛЕННАЯ НА РАССЛЕДОВАНИЕ СООБЩЕНИЙ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА С ОГО В ДАННОЙ СФЕРЕ	30
V.1. Проблемы	34
V.2. Общественные приёмные УПЧ	38
VI. УЧАСТИЕ НУПЧ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОТРУДНИЧЕСТВО С НИМИ.....	39
VII. ВЫВОДЫ	44
VII.1. Усиление партнёрского сотрудничества и внешних связей.....	44
VII.2. Защита и продвижение прав отдельных категорий населения.....	45
VII.3. Повышение информированности населения о работе УПЧ и сотрудничество с таджикскими и российскими средствами массовой информации	46
VII.4. Сотрудничество с НУПЧ других стран и региональными объединениями НУПЧ для решения проблем таджикских трудовых мигрантов	46
VII.5. Сотрудничество в сфере предупреждения пыток, суммарных казней и произвольного задержания	47
VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СЕМИНАРА	48
VIII.1. Офис Уполномоченного по правам человека	48
VIII.2. ОГО и НПО	51
VIII.3. Донорские и международные организации	51
IX. ПРИЛОЖЕНИЯ.....	52
IX.1. Список участников.....	52
IX.2. Повестка дня семинара.....	60

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

КПП	Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания
ОГО	Организация гражданского общества
УПЧ	Офис Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан
ПОПЧ	Подход, основанный на правах человека
НПО	Неправительственная организация
НУПЧ	Национальные учреждения по правам человека
ОВКПЧ	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека
ФП-КПП	Факультативный протокол к Конвенции против пыток
ИОО	Институт "Открытое общество"
ОБСЕ	Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе
МКК	Международный координационный комитет национальных учреждений по продвижению и защите прав человека
ООН	Организация Объединённых Наций
ПРО ООН	Программа развития ООН

СПИСОК ОПРЕДЕЛЕНИЙ

Бюро Международного координационного комитета национальных учреждений по продвижению и защите прав человека (Бюро МКК): Орган, который принимает решение об аккредитации национальных учреждений по правам человека. Бюро МКК может предоставить учреждениям такие статусы аккредитации: (1) Статус "А" – соответствие Парижским принципам; (2) Статус "В" – статус наблюдателя, неполное соответствие Парижским принципам или не предоставление всех необходимых документов для полной аккредитации; и (3) Статус "С" – 'несоответствие Парижским принципам.

Процедура аккредитации: Процедура, во время которой Подкомитет МКК по аккредитации (ПА МКК) осуществляет рассмотрение и анализ ходатайств об аккредитации и готовит рекомендации членам Бюро МКК относительно соответствия заявителей (национальных учреждений по правам человека) требованиям Парижских принципов. В результате прохождения данной процедуры НУПЧ может получить аккредитацию с одним из трёх возможных статусов – "А", "В" или "С". Упомянутая процедура

“постепенно стала более строгой и прозрачной и теперь оценивает эффективность работы НУПЧ и их участие в международной системе прав человека”.¹

Учреждение со статусом “А”: Бюро Международного координационного комитета национальных учреждений по продвижению и защите прав человека (Бюро МКК; смотри ниже) может предоставить национальному учреждению по правам человека аккредитацию со статусом “А”, если данное учреждение полностью соответствует требованиям Парижских принципов. Учреждения со статусом “А” могут в полной мере участвовать в работе и заседаниях МКК на международном и региональном уровнях в качестве члена с правом голоса, а также занимать должности в МКК или любом подкомитете, созданном МКК. Учреждения со статусом “А” имеют также право принимать участие в сессиях Совета ООН по правам человека и выступать на них по любому вопросу повестки дня, подавать Совету свои документы и иметь отдельное место в зале заседаний Совета.

Учреждение со статусом “В”: Бюро МКК может предоставить национальному учреждению по правам человека аккредитацию со статусом “В”, если данное учреждение не полностью соответствует требованиям Парижских принципов или пока *не* предоставила всех документов, необходимых для решения вопроса о предоставлении ей статуса “А”. Учреждения со статусом “В” могут участвовать в качестве наблюдателей в работе и заседаниях МКК на международном и региональном уровнях, однако не имеют права голоса и не могут претендовать на занятие должностей в МКК или его подкомитетах, не могут носить бейджи “НИПЧ”, а также не имеют права выступать на заседаниях Совета ООН по правам человека по вопросам повестки дня или подавать Совету свои документы.

Основные проблемы защиты: Основные проблемы защиты прав человека предполагают безотлагательность их решения и связь с фундаментальными правами. УВКПЧ особенно поддерживает НУПЧ в их решении, поскольку это является ключевым элементом для правового обоснования самого существования НУПЧ. К таким основным вопросам относятся расследования фактов нарушений прав человека и рассмотрение жалоб, в особенности относительно предотвращения пыток и унижающего достоинство обращения, произвольного задержания, исчезновений и защиты правозащитников – фундаментальные направления в деятельности НУПЧ. Кроме того, НУПЧ играют важную роль “сторожевого пса” в отношении контроля за условиями содержания в местах несвободы и должны иметь право осуществлять визиты без предупреждения в такие учреждения и проводить встречи с лицами, содержащимися в местах несвободы.

¹ Источник: <http://www.nhri.net>

Подход, основанный на правах человека (ПОПЧ): Подход, основанный на правах человека, является концептуальной основой для развития прав человека, которое “интегрирует нормы, стандарты и принципы международной системы прав человека в планирование, политику и процессы развития” (в соответствии с определением, данным Управлением Верховного комиссара ООН по правам человека).²

Парижские принципы: Ряд взаимосвязанных принципов, которые устанавливают минимальные международные стандарты относительно статуса и роли НУПЧ. В 1991 году Комиссия ООН по правам человека провела международный семинар с участием национальных учреждений по правам человека, государств-участников ООН, специализированных учреждений и неправительственных организаций (НПО) с целью пересмотра различных форм сотрудничества между национальными и международными учреждениями, а также изучения путей повышения их эффективности. В результате были разработаны “Парижские принципы”, впоследствии утверждённые Генеральной Ассамблеей ООН в декабре 1993 года.

Универсальный периодический обзор (УПО): Механизм Универсального периодического обзора Совета ООН по правам человека является фундаментальным инструментом, цель которого состоит в оценке того, насколько отдельные государства выполняют свои обязательства, в том числе договорные, в сфере прав человека. В рамках процедуры УПО анализируются лучшие примеры передовой практики, а также вызовы и препятствия, с которыми может сталкиваться государство, основываясь на информации, предоставленной самим государством, информации из докладов договорных органов, специальных процедур и других документов ООН, которые, по мнению Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, могут быть полезными, а также на информации других сторон, занимающихся вопросами прав человека, включая НПО и НИПЧ.

I. КРАТКИЙ ОБЗОР

Семинар для гражданского общества был проведён в столице Таджикистана Душанбе 17 и 18 сентября 2013 года при поддержке Представительства Европейского Союза в Республике Таджикистан и при сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан. Участие в семинаре приняли 62 человека, среди них представители 31 организации гражданского общества (ОГО) от правозащитников, преподавателей ВУЗов, профессиональных юристов до организаций, работающих в

² Источник: www.ohchr.org/Documents/Publications/FAQen.pdf

информационной сфере. Кроме того, на семинаре были представлены международные организации (бывшие и потенциальные доноры), а также международные эксперты по вопросам передовой практики деятельности НИПЧ и НПО.

Цель семинара состояла в том, чтобы создать условия для обсуждения представителями гражданского общества европейских стран и Таджикистана вопросов, связанных с правами человека, направленного, кроме прочего, на то, чтобы начать официальный диалог по данной проблематике с участием гражданского общества в форме конструктивного обмена мнениями, а также наладить связи между представителями гражданского общества европейских стран и Таджикистана относительно международной защиты прав человека.

Повестка дня семинара предусматривала предоставление участникам детальной информации о полномочиях, структуре, планах и деятельности УПЧ, включая информацию о его сотрудничестве с НПО, ОГО и международными организациями. Кроме того участники были ознакомлены с процедурой аккредитации НУПЧ в МКК, которую УПЧ прошёл в 2012 году, получив статус "В" и ряд важных рекомендаций. Данные рекомендации в значительной мере касались определения Офисом Уполномоченного по правам человека своего отношения к независимости учреждения в части полномочий, функций и бюджета, а также передовой практики выдвижения кандидатов на должность Уполномоченного и повышения доступности сотрудников УПЧ.



Участники семинара сделали презентации и обсудили целый ряд вопросов, в частности:

- Формы взаимодействия и сотрудничества между НУПЧ и гражданским обществом;
- Деятельность НУПЧ по осуществлению мониторинга и продвижения государственной политики в сфере прав человека, возможности взаимодействия и сотрудничества с ОГО;
- Деятельность УПЧ по расследованию сообщений о фактах нарушения прав человека и возможности взаимодействия и сотрудничества с ОГО в этом направлении;
- Участие НУПЧ в деятельности международных механизмов защиты прав человека и их сотрудничество.

В результате широкого обсуждения был сделан ряд выводов. Прежде всего (и этот вывод был поддержан всеми участниками семинара), не смотря на существующее сотрудничество между ОГО и Офисом Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан, многое в этой сфере может быть улучшено. Если говорить более конкретно, участники семинара коллегиально сделали ряд и других выводов, которые в сокращённом виде изложены ниже:

- В соответствии с Парижскими принципами НУПЧ должна гарантировать плюрализм и поддерживать связи с другими органами, которые активно работают в сфере прав человека, в частности с правозащитными неправительственными организациями;
- НУПЧ выполняют особую функцию по поддержке усилий, направленных на защиту прав отдельных групп населения и создание условий для того, чтобы они могли отстаивать свои права. В данном контексте УПЧ мог бы качественно улучшить своё сотрудничество с представителями национальных и языковых меньшинств Таджикистана;
- Роль СМИ в защите прав человека является ключевой, поэтому улучшение сотрудничества УПЧ со СМИ было бы полезным для обеих сторон;
- Проблема соблюдения прав таджикских мигрантов должна эффективно решаться, особенно с учётом серьёзности ситуации и того факта, что, несмотря на проведение ряда международных мероприятий с участием омбудсманов соответствующих регионов, были достигнуты лишь незначительные результаты;
- Роль УПЧ в расследовании фактов нарушения прав человека и рассмотрении обращений, в особенности относительно предупреждения пыток и унижающего достоинство обращения, незаконного задержания, исчезновений и защиты прав правозащитников, является крайне важной и УПЧ должен занимать более инициативную позицию в данной сфере.

В целях оказания конструктивного содействия усилиям, направленным на эффективное решение проблем, изложенных в данных выводах, а также иных проблем, поднятых во время семинара, его участники завершили мероприятие принятием ряда рекомендаций разным сторонам. В итоге двадцать восемь рекомендаций было адресовано Уполномоченному по правам человека, 8 – ОГО и НПО, 10 – донорским и международным организациям. Внизу изложены основные из этих рекомендаций:

Офису Уполномоченного по правам человека:

1. Взаимодействовать и проводить консультации с широким кругом НПО, включая религиозных лидеров и представителей уязвимых групп населения, в частности, лиц преклонного возраста, инвалидов и объединений мигрантов;
2. Усилить диалог и консультации с общественностью по конкретным вопросам; создать платформы для более регулярной коммуникации между правительством и гражданским обществом путём проведения трёхсторонних встреч в формате “НУПЧ – правительство – НПО и правозащитники” для обмена мнениями по актуальным проблемам в сфере прав человека; увеличить количество совместных мероприятий путём налаживания более активного стратегического сотрудничества со СМИ (например, взаимодействие со СМИ в области прав человека);
3. Усилить взаимодействие с международными механизмами по правам человека, в частности с договорными органами ООН и специальными процедурами Совета ООН по правам человека;
4. Проводить эффективные расследования фактов наиболее грубых нарушений прав человека и предавать огласке их результаты;

5. Разработать стратегию развития сотрудничества со СМИ Таджикистана и усилить сотрудничество с независимыми средствами массовой информации страны.

ОГО и НПО:

1. Быть более инициативными и использовать любую возможность проведения совместных мероприятий с НУПЧ;
2. Оказывать помощь жертвам нарушений прав человека в обращении к НУПЧ и помогать им во время подачи обращений;
3. Работать с НУПЧ как с механизмом гражданского контроля за ситуацией с соблюдением прав человека в тюрьмах и местах содержания под стражей, где имеют место случаи нарушения прав человека;
4. Представлять доклады об эффективности работы НУПЧ своих стран в Бюро МКК;
5. Тесно работать с НУПЧ своих стран по таким вопросам как представление альтернативных (теневых) докладов в международные и региональные контрольные механизмы по правам человека, а также реализация образовательных программ.

Донорским и международным организациям:

1. При содействии созданию и развитию НУПЧ обеспечить инклюзивность, прозрачность и консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества;
2. Рассматривать Парижские принципы в качестве основы для поддержки НУПЧ, а именно: полномочия НУПЧ, его автономию, независимость, плюрализм, наличие надлежащего ресурсного обеспечения и достаточный объём полномочий для проведения собственных расследований;
3. Координировать свою деятельность по поддержке НУПЧ и сотрудничать более согласованно;
4. Инвестировать в организационное развитие НУПЧ, включая повышение эффективности руководства, стратегическое планирование, организационную структуру, человеческие ресурсы и знания в сфере управления;
5. Содействовать усилиям НУПЧ по созданию соответствующих структурных подразделений и обеспечению того, чтобы вопросы соблюдения и защиты прав женщин были включены во все программы деятельности НУПЧ, в частности установление личности и рассмотрение жалоб на нарушение гендерного равенства.

II. ВВОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

II.1. Общие сведения³

Проведение семинара для гражданского общества тесно связано с ежегодным структурным диалогом по правам человека между Европейским Союзом и Таджикистаном. Данный структурный диалог позволяет министерствам, экспертам, национальным и европейским НПО проводить встречи на регулярной основе и обмениваться информацией и опытом. Участники диалога также определяют темы для обсуждения на ежегодном семинаре.

II.2. Цели

Семинар для гражданского общества даёт возможность европейским и таджикским представителям гражданского общества, а также представителям исполнительной власти обсудить актуальные вопросы прав человека и пути их реализации на практике. Если говорить более конкретно, семинар для гражданского общества направлен на то, чтобы:

- Обеспечить участие европейских и таджикских организаций гражданского общества в официальном диалоге по правам человека и создать возможности для конструктивного обсуждения;
- Поощрять предоставление представителями академических кругов и гражданского общества информации и своих точек зрения по вопросам повестки дня официального диалога;
- Развивать взаимодействие между представителями европейского и таджикского гражданского общества, которые специализируются на вопросах прав человека.

II.3. Семинар

Семинар для гражданского общества “Сотрудничество национальных учреждений по правам человека и гражданского общества” прошёл в столице Таджикистана Душанбе 17 и 18 сентября 2013 года. Семинар был проведён при финансовой поддержке Представительства Европейского Союза в

³ Adopted from the ToR

Республике Таджикистан и организован в сотрудничестве с Уполномоченным по правам человека в Республике Таджикистан г-ном Зарифом Ализода и сотрудниками его Офиса. Семинар собрал вместе 62 участника; в частности в семинаре приняли участие представители 31 общественной организации, представляющие различные группы населения: правозащитники, СМИ, национальные меньшинства, преподаватели ВУЗов, профессиональные юристы. Свои презентации на семинаре сделали два международных эксперта по вопросам лучших примеров передовой практики деятельности НУПЧ и НПО, ознакомив участников с полезной информацией в данной сфере и возможностями сотрудничества, а также вызовами и потенциальными путями их преодоления.



Ряд международных организаций (бывших и потенциальных доноров) также был представлен на семинаре. Их представители поделились своим опытом сотрудничества, позитивными примерами и проблемами. Тексты многих выступлений были распространены среди участников.

Семинар вызвал широкий интерес национальных и международных СМИ. По результатам семинара был распространён пресс-релиз и у многих участников национальные средства массовой информации взяли интервью.

Организационно-техническое сопровождение семинара осуществлялось коммуникационным агентством Сесофорта, два международных эксперта были модераторами во время проведения семинара.

II.4. Обстоятельства, влияющие на проведение семинара

Время проведения семинара совпало с проведением Форума Омбудсманов Европейского Союза в Дублине, Ирландия. Поэтому большинство Омбудсманов и экспертов по НУПЧ из государств-членов Европейского Союза уже подтвердили своё участие в упомянутом Форуме и не смогли приехать на семинар в Таджикистане. Вместе с тем организаторам семинара удалось пригласить участников, имеющих отношение к данному региону, его правовой системе и тематике мероприятия, с необходимыми языковыми навыками.

III. УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

III.1. Законодательная база и полномочия УПЧ

Закон Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” был принят 4 апреля 2008 года и 7 мая 2009 года был назначен первый Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан г-н Зариф Ализода.



В соответствии с Законом УПЧ и его аппарат наделены широкими полномочиями для поощрения и защиты прав человека. Для обеспечения соблюдения прав и свобод человека, предупреждения их нарушений, а также восстановления нарушенных прав и фундаментальных свобод человека и гражданина, Уполномоченный по правам человека предпринимает следующие меры:

- приём и рассмотрение обращений граждан;
- анализ законодательства и правоприменительной практики;
- мониторинг соблюдения прав человека, анализ и изучение случаев нарушения прав;
- обобщение информации, полученной в результате своей деятельности, и представление рекомендаций.

При рассмотрении обращений, в случае выявления фактов нарушений прав и свобод человека, Уполномоченный по правам человека:

- направляет свои рекомендации соответствующим государственным органам и должностным лицам для восстановления нарушенных прав и свобод;

- обращается в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности государственных должностных лиц, нарушивших права человека и гражданина, а также их фундаментальные свободы;
- обращается с запросом в Конституционный Суд Республики Таджикистан об определении соответствия (или несоответствия) нормативно-правового акта в сфере прав человека Конституции Республики Таджикистан.

Для обеспечения эффективной деятельности УПЧ создана необходимая правовая и организационная база, приняты внутренние нормативные акты, регулирующие различные аспекты деятельности Уполномоченного, в частности Положение об Аппарате УПЧ, Инструкция о порядке рассмотрения обращений граждан, Положение об Экспертном Совете при УПЧ и др.

Одной из наиболее важных задач УПЧ является содействие совершенствованию национального законодательства. В 2010 году в сотрудничестве с международными и неправительственными организациями в целях гармонизации законодательства страны о деятельности УПЧ был разработан пакет предложений о внесении изменений и дополнений в законы Республики Таджикистан, в том числе в Уголовный процессуальный кодекс, Кодекс об экономическом судопроизводстве, Кодекс об исполнении уголовных наказаний и др. Данный пакет предложений был направлен Правительству страны.

С учётом анализа общей ситуации с правами человека в Республике Таджикистан и возможностей Офиса Уполномоченного по правам человека была разработана и утверждена Стратегия развития института Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан на 2011-2015 гг. Данная Стратегия предусматривает приоритетные направления деятельности УПЧ, в том числе обеспечение права на свободу от пыток, защиту прав лиц, лишённых свободы, защиту прав уязвимых групп, включая женщин, детей, мигрантов и членов их семей, а также содействие распространению знаний в сфере прав человека.

При Уполномоченном по правам человека в целях оказания ему консультативной помощи действует Экспертный совет из числа представителей законодательной, исполнительной и судебной властей,

представителей неправительственных организаций, работающих в области прав и свобод человека, представителей СМИ.

С целью усиления потенциала УПЧ в сфере защиты прав детей при поддержке детского фонда ООН (ЮНИСЕФ) в составе Аппарата УПЧ создано отдельное структурное подразделение – отдел государственной защиты прав детей.

Для повышения эффективности деятельности УПЧ в информационно-аналитической сфере, работы со СМИ, сотрудничества с неправительственными и международными организациями в составе Аппарата УПЧ создано отдельное структурное подразделение – информационно-аналитический отдел, а также активно используется веб-сайт Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан.

Уполномоченный по правам человека осуществляет свою деятельность в тесном сотрудничестве с органами государственной власти, организациями гражданского общества и международными организациями, работающими в Республике Таджикистан в области прав человека.

III.2. Сотрудничество с ОГО и НПО

На сегодняшний день УПЧ тесно сотрудничает с МОО "Право и процветание", ОФ "Нотабене"; с общественными организациями "Бюро по правам человека и соблюдению законности", "Независимый центр по правам человека", "Центр по правам ребёнка", "Центр по правам человека", АМЮ "Ампаро", "Чархи гардун", "Лига женщин-юристов"; с организациями, которые работают в сфере защиты прав лиц с ограниченными возможностями, в частности Обществом инвалидов города Душанбе "Имконият", общественной организацией слепых города Душанбе, Ассоциацией родителей детей с ограниченными возможностями, общественной организацией родителей детей с аутизмом, общественной организацией женщин с ограниченными возможностями "Ирода" и другими организациями гражданского общества. Со многими из этих организаций заключены двухсторонние меморандумы о сотрудничестве.

Международное сообщество также сыграло ключевую роль в том, чтобы шестнадцать НПО объединились в "Коалицию против пыток", путём предоставления политической поддержки Коалиции, а также более практической и финансовой помощи, что позволило членам Коалиции проводить встречи и разработать план своей правозащитной деятельности. Совсем недавно Коалиция начала сотрудничать с УПЧ относительно создания пилотного национального превентивного механизма (НПМ), настаивая на том, что НПМ должен быть независимым и не иметь в своём составе государственных чиновников.

III.3. Сотрудничество с международными организациями

Уровень сотрудничества УПЧ с международными организациями повышался на протяжении определённого времени и это важное взаимодействие было особенно активным и полезным с такими организациями как:

- **ЮНИСЕФ:** Отдел государственной защиты прав детей был создан в Офисе УПЧ в 2012 году при поддержке ЮНИСЕФ и начал свою работу в июле того же года.
- **ОБСЕ:** Данная международная организация предоставила УПЧ экспертную поддержку в институциональном развитии учреждения и разработке его стратегии и плана деятельности, а также в подготовке внутренних документов. ОБСЕ оказала содействие усилиям рабочей группы при УПЧ по разработке Государственной программы образования в сфере прав человека и осуществляет поддержку деятельности Координационно-методического совета при УПЧ по реализации данной Программы.
- **Правительство Нидерландов:** На протяжении двух лет Правительство Нидерландов финансировало деятельность информационно-аналитического отдела Офиса УПЧ. Теперь (по состоянию на январь 2013 года) деятельность данного отдела финансируется за счёт средств государственного бюджета Республики Таджикистан.⁴
- **Датский институт по правам человека (ДИПЧ):** С целью улучшения доступа граждан к УПЧ и повышения степени информированности общественности о правах и свободах человека при финансовой поддержке ДИПЧ издаётся *Вестник Уполномоченного по правам человека*. Вестник выходит раз в три месяца тиражом 500 экземпляров и распространяется бесплатно. Веб-сайт УПЧ также был запущен при финансовой поддержке ДИПЧ и его содержание регулярно обновляется.
- **ДМРВ и ДИПЧ:** Общественные приёмные УПЧ в регионах финансируются Департаментом международного развития Великобритании, а общественные приёмные в городах Худжанд, Курган-Тюбе, Хоруг и Куляб получают финансовую помощь Датского института по правам человека (ДИПЧ).
- **УВКПЧ/ПРООН:** Когда было создано учреждение УПЧ, УВКПЧ предоставило услуги национальных и международных экспертов для развития его потенциала и оказало содействие в составлении инструкции для операционной и административной стратегий.

⁴ Указ Президента Республики Таджикистан от 16 декабря 2010 года №969.

- **Центр по правам человека**

Таджикистана и Швейцарский офис по сотрудничеству (ШОС): УПЧ совместно с Центром по правам человека

Таджикистана

реализовали проект “Развитие потенциала Офиса

Уполномоченного по правам человека в Республике

Таджикистан в сфере

защиты прав трудовых мигрантов”. Финансирование проекта осуществлялось Правительством Швейцарии.

В рамках данного проекта международными экспертами была проведена оценка потребностей УПЧ, целью которой являлась оценка возможностей сотрудников Офиса УПЧ по расследованию жалоб, выявлению вызовов и пробелов, а также разработка соответствующих рекомендаций. Эксперты также разработали инструкцию по рассмотрению жалоб, поступающих от таджикских трудовых мигрантов и членов их семей. В рамках этого же проекта был осуществлён учебный визит в российский город Екатеринбург с целью улучшения сотрудничества между УПЧ и Омбудсманом Екатеринбурга по рассмотрению жалоб и изучению ситуации с соблюдением прав таджикских трудовых мигрантов в России.

- **ЮНИСЕФ и Институт “Открытое общество” (ИОО):** При финансовой поддержке ЮНИСЕФ и ИОО УПЧ совместно с Центром по правам ребёнка реализовал проект по мониторингу соблюдения права на свободу от пыток в системе ювенальной юстиции. В рамках проекта был осуществлён мониторинг соблюдения прав детей, находящихся в конфликте с законом, проведены интервью с их родителями и работниками органов прокуратуры, в частности в закрытых и полужакрытых учреждениях.

В целях укрепления международного сотрудничества в сфере прав человека УПЧ подписал ряд двусторонних и многосторонних соглашений, в том числе Душанбинскую Декларацию Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии о сотрудничестве, которая предусматривает создание Совета Уполномоченных по правам человека стран Центральной Азии.

УПЧ также подписал соглашение о создании Евразийской Ассоциации Омбудсманов совместно с Омбудсманом Республики Кыргызстан, соглашение о сотрудничестве с Уполномоченным по правам



человека в Российской Федерации, соглашения о сотрудничестве с Уполномоченными по правам человека в Свердловской области, в Самарской области и в городе Санкт-Петербург Российской Федерации.

III.4. Рекомендации Бюро МКК

В 2012 году Уполномоченный по правам человека прошёл процедуру аккредитации в Подкомитете по аккредитации Международного Координационного Комитета национальных учреждений по поощрению и защите прав человека, в результате которой УПЧ был аккредитован со статусом «В» и получил соответствующие рекомендации. Правительству Республики Таджикистан и УПЧ было рекомендовано:

- Законодательно закрепить функции УПЧ, направленные на содействие ратификации или присоединению Республики Таджикистан к международным документам по правам человека.
- Закрепить в законах и подзаконных нормативно-правовых актах, а также на практике осуществлять процесс отбора кандидатов на должность Омбудсмана, а также членов Экспертного Совета при УПЧ с соблюдением таких требований:
 - а) размещение объявления о вакансиях;
 - б) обеспечение участия максимального числа потенциальных кандидатов из широкого спектра социальных групп;
 - в) содействие в проведении широких консультаций и участии широкого круга лиц в процессе выдвижения, предварительной проверке и процедуре отбора кандидатур;
 - г) оценка претендентов на основе заранее определённых, объективных и общеизвестных критериев.
- Отстаивать внесение изменений в законодательство или разработку политики и процедуры для обеспечения широкого представительства и плюрализма при подборе сотрудников Офиса УПЧ. Подкомитет МКК подчёркивает важность обеспечения того, чтобы персонал УПЧ подбирался из представителей различных групп (сегментов) общества. Применение плюралистического подхода к отбору сотрудников даёт возможность национальному учреждению по правам человека в полной мере понимать все существующие проблемы в сфере прав человека, влияющие на общество, а также способствует обеспечению доступности национального правозащитного учреждения для всех граждан.
- Участвовать в рабочих группах по подготовке национальных докладов, представляемых в договорные органы ООН. Такое участие ограничивалось внесением предложений при составлении правительственных докладов. Подкомитет МКК по аккредитации отметил, что УПЧ принимал участие в процедуре УПО в составе правительственной делегации, что ставит под сомнение независимость или восприятие независимости УПЧ. Подкомитет МКК подчёркивает важность сотрудничества НУПЧ с международной системой прав человека, в частности, Советом ООН по правам человека и его механизмами (специальными процедурами и УПО), а также договорными органами ООН, таким образом, чтобы обеспечивалось соблюдение принципа независимости. Это включает в себя представление независимых (теневых) докладов в эти

органы и последующую деятельность на национальном уровне по содействию выполнению рекомендаций, данных международными органами по правам человека.

Подкомитет МКК подчёркивает важность надлежащего государственного финансирования НУПЧ, поскольку это способствует обеспечению их независимости, позволяя им свободно определять свои приоритеты и, соответственно, использовать свои ресурсы. В частности, надлежащее финансирование должно, в разумной степени, обеспечить постепенное и последовательное улучшение деятельности учреждений и реализации их мандатов.

Подкомитет МКК признает, что лицо, занимающее должность Уполномоченного по правам человека, должно быть вне досягаемости закона и при этом считает, что в некоторых исключительных случаях иммунитет может быть снят. Тем не менее, подобное решение не должно приниматься единолично, но соответствующим официальным органом, например Верховным судом или квалифицированным большинством голосов членов парламента.

IV. КРАТКИЙ ОБЗОР ВОПРОСОВ, КОТОРЫЕ ОБСУЖДАЛИСЬ НА СЕМИНАРЕ

IV.1. ФОРМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ МЕЖДУ НАЦИОНАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

По мнению участников семинара, взаимодействие национальных учреждений по правам человека и организаций гражданского общества должно иметь следующие характеристики:

- Готовность к диалогу и сотрудничеству с любой организацией, даже если их точки зрения не совпадают. Важно работать со всеми, кто может чем-либо помочь в решении проблем;
- Открытость и прозрачность работы УПЧ. Все, что делает Уполномоченный по правам человека, должно быть публичным и понятным для людей;
- Доступность Уполномоченного по правам человека для всех граждан;
- Солидарность Уполномоченного по правам человека и ОГО по основным вопросам прав человека. Учреждение Уполномоченного по правам человека в определённой степени является особым элементом гражданского общества. От других его отличает то, что, он наделён рядом полномочий и финансируется из Государственного бюджета.
- Общественная поддержка, которая является одним из важнейших ресурсов Уполномоченного по правам человека. В одиночку, без поддержки людей, общественных организаций и движения правозащитников, Уполномоченный по правам человека, независимо от масштабов своей деятельности, добьётся немногого. Сила УПЧ – в силе общественного движения, которое он может мобилизовать.

- Инклюзивность, когда общество и государство не оставляет человека один на один с его бедой, руководствуясь логикой: «он сам во всем виноват».
- Профессионализм: общественные организации должны уметь грамотно работать с государственными структурами. Нельзя быть дилетантом в тех вопросах, которые требуют простой осведомленности, обучения, тренинга.

Реализация этих принципов в ежедневной работе позволит сторонам сконцентрировать своё внимание на проблеме, а не на том, кто из них является лучшим.

Участники семинара поделились опытом своих стран по сотрудничеству НУПЧ с организациями гражданского общества. Так, Офис УПЧ Свердловской области в процессе работы претерпел структурные изменения, в ходе которых определились основные направления работы, специализация отдельных сотрудников на конкретном круге вопросов и проблем, сложились и укрепилось сотрудничество Уполномоченного и сотрудников его аппарата с общественными организациями.

Во время семинара его участники пришли к выводу, что основными проблемами, которые требуют внимания Уполномоченного по правам человека, являются:

- Нарушения прав человека в сфере трудовых отношений (невыплата заработной платы, незаконное увольнение, незаконные трудовые отношения и т.д.), бездействие или формальное отношение правоохранительных органов к расследованию причин проведения публичных акций протеста, голодовок и т.п. НУПЧ в данном контексте может оказывать содействие профессиональным союзам, защищая, в частности, их право на объединение;
- Нарушения прав человека в сфере жилищно – коммунального хозяйства (выселение без предоставления иного помещения для проживания, обман при долевом строительстве и т.п.). НУПЧ имеет возможность содействовать самоорганизации граждан для защиты своих прав, осуществлять медиацию в конфликтных отношениях граждан с органами власти;
- Нарушения прав человека правоохранительными органами государства (незаконное задержание, незаконное применение силы, незаконные методы ведения следствия и т.п.). По таким делам НУПЧ может совместно с правозащитным сообществом осуществлять защиту прав пострадавших и оказывать помощь жертвам насилия;
- Нарушения прав человека в пенитенциарной системе (незаконное наложение наказаний, незаконное противодействие УДО, незаконное применение силы и т.д.). В данном случае важным является сотрудничество НУПЧ с Общественной наблюдательной комиссией по контролю за соблюдением прав человека в местах принудительно содержания.
- Нарушения прав человека во время прохождения военной службы (незаконный призыв на военную службу, незаконный отказ в праве на альтернативную службу, нарушение прав во время прохождения службы). По данным вопросам НУПЧ должны сотрудничать с комитетами солдатских матерей (КСМ), прежде всего с Союзом КСМ.

- Нарушения прав мигрантов и вынужденных переселенцев. Для обеспечения прав данной категории лиц НУПЧ необходимо взаимодействовать с лидерами диаспор, Управлением федеральной миграционной службы, организациями переселенцев, правозащитными организациями.

Важной задачей НУПЧ является также установление плодотворного сотрудничества с общественными организациями и научным сообществом. Например, созданные при Уполномоченном по правам человека Свердловской области общественные советы имеют в своём составе как известных учёных, так и лидеров общественного движения.



По мнению участников семинара, правовое просвещение является одним из приоритетных направлений сотрудничества правозащитников, учёных и Уполномоченного по правам человека. Речь идёт о содействии изданию просветительской и учебной литературы, справочников и словарей по тематике прав человека для учащихся, студентов, а также для органов исполнительной власти, депутатов, должностных лиц; проведении олимпиад, конкурсов совместно с органами образования и

правозащитными организациями. Важное значение имеет также проведение конференций и круглых столов по актуальным вопросам обеспечения и защиты прав человека.

IV.2. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НУПЧ В СФЕРЕ МОНИТОРИНГА И ПРОДВИЖЕНИЯ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И СОТРУДНИЧЕСТВА С ОГО

IV.2.1. Мониторинг и исследования.

В соответствии с законодательством Республики Таджикистан и с учетом требований Парижских принципов УПЧ представляет свой ежегодный доклад о ситуации с правами человека в Республике Таджикистан. В рамках подготовки доклада УПЧ оценивает ситуацию с соблюдением и защитой прав человека в стране, которая осуществляется посредством анализа обращений граждан, проведения проверок и мониторинговых исследований по правам человека, а также анализа отчетов других организаций и сообщений в СМИ.



IV.2.2. Защита права на свободу от пыток и их предупреждение

Содействие обеспечению прав человека в закрытых учреждениях (местах несвободы) и их продвижению является приоритетным направлением деятельности УПЧ. В связи с этим сотрудниками Офиса УПЧ проводятся визиты в закрытые и полузакрытые учреждения (СИЗО, исправительные учреждения, психиатрические больницы, учреждения для трудновоспитуемых детей и т.д.), как самостоятельно или в составе правительственных рабочих групп, так и совместно с неправительственными организациями.

Так, за шесть месяцев 2013 года проведено 11 визитов в такие учреждения (в 2012 – 13 визитов). По результатам визитов направляются рекомендации в соответствующие государственные органы и предпринимаются меры по устранению выявленных в ходе визитов нарушений.

Представитель Аппарата Уполномоченного по правам человека является членом рабочей группы, которая изучает условия содержания лиц, осуждённых к пожизненному заключению, осуждённых, содержащих в тюрьмах и следственных изоляторах. В составе данной рабочей группы представитель УПЧ посетил в 2013 году 13 исправительных учреждений и 2 следственных изолятора.

В рамках сотрудничества с Уполномоченным по правам человека Свердловской области (Российская Федерация) УПЧ совместно с представителями Аппарата Омбудсмана Свердловской области посетил исправительное учреждение города Екатеринбурга, где содержатся 39 осуждённых – граждан Республики Таджикистан. Во время посещения УПЧ лично встретился с осуждёнными, поинтересовался, соблюдаются ли их права, и ознакомился с условиями содержания в данном исправительном учреждении.

В 2012 году УПЧ совместно с НПО – членами Коалиции НПО против пыток провёл мониторинг соблюдения прав лиц, содержащихся в психиатрических учреждениях, мониторинг деятельности центров здоровья, бюро судебно-медицинских экспертиз на предмет правильности документирования фактов пыток, а также мониторинг соблюдения права на свободу от пыток детей в учреждениях системы ювенальной юстиции.

Уполномоченный по правам человека проводит работу по продвижению ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток. Так, в августе 2013 года Приказом УПЧ создана рабочая группа по посещению и мониторингу мест лишения свободы. Целью создания этой рабочей группы, в состав которой входят представители государственных органов, академических кругов, занимающихся проблемами прав лиц, лишённых свободы, и неправительственных организаций, в том числе НПО – членов Коалиции против пыток является: посещение мест лишения свободы, в частности, следственных изоляторов, изоляторов временного содержания и других мест несвободы, а также мониторинг соблюдения прав лиц, которые в них содержатся; проведение тренингов для сотрудников этих учреждений по международным стандартам обращения с лицами лишёнными свободы; а также разработка и представление соответствующим государственным органам и должностным лицам предложений о необходимости и важности ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

В настоящее время разработан проект положения об упомянутой рабочей группе, который в ближайшее время будет обсуждён на одном из её заседаний и вынесен на утверждение Уполномоченного по правам человека. Уже разработаны соответствующие планы мониторинговых визитов в закрытые учреждения.

В тоже время, участники семинара–члены Коалиции против пыток отметили, что Уполномоченный по правам человека не реагирует должным образом на информацию о нарушениях прав человека в исправительных учреждениях. УПЧ ни разу не воспользовался своими полномочиями по проведению независимого расследования случаев грубого нарушения прав человека. Ряд правозащитных НПО имеют меморандумы о сотрудничестве с Офисом УПЧ по проведению совместных мониторинговых визитов в места лишения свободы. Вместе с тем, в 2011-2012 гг. УПЧ отказался проводить совместно с НПО мониторинг мест предварительного заключения и исправительных учреждений, обосновав это

«отсутствием у НПО разрешения посещать закрытые учреждения, выданного соответственными государственными органами (Министерством юстиции)».

IV.2.3. Трудовые мигранты

Участники семинара отметили, что в связи с ростом миграционных процессов и, соответственно, необходимостью улучшения защиты прав граждан Республики Таджикистан, находящихся за пределами страны, защита прав трудовых мигрантов и членов их семей должна быть одним из приоритетных направлений деятельности УПЧ.



В этой связи Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан развивает сотрудничество с Уполномоченным по правам человека Российской Федерации, региональными омбудсманами РФ, таджикскими диаспорами, правозащитными НПО, государственными учреждениями России и Таджикистана, которые работают с трудовыми мигрантами.

В Таджикистане в 2010 году была создана сеть НПО, занимающихся защитой прав трудящихся мигрантов, в которую вошли 10 общественных организаций. В 2011 г. данная сеть НПО определила, что Офис УПЧ имеет соответствующий потенциал и возможности для продвижения соблюдения прав трудящихся мигрантов из Таджикистана. В связи с этим в июне 2011 г. Центр по правам человека (ЦПЧ) инициировал проведение первой встречи НПО, работающих в сфере трудовой миграции, с УПЧ для определения форм взаимодействия и сотрудничества. На этой встрече присутствовали также НПО России, занимающиеся защитой прав таджикских мигрантов. Среди ключевых рекомендаций НПО по

итогах этой встречи было: необходимость реагирования со стороны УПЧ на факты проявления ксенофобии в России по отношению к таджикским гражданам, а также на факты использования принудительного труда и торговли людьми. Основанием для внесения такой рекомендации стало то, что, по мнению НПО, на заявления УПЧ обязательно должна последовать реакция государственных органов стран назначения мигрантов, что может позитивно повлиять на соблюдение прав трудящихся мигрантов из Таджикистана. Также на этой встрече обсуждались вопросы взаимодействия УПЧ и НПО по реагированию на обращения мигрантов, которые подаются в общественные приёмные Центра по правам человека.

Впоследствии Центр по правам человека несколько раз направлял в Офис УПЧ обращения мигрантов, поступившие в его общественные приёмные, с просьбой об оказании содействия. В 2011 г. было направлено 3 таких обращения. К сожалению, Офисом УПЧ эти обращения были перенаправлены в Миграционную службу Республики Таджикистан (уполномоченный государственный орган в сфере трудовой миграции).

По имеющимся данным, в 2011 г. УПЧ, за исключением упомянутых обращений, рассмотрел всего 4 жалобы от трудящихся мигрантов и членов их семей. Учитывая тот факт, что нарушения прав трудящихся мигрантов из Таджикистана происходят нередко не только в странах назначения, но и в самом Таджикистане, такая тенденция была определена как тревожная. Сеть НПО предположили, что, либо ответственные сотрудники УПЧ не используют имеющиеся в их распоряжении механизмы по защите прав трудящихся мигрантов (например, в рамках соглашений, заключённых с Омбудсманом РФ), либо уровень их профессиональной подготовки является недостаточным, либо же мигранты и НПО мало или совсем не осведомлены о деятельности Омбудсмана и его полномочиях. В связи с этим, при поддержке доноров (орган ООН по гендерному равенству и расширению прав и возможностей женщин "ООН – Женщины", Швейцарский офис по сотрудничеству) был реализован проект, направленный на усиление потенциала сотрудников Офиса УПЧ по вопросам защиты прав трудящихся мигрантов. В рамках данного проекта независимый консультант провёл оценку уровня профессиональной подготовки ответственных сотрудников Аппарата Уполномоченного по правам человека по работе с трудовыми мигрантами и внёс соответствующие рекомендации Офису УПЧ.

Рекомендации в основном были направлены на повышение возможностей сотрудников Офиса УПЧ в сфере миграции и защиты прав мигрантов, улучшение делопроизводства, улучшение взаимодействия Офиса УПЧ со СМИ с целью правильного освещения проблем, связанных с вопросами трудовой миграции, распространение информации о работе Омбудсмана.

На основании проведённой оценки и рекомендаций для сотрудников Офиса УПЧ была составлена программа ознакомительной поездки в г. Екатеринбург Свердловской области для изучения опыта работы НУПЧ в этом регионе России и ситуации с соблюдением прав трудящихся мигрантов из Таджикистана. Выбор на Екатеринбург пал не случайно. Это связано с тем, что в данном регионе НУПЧ

активно работает в сфере защиты прав трудящихся мигрантов. Следующим шагом стало проведение региональной конференции Омбудсманов стран Центральной Азии и России в октябре 2012 г. с целью улучшения взаимодействия Омбудсманов этого региона по вопросам защиты прав трудящихся мигрантов.



По итогам этой конференции были

приняты Душанбинская декларация и рекомендации. Отрадно, что проведение тематических конференций омбудсманов по обсуждению вопросов миграции становится регулярным, поскольку уже в мае 2013 года в г. Екатеринбурге (Российская Федерация) прошла следующая конференция.

По мнению правозащитников, пока рано говорить о том, что достигнуты конкретные значимые результаты взаимодействия УПЧ и НПО Таджикистана, осуществляющих защиту прав трудящихся мигрантов. Однозначно можно говорить лишь о том, что такое взаимодействие на данный момент установлено и развивается. Вместе с тем, необходимо активней использовать потенциал всех сторон для обеспечения более эффективной защиты прав трудящихся мигрантов.

Участники семинара положительно оценили практику УПЧ по заключению соглашений о сотрудничестве с НУПЧ стран, которые принимают таджикских трудовых мигрантов. В то же время было отмечено, что необходимо чаще информировать общественность об этих механизмах УПЧ по защите прав человека и результатах взаимодействия в рамках заключённых соглашений.



IV.2.4. Права детей

Следующим приоритетом деятельности УПЧ является продвижение и защита прав ребенка. Как уже было отмечено выше, в Офисе УПЧ существует отдел по государственной защите прав ребенка. В 2012 году между УПЧ и Центром по правам ребенка был подписан меморандум о двухстороннем сотрудничестве. В рамках данного сотрудничества проводится мониторинг соблюдения прав ребенка в учреждениях системы ювенальной юстиции, были сняты 12 видеороликов о детях – жертвах пыток и

жестокое обращение. Представитель Центра по правам ребенка отметил, что опыт сотрудничества центра с офисом УПЧ в данной сфере является позитивным.

Так, например, в декабре 2012 года в СМИ была опубликована статья, в которой речь шла о публичном обращении родителей, чьи дети содержались в колонии для несовершеннолетних правонарушителей, о применении к их детям пыток и жестокого обращения. В тот же день была организована группа, состоявшая из двух представителей Уполномоченного по правам человека, двух представителей Коалиции против пыток (сотрудников Центра по правам ребенка), двух заместителей начальников Главного управления исполнения наказаний Республики Таджикистан и представителя Спецпрокуратуры Генеральной Прокуратуры Республики Таджикистан. Данная группа посетила колонию и провела опрос детей. Опрос детей проводился выборочно для того, чтобы сотрудники спецучреждения не смогли выявить родителей, которые обратились с жалобой к УПЧ. В присутствии медицинского сотрудника дети были осмотрены на предмет наличия на их телах следов насилия или пыток. В результате осмотра следов пыток и жестокого обращения обнаружено не было. Во время опроса дети заявляли, что в отношении них пытки или другие виды насилия не применялись. В дальнейшем для ознакомления родителей с условиями содержания, питания, медицинского обслуживания и учебного процесса их детей был организован день открытых дверей, на который были приглашены родители осужденных детей. Такого рода посещения являются одним из механизмов предотвращения пыток и жестокого обращения с детьми.

IV.2.5. Образование в сфере прав человека и деятельность по повышению информированности населения

Уполномоченный по правам человека уделяет особое внимание обучению сотрудников правоохранительных органов международным стандартам в области прав человека. Поэтому, с целью повышения знаний сотрудников правоохранительных органов, учреждений исполнения уголовных наказаний, закрытых учреждений, работников судов, на уровне городов и районов страны проводятся семинары по международным и национальным механизмам предупреждения пыток, продвижению ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток.

В рамках “Программы технической помощи ООН по укреплению потенциала Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан”, которая реализуется совместно с Представительством ООН в Таджикистане при финансовой поддержке Фонда народонаселения ООН в Республике Таджикистан (ФН ООН) в 2012 году были проведены встречи УПЧ с представителями местных органов государственной власти, правоохранительных органов и организаций гражданского общества во всех регионах Республики Таджикистан.

Также при поддержке Датского института по правам человека ежеквартально издаётся и бесплатно распространяется периодическое издание «Вестник Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан», оказывается финансовая помощь для участия экспертов-правозащитников в

радиопередачах на республиканском радио, проводятся семинары для сотрудников закрытых учреждений.

По инициативе УПЧ Правительством Республики Таджикистан разработана и утверждена новая Государственная программа образования в сфере прав человека на 2013-2020 годы. Программа разработана в контексте Второй декады Всемирной программы ООН по образованию в сфере прав человека и охватывает такие группы, как: студенты высших учебных заведений, государственные служащие, работники правоохранительных органов и военнослужащие. Для содействия выполнению данной Государственной программы при Уполномоченном по правам человека создан Координационно-методический совет, а также тематические рабочие группы.



V. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ УПЧ, НАПРАВЛЕННАЯ НА РАССЛЕДОВАНИЕ СООБЩЕНИЙ О НАРУШЕНИЯХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА, И ВОЗМОЖНОСТИ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА С ОГО В ДАННОЙ СФЕРЕ

Одними из самых важных полномочий НУПЧ являются: реагирование на факты нарушения прав человека и фундаментальных свобод, а также защита лиц, чьи права и свободы были нарушены органами государственной власти. В этой связи участники семинара обсудили следующие вопросы:

- Каким образом НУПЧ должны осуществлять приём граждан, какими являются критерии отбора индивидуальных дел и какие меры должны предпринимать НУПЧ для защиты различных категорий прав человека;

- Полномочия НУПЧ по проведению собственных расследований в случае получения информации о грубых и массовых нарушениях прав человека, а также по проведению мониторинга соблюдения прав человека во время судебных процессов по делам, которые имеют общественный интерес;
- Основания для передачи дел на рассмотрение других государственных органов и осуществление контроля за их рассмотрением;
- Каким образом организации гражданского общества могут принимать участие в деятельности НУПЧ по расследованию сообщений о нарушениях прав человека;
- Эффективность деятельности общественных приемных при УПЧ в регионах страны.



Страны Европейского Союза имеют огромный опыт в сфере реагирования НУПЧ на индивидуальные случаи нарушения прав человека. Существуют различные модели учреждений Омбудсманов стран Европейского Союза: как сильные модели, так и модели с ограниченными полномочиями по проведению собственных расследований и

принятию решений (шведская, датская, французская и британская модели).

Большинство учреждений Омбудсманов выступают в качестве посредника между людьми и государством, включая местные органы управления (функция медиации), осуществляют контроль за деятельностью государственных органов благодаря своим полномочиям по рассмотрению индивидуальных жалоб и расследованию сообщений о нарушениях прав человека, представлению рекомендаций по борьбе с нарушениями прав человека и повышению осведомленности общественности.

Учреждения Омбудсманов также наделены такими полномочиями как: подготовка предложений по совершенствованию национального законодательства и обращение в Конституционный суд с представлениями о признании неконституционными законодательных актов.

Процедура регистрации обращений, поступающих в НУПЧ разных стран, имеет много общего. Граждане (иностранцы и лица без гражданства или НПО, когда это необходимо) могут подавать обращения (жалобы) Омбудсману. В зависимости от модели НУПЧ, некоторые из них могут выносить обязательные решения, другие обращаться в суд в интересах лиц, чьи права были нарушены, а также представлять их интересы в ходе разбирательства. Очень важными полномочиями НУПЧ является право по собственной инициативе открывать производство по делам, имеющим особое общественное значение, например, когда нарушения прав человека касаются конкретной группы людей или отдельных лиц, которые лишены возможности подать жалобу самостоятельно. Омбудсманы стран ЕС имеют право в любое время, без предупреждения и получения предварительного разрешения, посещать любые места ограничения и лишения свободы, интервьюировать наедине лиц, содержащихся в этих учреждениях, принимать от них обращения.

Участники семинара отметили, что минимальными условиями для обеспечения эффективности механизмов рассмотрения индивидуальных обращений (жалоб) являются:

- Знание заявителями своих прав и прав других лиц;
- Наличие чётко определённой процедуры рассмотрения обращений;
- Отсутствие страха потенциальных негативных последствий обращения в НУПЧ;
- Уверенность в том, что результатом обращения станет устранение нарушений прав человека (доверие к механизму).

Основным документом, регулирующим вопросы приёма и рассмотрения обращений граждан, является “Инструкция о порядке рассмотрения обращений граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан”.

В Офисе УПЧ функционирует отдельный кабинет с необходимыми условиями для приёма посетителей, где ежедневно дежурят ответственные работники Аппарата УПЧ. В основном вопросами приёма и рассмотрения обращений граждан занимаются сотрудники трёх отделов: отдела по защите гражданских и политических прав, отдела по защите экономических, социальных и культурных прав, а также недавно созданного отдела по государственной защите прав ребёнка и общего сектора, где в общей сложности работают 13 из 21 сотрудника Аппарата УПЧ.

Кроме регулярного приёма граждан и рассмотрения обращений граждан, УПЧ имеет право по собственной инициативе проводить проверки и расследования по делам о грубых и массовых нарушениях прав человека.

В случаях, когда во время рассмотрения обращений выявлены факты нарушения прав человека, Уполномоченный по правам человека:

- Проверяет факты, изложенные в обращениях граждан, самостоятельно или совместно с соответствующими государственными органами;
- Направляет свои рекомендации соответствующим государственным органам и должностным лицам относительно восстановления нарушенных прав и свобод граждан;



- Обращается в соответствующие органы с ходатайством о привлечении к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности государственных должностных лиц, которые виновны в нарушении прав человека;

- Обращается в Конституционный Суд Республики Таджикистан с представлением о признании нормативно-правовых актов неконституционными.

Участники семинара были проинформированы о том, что в 2012 году в Аппарате УПЧ было зарегистрировано 604 обращения граждан (в 2011 году – 567), в том числе 258 письменных (в 2011 году – 207) и 364 устных (в 2011 году – 360). Общественными приемными УПЧ рассмотрено 1085 обращений граждан, иностранцев и лиц без гражданства.

Анализ данных обращений свидетельствует о том, что в 2012 году, по сравнению с 2011 годом, количество обращений с жалобами на нарушение гражданских и политических прав не имело тенденций к увеличению, однако количество обращений с жалобами на нарушение ряда социальных, экономических и культурных прав растет. Например, к УПЧ поступило 30 обращений, в которых речь шла о нарушении права собственности, что составляет 11,6% всех обращений; в 40 обращениях (15,5 %) содержались жалобы на нарушение жилищных прав. В 2012 году проблемы, изложенные в 24-х письменных (в 2011 году – 20) и 4-х устных обращениях граждан, были решены в пользу заявителей.

По просьбе заявителей и по инициативе УПЧ сотрудники Аппарата УПЧ за прошедший период участвовали в 7 судебных процессах. Однако представители НПО отметили, что такое участие не всегда

было эффективным. Так, например, по сведениям Центра по правам ребенка, в одном из дел речь шла о том, что ребёнок был подвергнут пыткам и жестокому обращению со стороны участкового милиционера. Во время первой стадии судебного рассмотрения этим делом занимался Независимый центр защиты прав человека, на представительницу которого оказывалось сильное давление со стороны родственников подсудимого. В связи с этим Центр по правам ребенка обратился к УПЧ с просьбой обеспечить участие в данном судебном процессе своего представителя в целях защиты ребенка. Однако на тот момент отдела по государственной защите прав ребёнка в Офисе УПЧ официально еще не существовало и представитель УПЧ на данном судебном процессе просто выслушала приговор суда и покинула зал заседания.

Не было должного реагирования со стороны УПЧ и по делу члена Коалиции по борьбе против пыток – общественной организации «Ампаро», которая по решению городского суда Согдийской области от 25 октября 2012 года была ликвидирована. Как сообщили сотрудники уже ликвидированной организации «Ампаро», Уполномоченным по правам человека на судебный процесс по делу данной общественной организации был направлен представитель в качестве наблюдателя, однако после тридцатиминутного пассивного наблюдения за процессом он покинул зал судебного заседания.

Около половины обращений, поступающих к УПЧ, передаются на рассмотрение в другие государственные органы, к компетенции которых относится разрешение жалоб по существу. Главным основанием для передачи обращений является требование законодательства о том, что обращение может быть подано к УПЧ только после исчерпания других правовых или административных средств защиты. То есть, только после того, как решение или действие (бездействие), которые привели к нарушению прав человека, были обжалованы в суде или вышестоящей административной инстанции. Но, несмотря на проводимую в СМИ и на веб-сайте УПЧ работу по разъяснению порядка обращения к Уполномоченному по правам человека, количество обращений граждан “не по адресу” все ещё очень велико, хотя и имеет тенденцию к снижению.

В настоящее время совместно с международным и местным экспертами разрабатывается проект новой редакции “Инструкции о порядке рассмотрения обращения граждан в Аппарате Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан”, где будет учтён опыт НУПЧ других стран по работе с обращениями граждан, а также осуществляется работа, направленная на совершенствование законодательства в части определения полномочий сотрудников Офиса УПЧ по приёму и рассмотрению обращений граждан.

V.1. Проблемы

По мнению сотрудников Аппарата УПЧ, основная сложность в осуществлении деятельности по приёму обращений (жалоб) заключается в том что, сотрудникам данного учреждения все еще не хватает опыта и навыков аналитической работы с обращениями. До сих пор не в полной мере используются существующие у учреждения возможности электронной обработки обращений граждан.

Представители гражданского общества (в частности, Центр по правам ребенка) отметили ряд случаев, когда проблемы, связанные с нарушением прав человека, были положительно решены сотрудниками Аппарата УПЧ.

Одним из таких позитивных примеров является дело несовершеннолетнего мальчика-жертвы пыток. Под давлением родственники мальчика отказались от помощи юристов НПО, в результате чего сотрудники данной НПО были лишены возможности ознакомиться с материалами уголовного дела. В связи с этим НПО обратилась к УПЧ с просьбой затребовать все материалы уголовного дела, заключения судмедэкспертизы, документы о снятии следов побоев, после чего сделать заявление от имени ребенка с требованием о возбуждении уголовного дела и привлечения виновных лиц к ответственности. На основании данного обращения Офис УПЧ подготовил письмо в Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан и на данный момент ожидается получение ответа. Однако, несмотря на это, представители многих общественных организаций Таджикистана убеждены, что Офис Уполномоченного по правам человека не имеет политической воли и гарантий независимости своей деятельности для эффективного продвижения и защиты прав человека. НПО считают, что УПЧ ограничивается рассмотрением обращений граждан и не реагирует на случаи нарушения прав человека, которые вызывают общественный резонанс.





Представители организаций – членов Коалиции по борьбе против пыток привели несколько примеров, когда УПЧ не реагировал или неэффективно реагировал на наиболее громкие дела, связанные с серьезными нарушениями прав человека в Таджикистане. Одним из примеров, на который было обращено внимание участников семинара, было так называемое “дело 53 истаравшанцев”. По подозрению в совершении террористического акта и причастности к деятельности запрещенной экстремистской организации “Исламское движение Узбекистана” в период с сентября 2010 года по январь 2011 года были задержаны 53 жителя Истаравшанского, Исфаринского и других районов Согдийской области Республики

Таджикистан. Практически все задержанные сделали заявления о применении к ним пыток во время задержания, проведения расследования и судебного процесса. Эффективного расследования по заявлениям о пытках не проводилось.

По данным общественной организации “Независимый центр защиты прав человека”, 18 января 2011 года было направлено коллективное обращение на имя Уполномоченного по правам человека г-на Зарифа Ализода, который лично принял группу родителей подсудимых, однако ответа на это обращение получено не было. Во время рассмотрения кассационной жалобы осужденных присутствовал представитель Уполномоченного по правам человека в Согдийской области, однако, этим всё и ограничилось.

Участники семинара были проинформированы о том, что Уполномоченный по правам человека посетил пятерых лиц, приговорённых в рамках данного уголовного дела к пожизненному лишению свободы, однако фактов пыток с его стороны зафиксировано не было. Однако во время встречи со



своими адвокатами осужденные заявили, что информировали Омбудсмана о фактах применения к ним пыток и показывали следы побоев. Вместе с тем, реагирования со стороны УПЧ не последовало.

Другой пример: дело г-на Зоиржона Бобоева, жителя

Бободжон Гафуровского района Согдийской области, задержанного сотрудниками КНБ Согдийской области и подвергнутого пыткам. По данным общественной организации “Центр по правам человека”, 10 июля З. Бобоеву разрешили увидеться с матерью. По словам матери З. Бобоева, во время свидания её сын находился в тяжелом состоянии, был в наручниках, верхние части обеих рук были синими, передний зуб выбит, вся одежда на нем была грязная, часть одежды была испачкана в крови. З. Бобоев стоял босиком, лицо и ноги были очень грязными. Адвокатом З. Бобоева были подготовлены и направлены жалобы в ряд государственных органов, в том числе, и к УПЧ. Однако данная жалоба, как сообщил адвокат, была перенаправлена в Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан для рассмотрения по сути.

По другим случаям, “Центр по правам человека” рассказал участникам о том, что, когда жертвы пыток, в частности, Шерик Карамхудоев, житель г. Хорог, и Бехруз Холов, житель Матчинского района Согдийской области, обратились к Уполномоченному по правам человека, последний ограничился лишь перенаправлением их жалоб в Генеральную прокуратуру Республики Таджикистан и не проводил собственного расследования по каждому из фактов, изложенных в обращениях.

V.2. Общественные приёмные УПЧ

Уполномоченным по правам человека открыт ряд общественных приемных (далее – ОП) в соответствии со статьей 35 Закона Республики Таджикистан “Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан” в целях обеспечения доступности учреждения УПЧ для граждан, реализации права граждан на обращение к УПЧ независимо от места своего проживания, а также оказания содействия УПЧ в осуществлении его полномочий на всей территории Республики Таджикистан.

Участникам семинара разъяснили, что основными направлениями деятельности общественных приемных являются:

- Мониторинг соблюдения прав человека, анализ ситуации с соблюдением прав граждан и подготовка соответствующих докладов;
- Оказание правовой помощи населению, правовое просвещение и обучение;
- Партнёрское сотрудничество с государственными органами, СМИ, бизнес структурами и общественными организациями;
- Информирование населения о деятельности общественной приемной и привлечение к её работе общественности (функционирование общественного совета при общественной приемной).

Руководитель ОП является представителем Уполномоченного по правам человека по связям с общественностью и назначается на конкурсной основе на 3-годовой срок. Руководитель ОП в своей деятельности подконтролен и подотчётен УПЧ и имеет широкий мандат в сфере защиты прав человека.

При содействии международных организаций при Уполномоченном по правам человека учреждены восемь общественных приёмных УПЧ в областных центрах, городах и районах страны. Одним из условий сотрудничества международных организаций и УПЧ по данному вопросу является постепенный переход общественных приемных на государственное финансирование. При некоторых общественных приемных созданы общественные советы из числа местных депутатов, представителей гражданского общества (НПО, гражданских активистов, СМИ), местных лидеров.

Несмотря на то, что в настоящее время деятельность общественных приемных находится на этапе своего становления, участники семинара отметили ряд факторов, влияющие на эффективность деятельности приемных:

- Усиление кадрового потенциала местной власти за счет общественных деятелей и повышение их образовательного уровня;
- Повышение способности инициативных групп и отдельных граждан влиять на государственные органы по интересующим их вопросам;
- В среднем за месяц в одну ОП обращаются 10-12 человек;
- Привлечение к работе общественных советов при ОП 150 человек, которые сотрудничают на общественных началах;
- Руководители 4-х ОП являются участниками координационных советов при региональных (местных) органах исполнительной власти;
- Наличие соответствующей материально-технической базы

Участники семинара отметили, что некоторые ОП расположены в зданиях органов исполнительной власти, что в определенных случаях ограничивает доступ к ним заявителей и повышает риск зависимости этих ОП от исполнительной власти (четыре из восьми ОП расположены в помещениях органов исполнительной власти). Были отмечены: недостаточное институциональное развитие ОП, недостаток знаний в области прав человека его сотрудников, недостаточное использование мандата ОП по защите прав человека, а также необходимость усиления теоретического и практического потенциала руководителя ОП и волонтеров. Также было отмечено, что общественные приемные имеют различный опыт работы. Например, в Худжандской общественной приемной существует практика клинического образования, когда студенты выступают в качестве общественных помощников Омбудсмана. В тоже время участники отметили слабую активность общественных приемных УПЧ в Курган-Тюбе; отсутствие доверия населения к сотрудникам данной ОП и сотрудничества с НПО региона; а также отсутствие прозрачных процедур выборов на должность руководителя общественной приемной и отсутствие стратегии по предупреждению нарушений прав человека (более активной деятельности в данной сфере и инициативности).

VI. УЧАСТИЕ НУПЧ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖДУНАРОДНЫХ МЕХАНИЗМОВ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И СОТРУДНИЧЕСТВО С НИМИ

Основная задача деятельности УПЧ по продвижению, защите и восстановлению нарушенных прав и свобод граждан не может осуществляться без взаимодействия и сотрудничества с международными механизмами по правам человека. Такое сотрудничество является необходимым для эффективного реагирования на вызовы в сфере прав человека. В соответствии с подпунктом d) пункта 3 Парижских принципов национальные правозащитные учреждения должны вносить свой вклад в подготовку и

рассмотрение докладов своих государств в договорные органы ООН по правам человека о выполнении обязательств по международным договорам в области прав человека.

Во время дискуссий участники семинара пришли к выводу, что развитие и координация международного сотрудничества, содействие ратификации международных документов, участие в подготовке и рассмотрении национальных докладов государств соответствующими структурами ООН, принятие необходимых мер для выполнения их рекомендаций и осуществление мониторинга реализации рекомендаций является одной из важных задач УПЧ.

Основными формами такого взаимодействия и сотрудничества, по мнению представителей Офиса УПЧ, являются:

- Содействие ратификации или присоединению государства к международным документам по правам человека;
- Проведение индивидуальных встреч с членами договорных органов ООН;
- Участие в подготовке периодических докладов государства о выполнении международных обязательств;
- Подготовка и направление рекомендаций для составления договорными органами ООН дополнительных вопросов государству в рамках рассмотрения периодических докладов;
- Участие в сессиях договорных органов ООН во время рассмотрения периодических докладов государства и сессиях Совета ООН по правам человека в рамках процедуры УПО;
- Выступление на сессиях договорных органов ООН;
- Распространение в стране заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов ООН;
- Проведение встреч со специальными докладчиками ООН и их представителями во время визитов последних в страну;
- Проведение мониторинга выполнения государством рекомендаций договорных органов ООН и принятие необходимых мер, направленных на обеспечение выполнения данных рекомендаций на национальном уровне.

Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан является членом Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека. Начиная с 2009 года, т.е. с момента создания учреждения УПЧ, Уполномоченный по правам человека входил в состав экспертных рабочих групп по подготовке национальных докладов Республики Таджикистан в соответствующие договорные органы ООН о состоянии соблюдения прав человека в стране.

Так, представители УПЧ принимали участие в деятельности рабочих групп по подготовке национальных докладов Республики Таджикистан в рамках процедуры Универсального периодического обзора, а также периодических докладов о выполнении страной международных

обязательств по Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, Конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, Конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации. На основе анализа действующего законодательства и практики деятельности государственных органов УПЧ внёс свои предложения по улучшению содержания текста национального доклада, приведению его в соответствие с требованиями договорных органов ООН. Уполномоченный по правам человека также присутствует на сессиях договорных органов ООН и Совета ООН по правам человека во время рассмотрения национальных докладов Республики Таджикистан.

В соответствии с практикой международных механизмов по правам человека УПЧ, при необходимости, может самостоятельно представлять свои независимые доклады в договорные органы ООН. Основной целью таких теневых докладов является содействие в получении договорными органами ООН полной и всесторонней информации о состоянии соблюдения прав человека в стране, а также содействие выполнению рекомендаций, подготовленных этими договорными органами. В связи с этим следует отметить, что на данный момент Уполномоченный по правам человека пока еще не направлял свои теневые отчеты в договорные органы ООН. Как уже было отмечено выше, в рекомендациях Подкомитета по аккредитации МКК подчеркивается важность участия национальных учреждений по правам человека в решении проблем международной системы прав человека, в частности, Совета ООН по правам человека и его механизмов (специальных процедур и УПО), а также договорных органов ООН путем представления независимых докладов. Рекомендация относительно необходимости обеспечить соответствие структуры и функций учреждения Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан Парижским принципам была внесена также государствами-членами Совета ООН по правам человека в рамках прохождения Республикой Таджикистан Универсального периодического обзора. В настоящее время рабочая группа, созданная при Уполномоченном по правам человека в целях выполнения указанных рекомендаций, рассматривает вопрос о разработке соответствующего законопроекта о внесении изменений и дополнений в национальное законодательство об УПЧ с тем, чтобы в будущем УПЧ мог направлять в договорные органы ООН теневые доклады о выполнении страной международных обязательств.

По мнению представителей гражданского общества, УПЧ, как член экспертных рабочих групп, должен проводить широкие консультации с представителями организаций гражданского общества с целью учёта их предложений и рекомендаций во время подготовки национальных докладов. На сегодняшний день такое сотрудничество налажено с представителями отдела конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, который выполняет функции секретариата Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по выполнению международных обязательств в области прав человека, а также с руководителями экспертных групп, однако не с Офисом УПЧ.

Учреждение Уполномоченного по правам человека является активным участником процесса разработки и реализации национальных планов действий Республики Таджикистан по выполнению рекомендаций договорных органов ООН.

3 апреля 2013 года Распоряжением Президента Республики Таджикистан утверждён Национальный план Республики Таджикистан по выполнению рекомендаций государств-членов Совета ООН по правам человека в рамках Универсального периодического обзора Республики Таджикистан.

15 августа 2013 года утвержден План мероприятий по противодействию пыткам на основании рекомендаций Комитета ООН против пыток и Специального докладчика ООН по вопросам пыток г-на Хуана Мендеса.



УПЧ вносятся соответствующие предложения в упомянутые выше национальные планы действий. При УПЧ создана рабочая группа, ответственная за выполнение некоторых рекомендаций, данных Республике Таджикистан в рамках процедуры УПО. При этом отсутствует какое-либо сотрудничество УПЧ с организациями гражданского общества по продвижению их рекомендаций в национальные планы действий; в состав рабочих групп при УПЧ по реализации отдельных положений национальных планов действий не включены представители гражданского общества.

Уполномоченным по правам человека также были направлены в Министерство иностранных дел Республики Таджикистан предложения к проекту документа “О добровольных обязательствах Республики Таджикистан в связи с избранием в члены Совета ООН по правам человека на

2015-2017 годы". В частности, были высказаны предложения относительно обязательства страны по ратификации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток, Факультативного протокола к Конвенции ООН о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Продвижение международных стандартов в сфере прав человека в Республике Таджикистан путём содействия присоединению страны к международным документам согласно подпункту b) пункта 3 Парижских принципов является важным направлением деятельности УПЧ.

С момента создания учреждения Уполномоченный по правам человека в своих ежегодных докладах постоянно говорит о необходимости и целесообразности ратификации тех международных документов, которые Республика Таджикистан ещё не ратифицировала, в частности: Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток, Второго факультативного протокола к Международному Пакту о гражданских и политических правах, Конвенции ООН о правах инвалидов.

При поддержке УПЧ в июле 2013 года была организована встреча Председателя Комитета ООН по правам инвалидов г-жи Марии Соледад с представителями таджикских неправительственных организаций, занимающихся правами лиц с ограниченными возможностями, на которой были обсуждены проблемы, связанные с состоянием соблюдения прав инвалидов, ратификацией Республикой Таджикистан Конвенции о правах инвалидов, а также вопросы представления докладов и индивидуальных сообщений в Комитет ООН по правам инвалидов.

В соответствии с ключевыми международными договорами по правам человека одним из обязательств государств-участников является распространение в стране информации о договорах, которые были ратифицированы государством, о рекомендациях и заключительных замечаниях договорных органов ООН. Договорные органы в своих рекомендациях регулярно предлагают государствам-участникам обеспечить публикацию и распространение своих периодических докладов с момента их представления, заключительных замечаний и рекомендаций договорных органов ООН среди широких слоев населения и органов государственной власти. В связи с этим на сайте Уполномоченного по правам человека размещаются тексты национальных докладов, а также рекомендаций, данных государству по итогам их рассмотрения. Следует отметить, что веб-сайт УПЧ на сегодня является единственным государственным Интернет-ресурсом, на котором общественность может ознакомиться с текстами национальных докладов.

Кроме того, в рамках реализации своих основных функций, предусмотренных законом, УПЧ проводит мониторинг выполнения государством рекомендаций договорных органов ООН по правам человека. С этой целью УПЧ направляет запросы в соответствующие государственные органы, к полномочиям которых относится выполнение тех или иных рекомендаций, и по результатам полученной информации представляет соответствующие рекомендации Комиссии по обеспечению выполнения международных обязательств Республики Таджикистан и Комиссии по правам ребенка для принятия

дальнейших мер по выполнению рекомендаций. Участники семинара рекомендовали УПЧ проводить широкие консультации с организациями гражданского общества, так как ресурсов УПЧ недостаточно для того, чтобы в полной мере осуществлять мониторинг выполнения рекомендаций договорных органов ООН. В то же время НПО, осуществляя деятельность по различным вопросам прав человека, могут быть стратегическими партнерами УПЧ по мониторингу ситуации с правами человека в стране.

Участники семинара отметили слабую позицию УПЧ в отношении индивидуальных жалоб, которые находятся на рассмотрении Комитета ООН по правам человека, а также тех дел, по которым вынесены решения Комитета ООН по правам человека. УПЧ следует использовать свои полномочия как специализированного органа по поощрению и защите прав человека по индивидуальным жалобам, направленным в международные органы по правам человека, путём дачи экспертных заключений по ним, а также продвижения разработки и утверждения национального механизма по исполнению решений договорных органов ООН в области прав человека.

VII. ВЫВОДЫ

В результате двухдневного обсуждения все участники семинара признали, что, несмотря на достижение определённого уровня сотрудничества между УПЧ и ОГО, ещё многое нужно сделать. В своих выступлениях на семинаре Уполномоченный по правам человека выразил готовность поддерживать будущие инициативы таджикских организаций гражданского общества. Более того, он отметил, что его Офис нуждается в технической экспертизе НПО, присутствующих на семинаре, которые специализируются по разным аспектам защиты прав человека. Участники семинара установили следующие приоритетные сферы своего сотрудничества:

VII.1. Усиление партнёрского сотрудничества и внешних связей

Согласно Парижским принципам НУПЧ должны гарантировать плюрализм не только в своём внутреннем управлении (например, обеспечить разнообразный состав руководства и сотрудников учреждения), но также благодаря механизмам, “обеспечивающим возможность эффективного сотрудничества”. Парижские принципы требуют от НУПЧ поддерживать связи с другими органами в сфере прав человека, в частности с НПО, которые работают в области продвижения и защиты прав человека. Это признали участники семинара, которые составили и приняли ряд рекомендаций о том, как улучшить координацию и соответствовать данному конкретному принципу. УПЧ со своей стороны также предложил проводить, по возможности ежемесячно, совместные встречи с правозащитными НПО и ОГО для обсуждения различных важных вопросов.

VII.2. Защита и продвижение прав отдельных категорий населения

Очень мало представителей уязвимых категорий населения приняли участие в семинаре. Участники семинара также признали, что УПЧ мог бы улучшить своё сотрудничество с национальными и языковыми меньшинствами страны в соответствии с рекомендациями договорных органов ООН.

В то время как все права человека являются взаимозависимыми и неделимыми, НУПЧ имеют



специальное обязательство поддерживать усилия по защите прав отдельных групп населения и создавать для них возможность отстаивать свои права, в особенности с учётом того, что права этих групп часто оспариваются и являются противоречивыми. НУПЧ нередко являются единственными учреждениями, которые могут выступить в защиту отдельных групп населения (иногда перед лицом резкой критики со стороны общественности), в

частности: женщин, детей, лиц с ограниченными возможностями, лиц преклонного возраста, трудовых мигрантов, членов меньшинств, представителей коренного населения, лиц, больных СПИДом и ВИЧ-инфицированных, сексуальных меньшинств, беженцев и перемещённых лиц, а также правозащитников. В этой связи НУПЧ могли бы усилить партнёрское взаимодействие с НПО для обеспечения более широкой защиты и поддержки этих уязвимых групп населения.

Со стороны участников семинара поступило предложение чтобы УПЧ наладил взаимодействие с аналогичными НПО в Российской Федерации для предоставления помощи *ad hoc* в вопросах, требующих быстрого реагирования; международные эксперты порекомендовали, чтобы такое сотрудничество распространялось также на СМИ.

VII.3. Повышение информированности населения о работе УПЧ и сотрудничество с таджикскими и российскими средствами массовой информации

Как объяснили во время семинара российские гости, СМИ играют ключевую роль в усилиях по защите прав мигрантов и сотрудничество УПЧ с ними будет полезным для обеих сторон. В этой связи семинар послужил платформой для презентации многих позитивных инициатив, предпринятых УПЧ, и дел, которые УПЧ удалось положительно решить. Вместе с тем освещение таких инициатив и успешных дел УПЧ национальными средствами массовой информации было в определённой мере ограниченным. Различные таджикские ОГО просили УПЧ сотрудничать со СМИ для того, чтобы предать гласности и освещать лучшие примеры передовой практики Уполномоченного по правам человека, его успешные дела и достижения. При этом на семинаре был приведён пример возможностей СМИ, когда последние слишком много внимания уделяли делу таджикского мигранта, который отбывал наказание за преступление, совершённое гражданином России, и одновременно в большинстве своём умалчивали о вкладе таджикских мигрантов в экономику России.

VII.4. Сотрудничество с НУПЧ других стран и региональными объединениями НУПЧ для решения проблем таджикских трудовых мигрантов

УПЧ несколько раз упомянул, насколько важно решать проблемы таджикских трудовых мигрантов в Российской Федерации. Ситуация остаётся серьёзной и, не смотря на ряд международных мероприятий, организованных с участием омбудсманов соответствующих регионов, были достигнуты лишь

незначительные результаты.

УПЧ признал, что в данной сфере потенциал его учреждения всё ещё нуждается в развитии. Однако операционный бюджет учреждения для достижения результатов в сфере защиты



прав трудовых мигрантов очень ограничен, особенно с учётом расходов на поездки за границу. В соответствии с Парижскими принципами УПЧ должен сотрудничать с НУПЧ других стран. На данный момент УПЧ установил партнёрское сотрудничество с большинством стран СНГ и часто принимает участие в организованных ими форумах и делится своим опытом. Вместе с тем, некоторые региональные проблемы, вызывающие общую озабоченность, остаются нерешёнными, например тот факт, что вопросам трудовой миграции может уделяться более пристальное внимание со стороны омбудсманов всех стран Центральной Азии. Международные эксперты внесли предложение о том, чтобы УПЧ инициировал обсуждение того, как решить данную проблему, с участием Омбудсманов Киргизстана, Казахстана, Узбекистана и Туркменистана, а также чтобы это партнёрское взаимодействие распространялось на страну, которая принимает мигрантов, – Российскую Федерацию.

VII.5. Сотрудничество в сфере предупреждения пыток, суммарных казней и произвольного задержания

Проблема и решающее значение защиты фундаментальных прав человека были озвучены во время семинара многими международными экспертами и представителями НПО. После обсуждения ряда индивидуальных дел и ознакомления с некоторыми другими делами ОГО вновь обратили внимание на то, насколько важна роль УПЧ в расследовании фактов нарушения прав человека и рассмотрении обращений, в особенности относительно предупреждения пыток, произвольного задержания и исчезновений, а также защиты прав правозащитников. Помимо этого, ОГО обратились к УПО с просьбой играть более активную роль и чаще проявлять инициативу относительно проведения проверок условий содержания в местах несвободы, обеспечив сотрудникам Офиса УПЧ возможность осуществлять такие визиты без предупреждения и проводить опрос заключённых, содержащихся в этих учреждениях, без присутствия третьих лиц.



VIII. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СЕМИНАРА

VIII.1. Офис Уполномоченного по правам человека

В результате двухдневного обсуждения, о котором речь шла выше, участники семинара решили обратить внимание Уполномоченного по правам человека на следующие конструктивные рекомендации, направленные на улучшение его деятельности в будущем:

1. Взаимодействовать и проводить консультации с широким кругом НПО, включая религиозных лидеров и представителей уязвимых групп населения, в частности, лиц преклонного возраста, инвалидов и мигрантов.
2. Усилить диалог и консультации с общественностью по конкретным вопросам; создать платформы для более регулярной коммуникации между правительством и гражданским обществом путём проведения трёхсторонних встреч в формате “НУПЧ – правительство – НПО и правозащитники” для обмена мнениями по актуальным проблемам в сфере прав человека; увеличить количество совместных мероприятий путём налаживания более активного

стратегического сотрудничества со СМИ (например, взаимодействие со СМИ в области прав человека).

3. Усилить взаимодействие с международными механизмами по правам человека, в частности с договорными органами ООН и специальными процедурами Совета ООН по правам человека;
4. Проводить эффективные расследования фактов наиболее грубых нарушений прав человека и предавать огласке их результаты.
5. Разработать стратегию развития сотрудничества со СМИ Таджикистана и усилить сотрудничество с независимыми средствами массовой информации страны.
6. В сотрудничестве с НПО открыть общественные приемные в странах пребывания таджикских трудовых мигрантов (например, в Российской Федерации); более тесно сотрудничать с российскими СМИ по созданию позитивного имиджа трудового мигранта.
7. С целью выполнения рекомендаций Подкомитета МКК по аккредитации создать рабочую группу по совершенствованию законодательства об УПЧ с участием широкого круга организаций гражданского общества.
8. Активизировать работу по повышению информированности населения о полномочиях и деятельности УПЧ, в том числе путём разработки стратегии сотрудничества со СМИ, издания бюллетеней, рекламных буклетов, производства социальных роликов, открытия страничек в социальных сетях и проведения встреч с представителями исполнительной власти.
9. Самостоятельно определять конкретные направления своей деятельности с учётом приоритетов, определенных в Стратегическом плане; при этом УПЧ не должен ориентироваться исключительно на предложения и инициативы, исходящие от доноров, поскольку это затрудняет для УПЧ определение своих приоритетов.
10. В целях осуществления эффективной деятельности по продвижению и защите прав человека обеспечить полную независимость учреждения Уполномоченного по правам человека и сотрудников его аппарата, включая законодательные, финансовые и кадровые аспекты.
11. Оперативно реагировать на факты нарушения прав человека, которые вызывают общественный резонанс.
12. Более активно проявлять инициативу в деятельности по защите прав человека и гражданина в Таджикистане.
13. Создать консультативный (совещательный) совет при информационно-аналитическом отделе Аппарата УПЧ из числа представителей донорских организаций, руководителей общественных приемных (ОП) УПЧ и активистов гражданского общества для координации совместной деятельности, составления планов работы, проведения мониторинга, разработки внутренних процедур, рассмотрения отдельных дел, обсуждения текущих вопросов и т.д.
14. Принять меры для дальнейшего институционального развития ОП УПЧ, разработать механизмы мониторинга деятельности ОП и внутренней оценки их деятельности.
15. Разработать меры нематериальной мотивации членов общественного совета, а также стратегию социального партнерства ОП с другими заинтересованными партнёрами.

16. Принять меры для улучшения качества предоставляемых услуг; обеспечить постоянную обратную связь с потребителями услуг.
17. Регулярно проводить мониторинг ситуации с соблюдением прав человека на местах.
18. Обратить внимание на вызовы в сфере трудовой миграции, которые необходимо решать внутри страны, а также на ситуацию связанную с увеличением количества мигрантов, которым запрещён въезд на территорию РФ. Очень важно понимать проблемы, связанные с реинтеграцией этих трудящихся мигрантов, инициировать обсуждение данного вопроса с участием соответствующих государственных органов и на политическом уровне с целью выработки соответствующей стратегии.
19. Обратить внимание на вопросы, связанные с формированием политики в отношении женщин - трудовых мигрантов и оставленных мигрантами семей, доступом трудящихся мигрантов к консульской защите в странах назначения, в частности в Российской Федерации.
20. Усилить работу Экспертного совета, сделать процедуру выборов в члены Экспертного совета прозрачной. Создать при Экспертном совете тематические рабочие группы.
21. Пересмотреть свой Стратегический план и включить в него новые вопросы с учётом анализа актуальной ситуации и накопленного опыта. При определении приоритетов обращать внимание не только на те проблемы в сфере прав человека, которые наиболее часто обсуждаются в обществе, но также темы, которые не поднимаются и не обсуждаются в обществе, но являются актуальным для Таджикистана, например права лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, свобода вероисповедания и др.
22. Осуществлять на постоянной основе обзор прессы и незамедлительно реагировать на информацию о нарушениях прав ребенка, а также проводить собственные проверки на основании полученной информации.
23. Разработать стратегию реагирования в период кризисных ситуаций, например во время событий, происшедших в июле 2012 года в городе Хорог, включая оперативный и независимый мониторинг соблюдения прав человека в подобных ситуациях.
24. Создать постоянно действующий Общественный совет при УПЧ из числа представителей правозащитных организаций, политических партий, религиозных организаций, лидеров национальных меньшинств, профсоюзов, адвокатских объединений, научных кругов для обсуждения вопросов, которые вызывают общественный интерес.
25. Открыть в Аппарате УПЧ отдельное направление по защите прав предпринимателей, на базе которого в будущем будет создано отдельное структурное подразделение (отдел).
26. Представлять независимые (теневые) доклады в договорные органы ООН в области прав человека, разработать стратегию деятельности на национальном уровне, направленную на выполнение рекомендаций в сфере прав человека, с привлечением НПО к разработке национальных планов действий и проведению последующего мониторинга выполнения рекомендаций договорных органов ООН.

27. Разработать механизмы, направленные на то, чтобы люди могли вносить свой вклад в деятельность НУПЧ, в частности путём создания программ стажировок, обучения и воспитания молодых “послов” прав человека.
28. Создать сотрудникам Офиса УПЧ благоприятные условия для того, чтобы они могли проявлять больше инициативы в вопросах мониторинга условий содержания в местах несвободы и наделить их правом посещать данные учреждения без предупреждения и проводить встречи с заключёнными без присутствия третьих лиц.

VIII.2. ОГО и НПО

Наряду с рекомендациями для УПЧ, участники семинара составили также следующие рекомендации для ОГО и НПО:

1. Быть более инициативными и использовать любую возможность проведения совместных мероприятий с НУПЧ;
2. Оказывать помощь жертвам нарушений прав человека в обращении к НУПЧ и помогать им во время подачи обращений;
3. Работать с НУПЧ как с механизмом гражданского контроля за ситуацией с соблюдением прав человека в тюрьмах и местах содержания под стражей, где имеют место случаи нарушения прав человека;
4. Представлять доклады об эффективности работы НУПЧ своих стран в Бюро МКК;
5. Тесно работать с НУПЧ своих стран по таким вопросам как представление альтернативных (теневых) докладов в международные и региональные контрольные механизмы в области защиты прав человека, а также проведение образовательных программ.
6. Активно участвовать в работе своих НУПЧ и использовать формальные и неформальные средства для улучшения доступа к процессам выработки государственной политики.
7. Содействовать увеличению влияния деятельности НУПЧ своих стран путём создания сетей по распространению информации об их роли и функциях как механизмов рассмотрения обращений (жалоб).
8. Сотрудничать с НУПЧ своих стран, правительством и другими заинтересованными сторонами по вопросу разработки Национальных планов действий по правам человека с определенными временными рамками и исходными показателями.

VIII.3. Донорские и международные организации

Как большинство организаций гражданского общества некоторые НУПЧ частично финансируются и зависят от неправительственных источников финансирования; поэтому участники семинара рекомендовали, чтобы донорские и международные организации действовали следующим образом:

1. При содействии созданию и развитию НУПЧ обеспечить инклюзивность, прозрачность и консультации с широким кругом заинтересованных сторон, включая представителей гражданского общества;
2. Рассматривать Парижские принципы в качестве основы для поддержки НУПЧ, а именно: полномочия НУПЧ, его автономию, независимость, плюрализм, наличие надлежащего ресурсного обеспечения и достаточный объем полномочий для проведения собственных исследований;
3. Координировать свою деятельность по поддержке НУПЧ и сотрудничать более согласованно;
4. Инвестировать в организационное развитие НУПЧ, включая повышение эффективности руководства, стратегическое планирование, организационную структуру, человеческие ресурсы и знания в сфере управления;
5. Содействовать усилиям НУПЧ по созданию соответствующих структурных подразделений и обеспечению того, чтобы вопросы соблюдения и защиты прав женщин были включены во все программы деятельности НУПЧ, в частности установление личности и рассмотрение жалоб на нарушение гендерного равенства.
6. Широко внедрять проведение деятельности на местах для обеспечения согласованного подхода и координации во избежание противоречивых сообщений;
7. Поддерживать работу представителей гражданского общества, которые стремятся принимать более активное участие в деятельности НУПЧ по продвижению и защите прав человека;
8. Инвестировать в усилия по укреплению НУПЧ как учреждения с использованием квалифицированных экспертов (например, менеджеров по кадровой работе, государственному управлению, организации документооборота, оперативно-хозяйственной деятельности и т.д.);
9. Поддерживать работу представителей гражданского общества, направленную на активизацию взаимодействия с НУПЧ в сфере продвижения и защиты прав человека;
10. Создавать коалиции с гражданским обществом и другими заинтересованными сторонами, которые разделяют общие с НУПЧ интересы; партнёрское управление является естественным результатом правозащитной деятельности.

IX. ПРИЛОЖЕНИЯ

IX.1. Список участников



Семинар для гражданского общества
Сотрудничество гражданского общества с национальными
учреждениями по правам человека

ДУШАНБЕ, 17-18 сентября 2013 года

Список участников

№	Имя, фамилия	Учреждение/организация	Контактные данные
---	--------------	------------------------	-------------------

Участники с Таджикской Стороны/НПО			
1	Наргис Зокирова	Бюро по правам человека и соблюдению законности	zokirovan@gmail.com 918623501
2	Нурмахмад Халилов	Центр по правам человека	hrc.tajikistan@gmail.com
3	Нодира Абдуллоева	Центр по правам человека	918 617174 Nodira29@gmail.com
4	Нуриддин Каршибоев	Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана (НАНСМИТ)	knuriddin@yandex.ru
5	Шоира Давлатова	Адвокат, Независимый центр защиты прав человека	918890209, sergeytaj@gmail.com
6	Дилрабо Самадова	Ассоциация молодых юристов "Ампаро"	dsamadova@gmail.com 927208083

7	Зебо Шарифова	Лига женщин-юристов Республики Таджикистан	zebo_sharifova@mail.ru , 2212149
8	Муфара Хамидова	Лига женщин-юристов Республики Таджикистан	
9	Риана Хамдамова	“Равные возможности”	kgulov.eotj@gmail.com
10	Гулчехра Рахманова	Центр по правам ребёнка	g.rakhmanova.crp@gmail.com 918574665
11	Ойнихол Бобоназарова	“Перспектива плюс”	907700514, perspective@tajik.net
12	Сафо Сафаров	Независимая школа журналистики “Таджикистан – XXI век”	safosafar@gmail.com 919166770
13	Кристина Махничева	“Этибор”	krmahnicheva@gmail.com
14	Наджиба Ширинбекова	“Право на процветание”	918734699 najib@mail.ru
15	Рахматулло Зоиров	Таджикский юридический консорциум	r.zoir@mail.ru
16	Фатима Шамсутдинова	Общество инвалидов г. Душанбе “Имконият”	asad77@rambler.ru

Национальные меньшинства

17	Михаил Петрушков	«Союз молодых российских соотечественников Республики Таджикистан»	93599 9998
----	------------------	--	------------

Согдийская область

18	Сайфулло Эргашев	Филиал “Центра по правам человека” в Худжанде	92 822 52 53, s.ergashev@gmail.com
----	------------------	--	--

		Согдийской области	
19	Татьяна Хатюхина	Директор филиала “Центра по правам человека” в Худжанде Согдийской области	918632181, tanya1709@gmail.com
20	Бахтиёр Насруллоев	“Право гражданина”	nasrulloevb@yahoo.com
21	Екатерина Шагаева	“ГИВ - Акцент”	

Хатлонская область

22	Юсуф Махмедов	“РУШД” Хатлонской области, Кургантюбе	rushdkhatlon@mail.ru
23	Мадиа Низомова	“Гамхори”, Курган-Тюбе	992 935978797 zuhal85@list.ru

Горно-Бадахшанская автономная область

24	Мамадали Чоршанбаев	Ассоциация юристов Памира	khmanuchehr@gmail.com 935043825
----	---------------------	---------------------------	--

Представители ВУЗов

25	Азиз Диноршоев	Таджикский Национальный Университет	dinorshoev@gmail.com
26	Такдир Шарифов	Таджикский Национальный Университет	917688590
27	Алла Куватова	Российско-таджикский Славянский Университет	akuvatova@gmail.com

Средства массовой информации			
28	Наргис Хамрабаева	“Азия Плюс”	
29	Зарина Хушвахтова	Би-би-си	
30	Анора Саркорова	Би-би-си	
31	Фахриддини Холбек	Радио “Озоди”	
32	Машраби Холмамад	Государственное радио Таджикистана	

Международные эксперты			
33	Ленур Керимов	Хельсинский фонд по правам человека, Польша	L.Kerymov@hfhrpol.waw.pl
34	Владимир Попов	Ведущий специалист, Офис Омбудсмана Свердловской области	pop@midural.ru
35	Нурзида Бенсгьер	Исполнительный директор некоммерческой организации "Международный информационный центр"	norabenz@mail.ru
36	Вану Жереги	Институт по правам человека Республики Молдова	director@idom.md
37	Сауле Мектепбаева	Региональный директор Penal Reform International в Центральной Азии	smektepbayeva@penalreform.org

Участники, представляющие государственные учреждения Таджикистана			
38	Зариф Ализода	Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан	2214787
39	Сафарали Гуломов	Руководитель аппарата, Офис Омбудсмана	

		Республики Таджикистан	
40	Раджабмо Бадридинова	Начальник отдела по государственной защите гражданских и политических прав человека, Офис Омбудсмана Республики Таджикистан	2210039, 2211802
41	Гулжахан Умарова	Начальник отдела по государственной защите прав ребёнка, Офис Омбудсмана Республики Таджикистан	2214787
42	Музафар Ашуров	Отдел конституционных прав человека, Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан	2216803, 2217082
43	Диловаршо Давлатов	Общественная приёмная УПЧ в г. Рогун	93 807 6032
44	Хайрулло Хамидов	Общественная приёмная УПЧ в г. Ходжент	
45	С. Абдуллоев	Общественная приёмная УПЧ в г. Рашт	93 597 44 00

Участники Европейской службы внешнеполитической деятельности и Представительства Европейского Союза в Республике Таджикистан

46	Е.П. Эдвард Ауэр	Посол, Глава Представительства Европейского Союза в Республике Таджикистан	Eduard.auer@eeas.europa.eu
47	Иштван Нитрай	Глава отдела по политическим вопросам, прессе и информации,	Istvan.Nyitrai@eeas.europa.eu

		Представительство Европейского Союза в Республике Таджикистан	
48	Надира Сафарова	Менеджер проекта, Представительство Европейского Союза в Республике Таджикистан	Nodira.Safarova@eeas.europa.eu

Представители дипломатических миссий иностранных государств и международных организации в Таджикистане

49	Е.П. Хольгер Грин	Посол Федеративной Республики Германии	
50	Е.П. Дидье Лерой	Посол Французской Республики	
51	Е.П. Маркус Мюллер	Координатор проектов ОБСЕ	
52	Е.П. Сьюзан Эллиот	Посол Соединённых Штатов Америки	
53	Е.П. Робин Орд-Смит	Посол Соединённого Королевства Великобритании и Северной Ирландии	Robin.Ordsmith@fco.gov.uk
54	Анна Кроули	ОБСЕ	Anna.Crowley@osce.org
55	Елена Василева	ОБСЕ	Elena.Wasylew@osce.org
56	Кахрамон Сангинов	Институт "Открытое общество"	93 560 6996 ksanginov@gmail.com
57	Галина Деревеченко	ЮНИСЕФ	919 22 39 00
58	Умед Каландаров	Датский институт по правам человека	umedbuts@mail.ru
59	Лилия Захарьева	Управление Верховного комиссара ООН по правам человека	Lilia.zaharieva@undp.org 44-600-55-96

60	Патриция Дворачек	Советник по правам человека, Швейцарский офис по сотрудничеству	patricia.dvoracek@sdc.net
61	Алишер Каримов	ПРООН	Alisher.karimov@undp.org
62	Дилноза Худобахшова	Группа по экстремальным ситуациям (The Emergence Group)	dilnoza.tj@gmail.com

IX.2. Повестка дня семинара



ЕВРОПЕЙСКИЙ СОЮЗ – ТАДЖИКИСТАН СЕМИНАР ДЛЯ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

«СОТРУДНИЧЕСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА С ГРАЖДАНСКИМ ОБЩЕСТВОМ»

День 1.

8.45-9.30 Регистрация

9.30 – 10.00 Открытие и приветственные слова

От имени Европейского Союза, а также Омбудсман Республики Таджикистан Зариф Ализода

ЗАСЕДАНИЕ 1. НАЦИОНАЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА И ИХ РОЛЬ В ПРОДВИЖЕНИИ И ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Заседание посвящено общим принципам деятельности национальных учреждений по продвижению и защите прав человека и их соответствию Парижским принципам. В 2012 году Подкомитет МКК по аккредитации принял решение о предоставлении Омбудсману Таджикистана аккредитации со статусом “В” и сформулировал соответствующие рекомендации. На этом заседании участники семинара обсудят основную часть законодательной базы, регулирующей деятельность Омбудсмана Таджикистана и основные приоритеты в его деятельности, а также меры, предпринятые Офисом Омбудсмана для имплементации рекомендаций, данных Под-комитетом по аккредитации; возможности сотрудничества НИПЧ с организациями гражданского общества; эффективность программ и проектов международных организаций, направленных на поддержку Офиса Омбудсмана Республики Таджикистан.

10.00 – 10.15. Основные принципы деятельности национальных учреждений, которые занимаются продвижением и защитой прав человека.

10.15 – 10.30 Деятельность Омбудсмана в Республике Таджикистан (общая информация, основные полномочия в соответствии с Законом про Омбудсмана, рекомендации Подкомитета МКК по аккредитации) – Зариф Ализода.

10.30 – 10.45 Основные формы сотрудничества между НУПЧ и институтами гражданского общества (международный эксперт).

10.45 -11.15 Перерыв на кофе/чай

11.15 – 11.25 Сотрудничество Омбудсмана Таджикистана с международными организациями: эффективность программ и проектов поддержки Омбудсмана (Умед Каландаров, Датский институт по правам человека).

11.25 – 11.35 Сотрудничество Омбудсмана с международными организациями: эффективность программ и проектов поддержки Омбудсмана (Патриция Дворачек, Советник по правам человека, Швейцарский офис по сотрудничеству).

11.35 – 12.30 Обсуждение и подведение его итогов

12.30 – 13.30 Обед

Заседание 2. Деятельность НУПЧ по анализу и продвижению политики в сфере прав человека: возможности сотрудничества и взаимодействия с организациями гражданского общества.

Заседание посвящено деятельности НУПЧ по мониторингу защиты прав человека, их участию в процессе подготовке нормативно-правовых актов, образовании в сфере прав человека. Как НУПЧ определяют приоритеты своей деятельности по защите прав человека? Как сотрудничество с организациями гражданского общества содействует определению таких приоритетов и осуществлению деятельности по защите общественных интересов? Как создаются рабочие группы при НУПЧ, как определяется их тематика, какие условия и основания для создания рабочих групп и участия в их деятельности организаций гражданского общества? Как НУПЧ осуществляют мониторинг рекомендаций, содержащихся в их ежегодных и специальных докладах?

13.30 – 13.45 Опыт других стран по продвижению политики в сфере прав человека (Вану Жереги, Институт по правам человека Республики Молдова).

13.45 – 14.00 Осуществление Омбудсманом Таджикистана аналитической деятельности и продвижение политики в сфере прав человека (представитель Офиса Омбудсмана Таджикистана).

14.00- 14.15 Сотрудничество с Омбудсманом Таджикистана в сфере прав человека (Бахтовар Сафаров, Таджикский Национальный Университет).

14.15 -15.00 Обсуждение

15.00- 15.30. Перерыв на кофе/чай

15.30 – 15. 45. Сотрудничество Омбудсмана Таджикистана и средств массовой информации в части освещения в прессе вопросов прав человека (представитель средств массовой информации).

15.45- 16.00 Сотрудничество Омбудсмана Таджикистана с институтами гражданского общества по защите прав трудящихся мигрантов (Нодира Абдуллоева, Центр по правам человека).

16.00 – 16.15 Сотрудничество Омбудсмана Таджикистана с институтами гражданского общества по продвижению прав ребёнка (Гулчехра Рахманова, Центр по правам ребёнка).

16.15 – 16.30 Выступление эксперта из России.

16.30 -17.30 Обсуждение и подведение его итогов

День 2.

ЗАСЕДАНИЕ 2. Реагирование Уполномоченного по правам человека на сообщения о нарушениях прав человека, изложенные в индивидуальных обращениях: Возможности для сотрудничества с институтами гражданского общества.

Заседание посвящено деятельности НУПЧ по реагированию на сообщения о нарушениях прав человека, а также по защите прав лиц, чьи права были нарушены государственными органами, их должностными или служебными лицами. Будут изучаться и обсуждаться также следующие вопросы: как НУПЧ должны проводить приём граждан; какими должны быть критерии для сортировки (отбора) обращений, а также меры, предпринимаемые НУПЧ для защиты прав лиц, чьи права были нарушены; полномочия НУПЧ по проведению собственных расследований сообщений о грубых и массовых нарушениях прав человека, по осуществлению мониторинга

рассмотрения судами дел, представляющих общественный интерес; критерии принятия решения о направлении обращений (иных сообщений о нарушениях прав человека) в другие государственные органы по принадлежности и осуществление контроля за их рассмотрением; как организации гражданского общества могут принимать участие в деятельности НУПЧ по рассмотрению индивидуальных обращений; эффективность предоставления консультативной помощи региональным представительствам Офиса Омбудсмана Таджикистана.

9.30 – 9.45 Опыт стран Европейского Союза по работе с индивидуальными обращениями о нарушении прав человека, включая механизмы независимого расследования фактов применения пыток и нарушения других фундаментальных прав (Ленур Керимов, Хельсинский фонд по правам человека, Варшава).

9.45 – 10.00 Деятельность Омбудсмана Таджикистана по расследованию фактов нарушения прав человека, изложенных в индивидуальных обращениях (представитель Офиса Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан).

10.00 – 10.15 Предоставление консультативной помощи региональным представительствам Офиса Омбудсмана Таджикистана: эффективное взаимодействие и сотрудничество (Наджиба Ширинбекова, “Право на процветание”)

10.15 – 10.30 Сотрудничество институтов гражданского общества и Омбудсмана Таджикистана по расследованию фактов грубых и массовых нарушений прав человека, изложенных в индивидуальных обращениях (Наргис Зокирова, Бюро по правам человека и соблюдению законности).

10.30 – 11.30 Обсуждение и подведение его итогов

11.30 – 12.00 Перерыв на кофе/чай

ЗАСЕДАНИЕ 4. Роль НУПЧ в сотрудничестве с международными учреждениями по правам человека

В настоящее время Омбудсман Таджикистана является членом комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по вопросам выполнения международных обязательств страны в сфере прав человека. Данная комиссия осуществляет подготовку периодических докладов в договорные органы ООН и Совет ООН по правам человека, а также занимается вопросами дальнейшей имплементации рекомендаций этих органов. Вместе с тем, договорные органы ООН рекомендуют НУПЧ подавать им свои альтернативные доклады. Заседание будет посвящено вопросам взаимодействия и сотрудничества НУПЧ с ООН и другими

международными и региональными организациями, которые занимаются правами человека; практике участия НУПЧ в имплементации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток; лучшим примерам моделей НПМ с участием НУПЧ. Будет также обсуждён следующий вопрос: как НУПЧ осуществляют мониторинг имплементации рекомендаций договорных органов ООН?

12.00 – 12.15 Практика других стран по имплементации Факультативного протокола к Конвенции ООН против пыток и внедрения модели национального превентивного механизма (НПМ) с участием НУПЧ (Сауле Мекмамбетова, неправительственная организация “Пенал Реформ Интернешнл”).

12.15 – 12.30 Деятельность Омбудсмана Таджикистана по выполнению международных обязательств в сфере прав человека (представитель Офиса Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан).

12.30 – 12.45 Сотрудничество Омбудсмана Таджикистана с организациями гражданского общества в сфере продвижения рекомендаций договорных органов ООН (представитель ООН).

12.45 – 13.15 Обсуждение и подведение его итогов

13.15 – 14.00 Окончательные рекомендации по результатам семинара и подведение итогов

14.00 – 15.00 Обед