

Соблюдение прав человека во
время призыва на военную
службу
(отчет по мониторингу)

Отчет по мониторингу: «Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу в Согдийской области»

Проведен: Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро»

Составители отчета: Дилрабо Самадова
Султонов Равшан
Собирова Шахло

Редактор:

Мнения мониторинговой группы могут не совпадать с мнениями грантодателей.

Тираж:

Типография

Для бесплатного распространения

Содержание

Введение

1. Резюме.....6 стр.
2. Методология.....8 стр.
3. Результаты проведенного мониторинга:
 - А) Соблюдение сроков призыва и привод призывников в военные комиссариаты 9 стр.
 - Б) Соблюдение прав призывников при медицинском освидетельствовании;.....11стр.
 - В) Призыв на военную службу граждан имеющих отсрочку или освобождение от военной службы;.....12 стр.
 - Г) Процедура работы призывных комиссий;.....14 стр.
 - Д) Отказ от воинской службы по убеждениям или право на альтернативную службу;.....15 стр.
4. Выводы.....17 стр.
5. Рекомендации.....18 стр.
6. Приложения.....19 стр.

Введение

Конституция Республики Таджикистан установила, что защита Родины, охрана интересов государства, укрепление независимости, безопасности и оборонной мощи – священный долг гражданина. А также вторая часть данной конституционной нормы определила, что порядок прохождения военной службы определяется законом. Законодательством Республики Таджикистан в области призыва на военную службу установлены порядок и процедура призыва граждан на военную службу, основания для предоставления отсрочки и освобождения от несения военной службы, процедура работы призывных комиссий и другие важные вопросы, касающиеся призыва граждан на военную службу.

Два раза в год в Республики Таджикистан объявляется призыв на военную службу. Граждане мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящие или обязанные состоять на воинском учете, не имеющие права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, подлежат призыву на военную службу.

Несмотря на предусмотренные законом порядок призыва на военную службу, молодые люди в большинстве случаев доставляются в военкоматы насильно в нарушении законодательства. Применяются незаконные методы в отношении призывников для привлечения их к военной службе. Разновидностью данных незаконных действий являются облавы, где молодых людей насильно задерживают и доставляют в военкоматы, не сообщив при этом о месте их нахождения родителям и родственникам. Позже молодые люди распределяются по воинским частям, лишены всякой возможности воспользоваться законными правами таким как, например, право на обжалование незаконных действий работников военкоматов.

В процессе призыва нарушаются такие права призывников как:

- нарушения права на альтернативную службу;
- ограничение свободы;
- право на поиск и получение информации;
- применение физического насилия;
- право на охрану здоровья;
- право на судебную защиту.

Лица, призванные на военную службу находятся сборных пунктах в закрытом состоянии, им тяжело контактировать с родителями в случае нарушения их прав. Общественности и родителям нет возможности попасть в военкоматы без предварительного разрешения руководства. Что так же усугубляет положение с соблюдением прав призывников во время призывной кампании.

Целью проведения мониторинг являлось выявление нарушений в процессе призыва и путей из решения. Так же мониторинговая группа ставила перед собою цель добиться соблюдения прав человека во время призыва на военную службу.

Мониторинг был проведен путем приема граждан и дачи бесплатной консультации, проведения опроса среди призывников, работников призывных комиссий сотрудников военкоматов, а также адвокатов и правозащитников, занимающихся защитой прав человека во время призыва на военную службу.

Мониторинговая группа благодарит за оказанное содействие в проведении мониторинга призывников и их родителей, военную прокуратуру Согдийского гарнизона, государственный орган исполнительной власти Согдийской области, городские, районные призывные комиссии Согдийской области, коллегия адвокатов Согдийской области, а также за предоставление консультаций эксперту мониторинговой группы, представителю коалиции правозащитных организаций РФ «За демократическую АГС» Алёткину Герману, также благодарим Всех тех, без кого проведение мониторинга было бы невозможным.

Список используемой литературы и источников:

Призыв граждан на военную службу регулируется следующими нормативно – правовыми актами Республики Таджикистан:

1. Конституция Республики Таджикистан с учетом изменений и дополнений от 26 сентября 1999 года и от 22 июня 2003 года;
2. Международный пакт о гражданских и политических правах;
3. Закон Республики Таджикистан "о всеобщей воинской обязанности и военной службе" от 29 ноября 2000 года;
4. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан от 21.05.1998 года с учетом изменений и дополнений от 17 мая 2005 года;
5. Кодекс об административных правонарушениях Республики Таджикистан от 31.08.1991
6. Положение о порядке призыва граждан на военную службу, Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 февраля 1999 года № 33;
7. Положение о военно-врачебной экспертизе, Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 июля 2002 года № 290;
8. Руководство по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнение в запас военнослужащих проходящих военную службу по призыву, Утверждено приказом Министра обороны от 15 августа 2001 года № 185;

РЕЗЮМЕ

А) Соблюдение сроков призыва и насильственный привод призывников в военные комиссариаты (облава)

Данная часть отчета посвящена нарушениям связанными со сроками призыва граждан на военную службу, призывом граждан когда призывной период в соответствии с Законом РТ «ОВО и ВС» еще не начался или когда уже закончился. Данная часть также содержит информацию о насильственном приводе призывников в военные комиссариаты (облава), что все еще очень часто встречается в процессе призыва на военную службу. Освящаются проблемы вручения повесток, которые в соответствии с требованиями закона должны вручаться под расписку призывникам, но чаще всего призывники получают повестки через членов семьи или родственников.

Б) Соблюдение прав призывников при медицинском освидетельствовании

В этой части можно ознакомиться, с нарушениями прав призывников, встречающимися в процессе медицинского освидетельствования. О доступе граждан к нормативно правовым актам, регулирующим вопросы получения отсрочки и освобождения от службы связанные со здоровьем призывников. Также приведены данные полученные в ходе опроса о количестве специалистов-медиков проводящих медицинское освидетельствование. В соответствии с Законом РТ «ОВВО и ВС» количество врачей проводящих освидетельствование не должно быть менее 7, но по итогам опроса количество врачей колеблется от 5 до 7 человек.

В) Призыв на военную службу граждан имеющих отсрочку или освобождение от военной службы

Результаты мониторинга показали, что нередко призывные мероприятия осуществляются в отношении граждан, которые согласно Закону Республики Таджикистан «О всеобщей военной обязанности и военной службе» призыву на военную службу не подлежат. Зачастую призывные действия (облава) осуществляются военкоматами отношении граждан, имеющих отсрочки и даже в отношении граждан, не являющихся призывниками.

В отдельных регионах и городах Согдийской области были отмечены случаи осуществления призыва в отношении лиц, имеющих право на отсрочки учащиеся образовательных учреждений среднего общего и среднего профессионального образования - до получения полного общего образования, но не старше 21 года.¹ Такого рода действия очень часто встречаются, т.е. лица становятся жертвами незаконного задержания, будучи имеющие, отсрочку.

Г) Процедуры работы призывных комиссий

Во время проведения опроса среди призывников было выявлено, что в большинстве случаев ПК нарушают свою процедуру. В период проведения освидетельствования в военных комиссариатах участвуют не все члены ПК. Хотя закон РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» гарантирует участие всех членов ПК. Данный факт ведет к тому, что ПК выносятся не законные решения, а при обжаловании данных решений, факт не участия некоторых членов ПК не находят доказательств

¹ Закон Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и воинской службе» ст. 21 ч.2 п. б

Д) Отказ от воинской службы по убеждениям или право на альтернативную службу

Право на отказ от воинской службы по убеждениям совести признано как на международном, так и на региональном уровнях. Данное право неотъемлемо входит понятие права на свободу мысли, совести и вероисповедания, призванного в статьях 18 Всеобщей декларации Прав человека и в 18 статье Международного Пакта о гражданских и политических правах и в статье 9 Европейской Конвенции о защите прав и основных свобод человека

В законодательстве РТ продекларировано право на альтернативную службу, но на практике реализация данного права невозможна по причине отсутствия специального закона, который должен регулировать отношения связанные с прохождением альтернативной службы. Так например в статье 1 Закона РТ «О всеобщей воинской службе и военной службе» говорится: «Гражданин вправе в соответствии с Законом вместо прохождения военной службы проходить альтернативную службу. Порядок прохождения альтернативной службы определяется Законом».

Отсутствия нормативно-правовой базы регулирующей порядок прохождения альтернативной службы ограничивает право человека на отказ от воинской службы по убеждениям.

МЕТОДОЛОГИЯ

Мониторинг был проведен в период с 20 сентября по 10 декабря 2007 года. Активный сбор информации по мониторингу был проведен с 1 октября по 30 ноября.

Стратегия проведения мониторинга направлена на сотрудничество с государственными органами ответственными за призыв граждан на военную службу. В этих целях мониторинговой группой были проведены встречи с представителями призывных комиссий, велась переписка с председателем призывной комиссии Согдийской области, военным комиссаром Согдийской области, военной прокуратурой Согдийского гарнизона и призывными комиссиями в городах и районах Согдийской области. Примечательным является то, что большинство вышеуказанных органов и должностные лица шли на встречу выражая заинтересованность в улучшении ситуации.

В мониторинговую группу входили юристы Ассоциации Молодых Юристов «Ампаро», которые проходили обучающие тренинги по проведению мониторинга.

Мониторинг охватил следующие города и районы Согдийской области:

1. г. Худжанд;
2. г. Канибадам;
3. Бабаджан Гафуровский район;
4. Джаббор Расуловский район;

Причинами выбора именно этих административных территорий являлось, то что число населения в данных городах и районах является больше по сравнению с другими районами Согдийской области.

Мониторинг был проведен:

1. Призывников;
2. Членов призывных комиссий и сотрудников военных комиссариатов;
3. Адвокатов и правозащитников;

Мониторингом были охвачены:

Опрос был проведен среди:

- ✓ 50 призывников;
- ✓ 12 адвокатов и правозащитников;
- ✓ 15 членов призывных комиссий и работников военных комиссариатов;

А также:

- ✓ 22 обращений граждан за бесплатной консультацией в общественную приемную по правам призывников;

Методы:

1. Анализ законодательства;
2. Интервьюирование;

Были разработаны опросные листы для:

4. Призывников;
5. Членов призывных комиссий и сотрудников военных комиссариатов;
6. Адвокатов и правозащитников;

Инструментами сбора информации были опросники и прием граждан в бесплатной приемной.

РЕЗУЛЬТАТЫ МОНИТОРИНГА

А) Соблюдение сроков призыва и насильственный привод призывников в военные комиссариаты (облава)

В соответствии с 22 статьей Закона Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» от 29 ноября 2000 года (далее в тексте Закон РТ «ОВО и ВС») призыв граждан на военную службу осуществляется два раза в год - с 1 апреля по 31 мая и с 1 октября по 30 ноября на основании указа Президента Республики Таджикистан. Закон четко определяет ограниченный срок в течении которого должен проводиться призыв граждан на военную службу. Но в соответствии с Положением о порядке призыва граждан на военную службу сроками призыва граждан на военную службу определены следующие сроки: весенний призыв с 1 мая по 30 июня, а осенний призыв с 1 ноября по 31 декабря. Данная норма Положения противоречит Закону, тем самым давая возможность призывным комиссиям дополнительное время при призыве граждан на военную службу.

Так, например, 5 из 50 опрошенных призывников сказали, что они получили повестку на призывные мероприятия в то время, когда в соответствии с Законом РТ «ОВВОиВС» призывной период еще не начался или уже когда прошел.²

В соответствии со статьей 27 Закона РТ «ОВО и ВС» граждане, не пребывающие в запасе, подлежащие призыву на военную службу, обязаны явиться по повестке военного комиссариата на медицинское освидетельствование, заседание призывной комиссии или для отправки в воинскую часть для прохождения военной службы, а также находиться в военном комиссариате до отправки к месту прохождения военной службы. То есть каждый призывник получивший повестку обязан явиться в призывную комиссию, если у него нет права на отсрочку или освобождение.

В случае неявки без уважительных причин гражданина по повестке военного комиссариата на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, указанный гражданин считается уклоняющимся от военной службы и привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Также законом предусмотрено, что в случае, если гражданину невозможно вручить повестку указанными работниками, руководителями или должностными лицами обеспечение их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссара.

Данная процедура применяется согласно по статье 3 Закона РТ «ОВО и ВС» со стороны сотрудников ОВД в отношении конкретного призывника, который не явился по повестке на призывную комиссию. Но на практике встречаются случаи, когда сотрудники военных комиссариатов на улицах городов и районов Согдийской области проводят насильственный привод «облавы» и доставления граждан соответствующих призывному возрасту в независимости от того, является ли гражданин уклонившимся от военной службы, имеет ли право на отсрочку и освобождение от призыва в соответствии с Законом РТ «ОВО и ВС». Факты облавы и насильственного доставления в военные комиссариаты были выявлены во время опроса призывников, 22 из 50 опрошенных призывников были подвергнуты облаве.

² Указ Президента РТ от
Статья 75 Руководства по ...

А также в общественную приемную за консультацией обратились 4 (всего обратившихся 22) призывника, которые подвергались облаве:

Например, гражданин Б. находившийся в районе Универмага г. Худжанда в октябре месяце 2007 года, был задержан работниками военных комиссариатов. Гражданин А. является студентом Высшего учебного заведения, и имеет право на отсрочку от военного призыва в соответствии с Законом РТ «ОВО и ВС». Гражданин А. был насильно затолкнут в машину, в которой сидели 2-я представителей военного комиссариата. После того, как Гражданин А. предъявил студенческий билет, и сказал, что он является студентом, его отпустили.

Также выявлены факты, когда после облавы и насильственного привода призывников в военные комиссариаты у призывников отнимались сотовые телефоны и другие средства связи, чтоб призывники не сообщали родственникам место своего нахождения. После выяснения имеет ли призывник право на отсрочку или освобождения сотовые трубки возвращались призывникам.

Вручение повесток

В соответствии со статьей 27 Закона граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата *под расписку*. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций, а также ответственными за военно-учетную работу должностными лицами джамоатов. В повестках должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований.

В случае невозможности вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу, указанными работниками, руководителями или должностными лицами обеспечение их прибытия на мероприятия, связанные с призывом на военную службу, возлагается на соответствующие органы внутренних дел на основании письменного обращения военного комиссара. Также в соответствии с 73 пунктом Руководства по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнению в запас военнослужащих, проходящих военную службу по призыву оповещение граждан о призыве на военную службу и их явка на призывные участки проводится приказами районных военных комиссариатов и повестками, *вручаемыми призывникам* через жилищно-эксплуатационные организации, домовладельцев, джамоатов, отделы кадров предприятий.

Но в нарушение законодательства о призыве встречаются случаи, когда повестки вручаются призывникам не только под расписку. Так, например, 11 из 50 опрошенных ответили, что повестки они получили собственноручно под расписку, 4 из 50 получили повестки через почту, а 22 через членов семьи и родственников, 15 человек из 50 воздержались от ответа.

Кроме того, процедура вручения повесток сопровождается фактами оскорбления и запугивания призывников, членов их семей и родственников. На вопрос подвергались ли призывники, члены их семей и их родственники оскорблениям и запугиваниям 16 из 50 ответили положительно, 28 призывников ответили, что они не подвергались а 6 из 50 предпочли не отвечать на этот вопрос.

Б) Соблюдение прав призывников при медицинском освидетельствовании

Статья 12 Закона определяет порядок прохождения медицинского обследования и освидетельствования, проведение лечебно-оздоровительных мероприятий. В соответствии

с этой статьей гражданин при первоначальной постановке на воинский учет, при призыве (поступлении) на военную службу подлежит медицинскому освидетельствованию следующими врачами-специалистами: терапевтом, хирургом, невропатологом, психиатром, окулистом, отоларингологом, стоматологом, врачами других специальностей. В соответствии Законом и в соответствии с Руководством по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнению в запас военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, определено, что количество врачей проводящих медицинское освидетельствование не должно быть меньше не должно быть меньше семи врачей определенных профилей.³

По итогам проведенного опроса количество специалистов-медиков проводящих медицинское освидетельствование колеблется от 3 до 7 человек. Так, например 2 из 50 ответили, что 3 специалиста-медика проводила освидетельствование, двое ответили, что 4 медика, 6 призывников проходили медицинское освидетельствование, когда 5 медиков проводили обследование, у 10 призывников 6 врачей и 12 призывников проходили, когда медицинское освидетельствование проводили именно 7 специалистов-медиков, 18 из 50 опрошенных не помнят точное количество.

Призывные комиссии не достаточно обеспечены необходимыми медицинскими принадлежностями. По словам призывников при медицинском освидетельствовании только следующие принадлежности использовали специалисты-медики: весы, ростомер и тонометр.

Отсрочки и освобождения по состоянию здоровья предоставляется в соответствии с расписанием заболеваний, к которому призывники не имеют никакого доступа.

Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро» обратилась в Военный комиссариат с просьбой предоставить:

1. Количество призывников запланированных призвать на военную службу за осенний призывной период 2007;
2. Копию списка заболеваний по которому, определяется степень годности призывников.

В ответ на обращение военный комиссариат ответили следующее (смотрите приложение № 1):

«Областной военный комиссариат является воинским учреждением Министерства обороны Республики Таджикистан и соответственно все наши данные для Вашей неправительственной организации является секретной».

Таким способом Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро» не получила информацию о количестве призывников и не ознакомилась с расписанием заболеваний, по которому планировала предоставлять консультации гражданам.

В тот же день после получения официального ответа с военного комиссариата на официальном сайте информационно-аналитического агентства «Вароруд» (http://www.varorud.tj/index.php?option=com_magazine&func=show_article&id=888) была опубликована статья заместителя военного комиссариата Согдийской области Эхсона Ганихуджаева, где в своем интервью господин Ганиев сообщил, что количество призывников запланированных призвать на военную службу за осенний призывной период 2007 по Согдийской области составляет 2000 человек.

Желание военного комиссариата не сотрудничать с гражданским обществом содействует тому, что призывники не информированы о своих правах во время призыва на военную службу, в частности о заболеваниях по которому они могут получить отсрочку и освобождение, тем самым ухудшает ситуацию с правами человека во время призыва на военную службу. Перечень сведений, которые могут быть государственной тайной, определяет Закон РТ «О государственной тайне». Анализ данного закона показал, что Расписание болезней не является государственной тайной.⁴ Также, граждане имеют

³ Закон РТ «О всеобщей воинской обязанности» статья 12

⁴ Закон Республики Таджикистан «О государственной тайне» статья 5

право на доступ к информации, которая непосредственно касается их самих. Поэтому не может быть предметом секрета информация, которая непосредственно касается призывника.

В) Призыв на военную службу граждан имеющих отсрочку или освобождение от военной службы

Результаты мониторинга показали, что нередко призывные мероприятия осуществляются в отношении граждан, которые согласно Закону Республики Таджикистан «ОВО и ВС» призыву на военную службу не подлежат. Зачастую призывные действия (облава) осуществляются военными комиссариатами и призывными комиссиями в отношении граждан, имеющих отсрочки и даже в отношении граждан, не являющихся призывниками.

Согласно ст. 19, с Законом РТ «ОВО и ВС»: Гражданин мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящий или обязанный состоять на воинском учете, не имеющий права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования на должности солдатского и сержантского состава.

Тем не менее, распространена практика осуществления действий по призыву в отношении граждан, не достигших возраста 18 лет, то есть лиц, не являющихся призывниками. В Таджикистане согласно Закону РТ «ОВО и ВС», военный учет граждан осуществляется с 16 летнего возраста, и проводится в отношении несовершеннолетнего медицинского освидетельствования. Таким образом, заключение о категории годности к военной службе по состоянию здоровья или решение о призыве выносятся в отношении гражданина, который еще не достиг совершеннолетия.⁵

Гражданин А., которому исполнилось 14 лет, вечером возвращался из мечети. В это время к нему подошли незнакомые люди в военной одежде. Позже выяснилось, что незнакомыми людьми оказались работники военного комиссариата г. Кайракум. Гражданин А. услышав требование работников военных комиссариатов остановиться, испугался и начал бежать, работники военных комиссариатов начали преследовать гражданина А. Поймав его, они насильственно посадили его в машину. Разобравшись, что молодому человеку исполнилось только 14 лет, и он учится в школе Гражданина А. отпустили.

В отдельных регионах и городах Согдийской области были отмечены случаи осуществления призыва в отношении лиц, имеющих право на отсрочки учащиеся образовательных учреждений среднего общего и среднего профессионального образования - до получения полного общего образования, но не старше 21 года.⁶ Такого рода действия очень часто встречаются, т.е. лица становятся жертвами незаконного задержания, будучи имеющие, отсрочку. Так как такие действия часто встречаются во время призыва, наша мониторинговая группа при проведении опроса членов призывной комиссии выяснило, что такие действия, т.е. задержание является розыском и доставкой лиц которые уклоняются от военной службы. Совсем, противоположное мнение у самих призывников по поводу задержаний без объяснения причин. Результаты анализа анкет, с помощью которых мы опросили призывников из 50 опрошенных 22 призывника ответили, что они были жертвами незаконного задержания (облавы). Приведем несколько примеров

⁵ Закон Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и воинской службе» ст. 8

⁶ Закон Республики Таджикистан «О всеобщей воинской обязанности и воинской службе» ст. 21 ч.2 п. б

призывников которые обратились в общественную юридическую приемную которая работала в период проведения мониторинга.

Также, призывник. Б студент ВУЗа, имеет отсрочку, когда делал покупки на базаре, тоже стал жертвой насильственного привода в военный комиссариат. После того, как работники военного комиссариата проверили документы свидетельствующие, что гражданин Б. Имеет отсрочку от призыва его отпустили.

Практически во всех регионах, где проводился мониторинг, по-прежнему актуальной проблемой является осуществление военными комиссариатами призывных действий в отношении обучающихся (в период действия отсрочек по обучению). В первую очередь это касается обучающихся, призываемых до окончания нормативных сроков обучения.

В соответствии с пунктом 1 статьи Закона РТ «ОВО и ВС» понятие «призыв на военную службу» включает в себя 3 стадии:

- явку на медицинское освидетельствование;
- явку на заседание призывной комиссии;
- явку для отправки к месту прохождения военной службы.

Таким образом, граждан, имеющих установленные законом отсрочки от призыва на военную службу и оформивших их надлежащим образом, в период действия отсрочки нельзя привлекать к прохождению призывных мероприятий, в том числе к прохождению медицинского освидетельствования и призывной комиссии.

При этом, под моментом окончания обучения следует понимать не день сдачи последнего экзамена или защиту дипломной работы. В соответствии с Законом «Об образовании», учебным планом образовательного учреждения, после сдачи всех предусмотренных дисциплин, студенту выдается диплом и издается приказ руководителя учебного заведения об окончании обучения и присвоении учащемуся квалификации (специальности). Ранее выхода указанного приказа граждане являются учащимися, то есть лицами, обладающими отсрочками от призывных мероприятий, и осуществление в отношении них действий по призыву противоречит действующему законодательству.

Поэтому основанием для прекращения данной отсрочки является направление в военный комиссариат ВУЗом информации об отчислении призывника из образовательного учреждения (*а не даты последнего экзамена или защиты дипломной работы*). Таким образом, до получения военкоматом информации об отчислении учащегося или студента от образовательного учреждения, он не вправе осуществлять в отношении гражданина мероприятий, включенных в понятие призыв.

На практике же широко распространено проведение этих двух стадий призыва в отношении лиц, не подлежащих призыву. При этом и военные комиссариаты, и призывные комиссии считают призывом только непосредственно отpravку призывников в войска, что противоречит указанной норме закона.

В целом ситуация осуществления призывных мероприятий показывает, что те призывники, которые последовательно и настойчиво отстаивают свои права, как правило, добиваются успеха. Незаконное поведение сотрудников военных комиссариатов провоцируется теми призывниками, которые не ориентируются в законодательстве, чувствуют себя зависимыми от людей в форме и легко поддаются психологическому давлению. Всё это говорит о том, что правовое просвещение призывников пока не находится на должном уровне.

Г) Процедуры работы призывных комиссий

В соответствии со статьёй 24 Закона РТ «ОВО и ВС» в призывные комиссии в каждом районе или городе должны входить:

заместитель председателя района или города - председатель комиссии;
районный или городской военный комиссар - заместитель председателя комиссии;
секретарь призывной комиссии;

врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;

представитель районного или городского органа внутренних дел;
представитель районного или городского органа управления образованием.

В состав призывной комиссии могут входить представители других предприятий, учреждений, организаций.

Также в статье 26. Закона РТ «ОВОиВС» определяется количество призывной комиссии республики, Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе (Закон №57 от 15.07.04г.), куда должны входить:

заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан, заместители председателей Горно-Бадахшанской автономной области и областей - председатель комиссии;

начальник Организационно-мобилизационного управления Главного штаба Вооруженных Сил Республики Таджикистан, военный комиссар Горно-Бадахшанской автономной области и областей - заместитель председателя комиссии;

депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и областей;

секретарь призывной комиссии республики, Горно-Бадахшанской автономной области и областей;

врач, руководящий работой по медицинскому осмотру и освидетельствованию граждан, подлежащих призыву на военную службу;

заместитель Министра внутренних дел Республики Таджикистан, начальник управления внутренних дел Хукумата Горно-Бадахшанской области и областей;

представитель государственного органа народного образования республики, Горно-Бадахшанской автономной области и областей.

Во время проведения опроса среди призывников было выявлено, что в большинстве случаев призывная комиссия нарушают свою процедуру работы. В период проведения освидетельствования в военных комиссариатах участвуют не все члены призывной комиссии, хотя Закон РТ «ОВО и ВС» определяет конкретное количество и состав призывной комиссии для областей, городов и районов. Данный факт ведет к тому, что призывной комиссией выносятся не законные решения, а при обжаловании данных решений, факт не участия некоторых членов призывной комиссии не находят доказательств.

По итогам опроса работников военных комиссариатов был выявлен тот факт, что сам председатель (заместитель председателя города, района или области) призывной комиссии не ведет прямого участия в процессе призыва на военную службу. Вся документация готовится сотрудниками военных комиссариатов и только для подписания проходит через председателя призывной комиссии. В процессе принятия решения председатель призывной комиссии не принимает участия, только подписывает уже принятое решение.

Таким способом, процедура работы призывных комиссий, определенное Законом РТ «ОВОиВС» нарушаются, тем самым способствуя принятию незаконных решений.

Д) Отказ от воинской службы по убеждениям или Альтернативная служба

Право на отказ от воинской службы по убеждениям совести признано как на международном так и на региональном уровнях. Данное право неотъемлемо входит понятие права на свободу мысли, совести и вероисповедания, призванного в статьях 18 Всеобщей декларации Прав человека и в 18 статье Международного Пакта о гражданских и политических правах и в статье 9 Европейской Конвенции о защите прав и основных свобод человека.

В 1987 году Комиссия ООН приняла резолюцию 1987/46 в которой отказ от воинской службы по убеждениям, совести ясно определяется как «законное осуществление права на свободу мысли, совести и вероисповедания». Это определение было вновь подтверждено в последующих резолюциях принятых Комиссия ООН в 1989, 1993 и 1995 годах.

В общих комментариях № 22 (48) по статье Международного Пакта о гражданских политических правах принятых в июле 1993 года Комитет ООН по правам человека согласился с мнением Комиссии и выразил свое убеждение в том, «...что такое право вытекает из статьи 18, поскольку обязанность применять смертоносное оружие может находиться в серьезном противоречии со свободой совести и правом следовать своему вероисповеданию и убеждениям. В рекомендации 1987 года, также содержится настоятельный призыв к тому, чтобы «правительства государств – членов поскольку этого еще не сделано – привели свои национальные законодательства и правовую практику в соответствии...» с этими важнейшими принципом.

В статье 43 Конституции РТ говорится: «Защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи – священный долг человека. Порядок прохождения военной службы определяется законом».

Также в статье 26 Конституции РТ каждому гарантируется право самостоятельно определяет свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов.

Статья 10 Конституции РТ определяет, что Международные акты, признанные Таджикистаном являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов. В Конституции Республики Таджикистан не упоминается об убеждениях в соответствии, с которыми гражданин имеет право отказаться от воинской службы, также не предусматривает (определяет) основания прохождения альтернативной службы.

Каждое государство, участвующее в международных документах обязывается предоставлять периодические доклады об имплементации норм международного права в своё национальное право в соответствующие комитеты ООН. После получения докладов комитеты ООН рассматривают доклады, выносят замечания и рекомендации соответствующим государствам.

Так, например, после предоставления Республикой Таджикистан национального доклада в Комитет ООН по правам человека 2006 году Комитетом вынесены следующие замечания и рекомендации:

Комитет обеспокоен тем, что государство-участник не признает право на отказ от обязательной службы в вооруженных силах по убеждениям совести (статья 18 МПГПП).

Также Комитетом ООН по правам человека были сделаны рекомендации: Государству-участнику следует принять все необходимые меры для признания права на освобождение от службы в вооруженных силах лиц, отказывающихся от нее по убеждениям совести.

В законодательстве РТ продекларировано право на Альтернативную службу, но на практике реализация данного права невозможна по причине отсутствия специального

закона, который должен регулировать отношения связанные с прохождением альтернативной службы. Так например в статье 1 Закона РТ «О всеобщей воинской службе и военной службе» говорится: «Гражданин вправе в соответствии с Законом вместо прохождения военной службы проходить альтернативную службу. Порядок прохождения альтернативной службы определяется Законом».

Также как и Конституция РТ Закон РТ « О всеобщей воинской обязанности и военной службе» не предусматривает основания предоставления альтернативной службы а ссылается на закон, который и будет определять порядок прохождения альтернативной службы, но которого все еще нет.

Также упоминание об альтернативной службе встречаются в УКРТ - статья 343, которая предусматривает уголовное наказание за уклонение от несения военной и альтернативной службы, в части 5 Положения о порядке призыва на военную службу от 1999 года.

Отсутствия нормативно-правовой базы регулирующей порядок прохождения альтернативной службы ограничивает право человека на отказ от воинской службы по убеждениям.

ВЫВОДЫ

Краткое изложение:

Мониторинг «Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу» был проведен Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро».

Основными факторами, способствующими нарушениям прав граждан при призыве на военную службу, являются крайне слабая информированность граждан о своих правах и способах их защиты, а также неприемлемая правоприменительная практика, несоблюдение органами власти и их должностными лицами действующих правовых норм. Периодически нарушается целый спектр конституционных прав значительной части населения: от права на свободу передвижения и права на судебную защиту до права на охрану здоровья и права на образование.

Законодательная база:

В целом законодательство, регулирующее призыв граждан на военную службу, при его соблюдении военными комиссариатами и призывными комиссиями в достаточной степени гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Главной причиной их нарушения является неисполнение органами, на которые возложены функции по осуществлению призыва, законодательных предписаний. Основными причинами создавшейся ситуации является негативная правоприменительная практика, грубое несоблюдение органами власти и их должностными лицами действующих правовых норм. Призывников часто пытаются убедить в безысходности их положения, несмотря на явное наличие правовых способов разрешения.

Органы прокуратуры, как правило, своевременно реагируют на факты нарушений прав человека при призыве на военную службу, но случаи внесения представлений по результатам прокурорских проверок работы военных комиссариатов и призывных комиссий единичны, т.е. положительные.

Общественный контроль

Отсутствие постоянного независимого надзора, недостаток внимания и контроля со стороны общественности также способствуют возможным нарушениям прав человека.

Результаты мониторинга свидетельствуют, что сфера призыва совершенно закрыта от общества, военные комиссариаты резко отрицательно реагируют на попытки установления общественного контроля над их деятельностью со стороны общественности и гражданского общества. В связи с этим результаты показывают, что необходимо усилить общественный контроль над призывом путем формирования действенных и

совершенствования существующих механизмов подконтрольности обществу органов власти и управления, осуществляющих призыв.

Свободы передвижения:

Система призыва, которая существует, на сегодняшний день в Таджикистане не была, подвергнута каким-либо существенным изменениям, порождает грубые и массовые нарушения прав граждан.

Результаты мониторинга показывают, что применяются незаконные методы принудительного привода (облава) граждан в военные комиссариаты, что является нарушением права на свободу передвижения. Отдельные положительные изменения в этой сфере крайне редки, но отрадно отметить тот факт, что в последнее время мероприятия по принудительному приводу граждан, т.е. облаве, стало проводиться меньше и не носят масштабного характера, чем предыдущие года.

В законодательном уровне надо изменить институт принудительного призыва. Существующая система в его нынешнем виде абсолютно несовместим с ценностями демократии и прав человека.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Предпринятый анализ практики применения законодательства о воинской обязанности показывает необходимость принятия ряда мер, направленных на недопущение злоупотреблений властью, нарушений прав граждан при осуществлении призыва на военную службу.

В целях совершенствования законодательства:

- должен быть принят отдельный закон Республики Таджикистан «Об альтернативной службе»
- привлекать к ответственности должностных лиц за факты насильственного привода призывников в военные комиссариаты;
- закрепить право призывников пользоваться во время мероприятий по призыву услугами представителя;
- установить четкий порядок процедуры подачи заявлений, жалоб и других документов в призывные комиссии;
- закрепить право призывников знакомиться, в том числе до заседания призывной комиссии со всеми материалами своего личного дела;
- вести обязательное оформление решений призывной комиссии в письменной форме и вручение копии решений каждому призывнику;
- обязать председателя (заместителя председателя) комиссии при объявлении её решения информировать призывника о его праве на обжалование этого решения с указанием срока обжалования;
- Публикация подзаконных актов о правах призывников в средствах СМИ;

С целью изменения практики органов, осуществляющих призыв, рекомендуется:

- Обязать председателя (заместителя председателя) призывной комиссии при объявлении её решения информировать призывника о его праве на обжалование этого решения с указанием срока обжалования;
- принять меры по необходимому для качественного медицинского освидетельствования материально-техническому обеспечению работы медицинских комиссий;

- обеспечить неукоснительное соблюдение военными комиссариатами установленного законом порядка вручения повесток гражданам, подлежащим призыву на военную службу;
- разместить в военных комиссариатах, в помещениях призывных комиссий и на сборных пунктах информацию о правах призывников, в том числе о праве обжалования решений призывных комиссий и праве на замену военной службы по призыву альтернативной службой;
- Отменить практику призыва на военную службу граждан имеющих отсрочку или освобождение от военной службы;

С целью совершенствования государственных контрольных и надзорных механизмов необходимо использовать возможности государственных контрольных механизмов, в первую очередь – полномочия органов прокуратуры для выявления нарушений прав человека и законности в сфере призыва и принятию реальных мер к устранению этих нарушений.

С целью осуществления общественного контроля над призывом:

Расширить практику введения в состав призывных комиссий представителей неправительственных организаций, осуществляющих защиту прав и законных интересов призывников, а также использовать иные формы контроля институтов гражданского общества за системой призыва.

Мы надеемся получить реакцию на наш доклад и, в частности, на данные рекомендации.