

**Сравнительный анализ Закона Республики Таджикистан
«Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»
на соответствие международным стандартам
и национальному законодательству Республики Таджикистан**

Автор: Мадина Усманова

Данная публикация Общественного фонда «Ташаббуси ҳуқуқи» была подготовлена в рамках проекта «**Правовая помощь детям, в системе правосудия, включая детей жертв и свидетелей преступления**» реализуемого при финансовой поддержки Института «Открытое общество» Будапешт и Отделения международной организации Института «Открытое общество» Фонд содействия в Таджикистане.

Материалы не отражают официальную точку зрения Института «Открытое общество» Будапешт и Отделения международной организации Института «Открытое общество» Фонд содействия в Таджикистане.

Методология:

При проведении исследования был использован метод кабинетного исследования, включающий анализ:

- международных стандартов и национального законодательства;
- доступной статистической информации;
- отчетов и исследований государственных органов, общественных организаций РТ и международных организаций;
- рекомендаций международных органов;
- печатных и электронных СМИ.

Введение

Закон Республики Таджикистан «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» был подписан Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном 2 августа 2011 года и преследовал цели усиления ответственности родителей за обучение и воспитание детей в духе гуманизма, патриотизма, уважения к национальным, общечеловеческим и культурным ценностям, защите прав и интересов детей.¹

Закон состоит из 5-ти глав и 17-ти статей:

- **Глава 1.** Общие положения
- **Глава 2.** Права и обязанности родителей по обучению и воспитанию детей.
- **Глава 3.** Обязанности совершеннолетних и трудоспособных детей по уходу и содержанию родителей.
- **Глава 4.** Обязанности педагога, государственных органов, учреждений и других организаций, регулирующих вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей.
- **Глава 5.** Профилактические меры и ответственность за неисполнение обязанностей по обучению и воспитанию детей.

Задачами родителей является создание материальных, финансовых, духовных и психологических условий правильного обучения и воспитания детей. Государство же

¹Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/laworder/20170203/za-nepravilnoe-vozpitanie-detei-v-tadzhikistane-vozbuzhdeno-474-ugolovnih-del>

заботится об обучении, воспитании, защите детей-сирот и инвалидов и создает для этого соответствующие условия.²

Согласно данному закону, на родителей и педагогов возложена ответственность за обучение и воспитание детей в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по обучению и воспитанию детей, предусмотренных настоящим Законом и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, родители и педагог привлекаются к ответственности в соответствии с законодательством Республики Таджикистан».

По мнению экспертов, некоторые положения Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» противоречат принципам обеспечения наилучших интересов ребенка. «Закон недвусмысленно переложил на плечи родителей всю ответственность, которая в соответствии с международными и национальными обязательствами возложена на Государство...»

Эксперты считают, что этот закон содержит спектр запретов для детей, которые могут широко трактоваться и вести к необоснованному ограничению свобод ребенка, а некоторые нормы закона противоречат принципам обеспечения наилучших интересов ребенка, закрепленных статьями 3 и 12 Конвенции «О правах ребенка», ратифицированной Таджикистаном, а также научно не обоснованы с учетом возрастной психологии.

Некоторые эксперты сходятся во мнении, что многие положения закона не работают на практике.

Данный анализ охватывает положения Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» в части ответственности родителей и других ответственных лиц за обучение и воспитание детей и не затрагивает ответственность совершеннолетних и трудоспособных детей по уходу и содержанию родителей.

Анализ состоит из 11-ти разделов:

1. Общие положения
2. Термины и определения
3. Насилие и жестокое обращения с ребенком
4. Присвоение ребенку имени и фамилии
5. Регистрация рождения ребенка
6. Несоответствия и коллизии
7. Ответственность родителей и других лиц за воспрепятствование получению образования детей
8. Дошкольное обучение и воспитание детей
9. Контроль над действиями ребенка
10. Выводы
11. Рекомендации

I. Общие положения

Согласно статье 34 Конституции Республики Таджикистан³ «Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства.

Родители ответственны за воспитание и обучение детей, а совершеннолетние и трудоспособные дети ответственны за уход и социальное обеспечение своих родителей».

² Статья 5 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»

³ Конституция РТ принята 6 ноября 1994 года путем всенародного референдума. Таким же путем в неё были внесены изменения и дополнения 26 сентября 1999, 22 июня 2003 и 22 мая 2016 гг.

Конвенция ООН о правах ребенка⁴, ратифицированная Таджикистаном еще в 1993 году, отмечает, что государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социального развития ребенка. Основную ответственность за обеспечение условий жизни, необходимых для развития ребенка, в пределах своих способностей и финансовых возможностей, несут родитель(-и) или другие лица, воспитывающие ребенка.

Статья 3 Конвенции о правах ребенка призывает государства-участники к тому, чтобы во всех действиях в отношении детей исходить из наилучшего обеспечения интересов ребенка и обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Государства-участники в соответствии с национальными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и, в случае необходимости, оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем, а также обеспечивают развитие сети детских учреждений и принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми.

В соответствии со статьей 10 Международного Пакта об экономических, социальных и культурных правах государства-участники Пакта должны предоставлять, по возможности, семье, являющейся естественной и основной ячейкой общества, самую широкую охрану и помощь, в особенности при ее образовании, и пока на ее ответственности лежит забота о несамостоятельных детях и их воспитании.

Статья 10 Закона РТ «О защите прав ребенка»⁵ регламентирует, что «С целью создания надлежащих материальных условий для воспитания ребенка в семье государство предоставляет родителям или другим законным представителям ребенка социальную помощь и льготы, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан».

Статья 14 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»⁶ предусматривает положение, в соответствии с которым «Родители, которые в связи с состоянием здоровья или материальным положением не могут выполнять свои обязанности по обучению и воспитанию детей частично или полностью, обеспечиваются местными исполнительными органами государственной власти лечением и работой».

8 февраля 2017 года Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном был издан **Указ «О дополнительных мерах по выполнению Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей"»**.

Согласно Указу, ряду министерств и ведомств РТ, местным исполнительным органам государственной власти, органам самоуправления посёлков и дехотов необходимо обеспечить исполнение норм, предусмотренных Законом Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей" по направлению их деятельности.

В органах самоуправления поселков и дехотов, органах общественной самодеятельности и органах самоуправления образовательных учреждений необходимо

⁴ Статьи 18, 27 Конвенции

⁵ От 18 марта 2015 года

⁶ От 2 августа 2011 года

создать общественную комиссию по реализации Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей".

Общественные комиссии по реализации Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей" и местные структурные подразделения министерств и ведомств, перечисленных в Указе, обязаны ежеквартально представлять отчет комиссиям по правам ребенка местных исполнительных органов государственной власти и вышестоящему органу.

Комиссии по правам ребенка местных исполнительных органов государственной власти, министерствам и ведомствам, перечисленным в Указе, каждые шесть месяцев необходимо предоставлять отчет о реализации норм Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей" в Комиссию при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка.

Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка постановлено утвердить типовое положение общественных комиссий по реализации Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей" и анализировать отчет общественных комиссий по реализации Закона. О результатах анализа раз в год предоставлять информацию в Правительство Республики Таджикистан.

В соответствии со статьей 90 Кодекса РТ об административных правонарушениях⁷ за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере от трех до пяти показателей для расчетов⁸ (от 150 до 250 сомони).

Озабоченность экспертов вызывает карательный подход к возможному неисполнению родителями обязанностей по обучению и воспитанию детей (*прим. автора: не связанному с жестоким обращением с ребенком*), так как некоторые родители не имеют средств для обеспечения детей школьными принадлежностями, и в этом случае государство могло бы помочь этой семье решить эту проблему, вместо того, чтобы штрафовать, нанося тем самым еще больший урон семье.⁹

Согласно статистике, приведенной в СМИ Таджикистана, «за «неправильное» воспитание детей за минувший 2016 год в Таджикистане по решению суда были оштрафованы более 8,5 тысяч родителей.

За 2016 год по вопросам соблюдения норм закона Таджикистана «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» судами республики рассмотрено около 14 тысяч дел об административных правонарушениях, сообщил журналистам председатель Верховного суда Таджикистана Шермухаммад Шохиён.

В совокупности в отношении 4 тысяч родителей назначено наказание в виде предупреждений, а в отношении свыше 8,5 тыс. лиц – наложены административные штрафы, общий размер которых превысил один миллион сомони».¹⁰

«Со слов представителей государственных органов, Закон является очень эффективным, доказательством тому являются суммы штрафов внесенных в государственный бюджет. Однако не имеется иных показателей эффективности закона, а уровень правонарушений совершенных несовершеннолетними не снижается.

До настоящего времени не проводился независимый анализ выполнения этого Закона. Кроме этого Закон предусматривает обязанности педагога, государственных органов, учреждений и других организаций, регулирующих вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей. Однако не имеется информации о привлечении к ответственности последних за неисполнение Закона».

⁷ От 2008 года, с последними изменениями от 24.02.2017 г.

⁸ По состоянию на 2017 год один показатель для расчетов составляет 50 сомони

⁹ Источник: <https://news.tj/news/tajikistan/society/20150812/naskolko-effektiven-zakon-ob-otvetstvennosti>

¹⁰ Источник: <https://news.tj/news/tajikistan/society/20170116/v-tadzhikistane-shtrafi-za-detei-previsili-1-million-somoni>

Кроме этого, отсутствует единообразное применение и толкование Закона.

В 2012 году Национальным центром законодательства при Президенте РТ был разработан комментарий к Закону РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», но только на таджикском языке. Комментарий не размещен ни на веб-сайте Национального центра законодательства РТ, ни на других веб-ресурсах. Книжный текст комментария имеется в библиотеке Национального центра законодательства, и при необходимости, желающие могут ознакомиться с текстом комментария в библиотеке.

«Крайне важно сотрудничать в этом направлении не только с Министерством юстиции и Министерством образования, но и нужно особо работать с судами и правоохранительными органами, которые применяют закон на практике».¹¹

II. Термины и определения

В соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка ребенком является каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста.

В полном соответствии с Конвенцией о правах ребенка статья 55 Семейного Кодекса Республики Таджикистан¹², статья 1 Закона РТ «О защите прав ребенка» и статья 4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» признает ребенком лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста.

Часть 1 статьи 22 Гражданского Кодекса РТ¹³ также признает наступление дееспособности гражданина, то есть, способности гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста.

В статье 4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» даются следующие понятия обучения и воспитания:

- **обучение** - совместная деятельность родителей, педагога и образовательного учреждения по развитию личности, таланта, умений, умственных и физических способностей ребенка;
- **воспитание** - целенаправленный процесс формирования и развития зрелости ребёнка родителями, образовательным учреждением, обществом и подготовка его к самостоятельной жизни.

Согласно статье 1 Закона РТ «Об образовании»¹⁴:

- **обучение** – совместная деятельность родителей (**лиц, их заменяющих**), преподавателя и образовательного учреждения для развития ребенка, совершенствования его таланта, умений и навыков, умственных и физических способностей.
- **воспитание** – целенаправленный процесс воспитания ребенка родителями (**лицами, их заменяющими**), образовательным учреждением, обществом и его подготовка к самостоятельной жизни;

В перечне субъектов, ответственных за обучение и воспитание детей, указанных в Законе РТ «Об образовании», указаны, помимо родителей, педагогов, образовательного

¹¹ Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Республикой Таджикистан Конвенции о правах ребенка, 2016 год

¹² От 1998 года с последними изменениями от 24.02.2017 г.

¹³ От 1999 года с последними изменениями от 23.07.2016 г

¹⁴ от 22 июля 2013 года

учреждения и общества, **лица, заменяющие родителей**. Однако, перечень лиц, заменяющих родителей, в данном законе не раскрывается.

Среди субъектов обучения и воспитания детей, перечисленных в Законе РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», **отсутствуют лица, заменяющие родителей**, хотя в статье 1 Закона отмечено, что он регулирует ответственность за обучение и воспитание детей родителей и **лиц, их заменяющих**, и в тут же в скобках указано, что «лица, их заменяющие», далее входят в категорию «родители». Возможно, по этой причине, далее по тексту закона везде употребляется термин «родители» и отсутствуют «лица, их заменяющие».

Согласно статье 4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» лицами, заменяющими родителей, являются:

- опекун, попечитель;
- усыновители;
- лица, которые на основе договора воспитывают ребенка;
- другие его законные представители;
- учреждения и другие организации, в которых ребенок находится на обучении и воспитании (образовательные учреждения).

Таким образом, Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» раскрывает перечень лиц, заменяющих родителей, а в Законе РТ «Об образовании» не раскрывается перечень лиц, заменяющих родителей.

III. Насилие и жестокое обращение с ребенком

В соответствии со статьей 19 Конвенции о правах ребенка «государства-участники обязаны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке», включая участников со стороны государства.¹⁵

В 2015 году был принят Закон РТ «О защите прав ребенка».

В 2016 году в Таджикистане была учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка и внесены соответствующие поправки в Закон РТ «Об уполномоченном по правам человека в РТ».¹⁶

Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» содержит норму об обязанности родителей уважать честь и достоинство детей и не допускать в отношении их жестокого обращения, но не содержит прямого запрета на телесные наказания ребенка.

«Формулировка Закона такова, что не предусматривается прямого запрета жестокого обращения с ребенком, поскольку «недопущение» неравнозначно «запрету».¹⁷

Также Закон не содержит вопросов, связанных с насилием в отношении ребенка, более того, ответственность за неисполнение этого Закона, предусмотренная Кодексом РТ об административных правонарушениях (ст. 90), не распространяется на все органы и учреждения, осуществляющие обучение и воспитание детей, а лишь только на родителей и лиц, осуществляющих воспитание ребенка на договорной основе, обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних.

¹⁵ Замечание общего порядка № 13, Право ребенка на свободу от всех форм насилия, CRC/C/GC/13, 18 апреля 2011 г., п. 11

¹⁶ От 2008 года с изменениями от 15.03.2016 г.

¹⁷ Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Республикой Таджикистан Конвенции о правах ребенка, 2016 год

Закон «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», предусматривает обязанность физических и юридических лиц предупреждать соответствующие государственные органы в случаях, когда ребенок не охвачен обучением и воспитанием, при совершении им противоправных действий, а также при определении обстоятельств, угрожающих его жизни и здоровью (ст. 13 Закона). Статья 12 Закона, определившая обязанности педагога, государственных органов, учреждений и других организаций, регулирующих вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей, не предусматривает обязанности сообщать об угрозе жизни и здоровью ребенка в соответствующие государственные органы.¹⁸

В Законе РТ «О защите прав ребенка» не отражены вопросы защиты ребенка от насилия, эксплуатации и жестокого обращения. Также не имеется прямого запрета на применение телесных наказаний. В целях государственной политики по защите прав ребенка, перечисленных в данном Законе, отсутствует приоритет по защите детей от насилия и жестокого обращения.

В 2013 году был принят новый Закон "Об образовании РТ"¹⁹, в статье 51 которого говорится об обязанности и ответственности преподавателей и других работников сферы образования по защите обучающихся от физических и психологических насильственных действий, однако, прямого запрета не предусмотрено.

Процесс обучения и воспитания в образовательных учреждениях осуществляется на основе взаимного уважения между обучающимися, преподавателями и другими работниками. Запрещается применение насильственных физических методов и психологического воздействия по отношению к обучающимся (ст. 25). Обучающиеся образовательных учреждений в соответствии с законодательством Республики Таджикистан имеют право на защиту от неправомерных действий администрации, преподавателей и других работников сферы образования, которые попирают их права, честь, достоинство или авторитет (ст. 44).

В то же время, в Уголовном Кодексе РТ²⁰ предусмотрена уголовная ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанности по обучению и воспитанию несовершеннолетнего родителями или иным лицом, на которое по закону возложена эта обязанность, а равно педагогом или другим работником учебного или воспитательного учреждения, если это деяние соединено с жестоким обращением с несовершеннолетним, и влечет наказание в виде штрафа в размере от двухсот до пятисот показателей для расчетов (*от 10 тыс. до 25 тыс. сомони*) либо ограничением свободы на срок до двух лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Субъектами уголовной ответственности в данном случае являются только родители, иные лица, выполняющие обязанности по обучению и воспитанию ребенка, педагог или другие работники учебного или воспитательного учреждения. Кроме того, в статье говорится о «жестоким обращении», но не упоминается «насилие» в отношении ребенка.

Лиц, виновных в физическом насилии в отношении ребенка, можно привлечь к уголовной ответственности по части 2 статьи 117 Уголовного Кодекса РТ «Причинение физических или психических страданий путем систематического нанесения побоев или иным насильственным способом». Данные деяния влекут ответственность в виде лишения свободы от 3 до 7 лет.

Однако, если ребенок подвергся побоям один раз (а не систематически), то насильника можно привлечь к уголовной ответственности лишь по статье 116 Уголовного

¹⁸ Анализ законодательства Республики Таджикистан по вопросам насилия в отношении детей, ОФ «Правовая инициатива», 2016 год

¹⁹ От 22 июля 2013 года с последними изменениями и дополнениями от 23.07.2016 г.

²⁰ Статья 174 УК РТ. УК принят в 1998 года с изменениями от 24.02.2017 г.

Кодекса, в которой отсутствует такой квалифицирующий признак, как нанесение побоев несовершеннолетнему, и насильник, виновный в побоях, будет нести одинаковую ответственность, как в случае нанесения побоев взрослому человеку, так и в случае нанесения побоев ребенку.

Отдельная статья, предусматривающая насилие в отношении ребенка, в Уголовном кодексе РТ отсутствует.

IV. Присвоение ребенку имени и фамилии

Статья 8 Конвенции о правах ребенка отмечает, что «Государства-участники обязуются уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, **имя** и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства».

В Гражданском Кодексе РТ²¹ имеется отдельная статья, посвященная имени человека.

Согласно статье 8 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» при воспитании детей родители обязаны, помимо общих обязанностей по воспитанию, дать ребенку достойное имя, в соответствии с национальными ценностями.

Во исполнение данного положения Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» в марте 2016 года были внесены поправки в Закон РТ «Об органах записи актов гражданского состояния»,²² согласно которым имя, фамилия, отчество ребенка обоснованное историческими ценностями и таджикской национальной культурой. Присвоение имен и их правильное написание в Республике Таджикистан осуществляется согласно культуре, национальным традициям и Реестру таджикских национальных имен, утверждаемому Правительством Республики Таджикистан. (статьи 20, 67 Закона РТ).

Так, фамилия лица, согласно таджикским национальным традициям, может образовываться от имени отца или от корня его фамилии с суффиксами, образующими фамилии -и, -зод, -зода, -он, -ён, -ён, -ён, -ниё, -фар. Фамилия лица также может образовываться от имени отца или от корня фамилии отца или матери без добавления суффиксов, образующих фамилии.

Отчество образовывается с добавлением образующих суффиксов -зод, -зода, -ёр, -ниё, -фар или без добавления указанных суффиксов.

При отсутствии соглашения между родителями, имя ребенка и (или) его фамилия (при разных фамилиях родителей), записываются в книге записей рождений ребенка по решению органов опеки и попечительства.

Согласно Закону, запрещается присвоение ребенку имени, чуждой таджикской национальной культуре, названия вещей, товаров, животных и птиц, а также оскорбительные имена и словосочетания, унижающие честь и достоинство человека, и разделяющие людей на касты.²³

По словам заместителя руководителя ЗАГС Джалолиддина Рахимова, сотрудники ЗАГСов все-таки будут настаивать именно на таджикизации фамилий, даже тех лиц, которые ранее были с русским вариантом написания фамилий и отчеств. Рахимов также утверждает, что менять фамилии и отчества придется и тем, кто решил сменить документы. «Теперь по этому поводу поблажек не будет. Даже те, кто в прошлом имели русские окончания и теперь хотят поменять свои документы в их фамилиях будут добавлены таджикские окончания. Эти изменения не касаются только тех, кто имел в прошлом русские окончания и не намерены менять свои документы.»²⁴

²¹ Статья 20 ГК РТ от 1999 года

²² От 2006 года с изменениями и дополнениями от 15.03.2016 г.

²³ Часть 5 статьи 20 Закона РТ «О записи актов гражданского состояния»

²⁴ <https://news.tj/ru/news/tajikistan/politics/20160429/225171>

V. Регистрация рождения ребенка

В соответствии с международными стандартами, каждый ребенок должен быть зарегистрирован немедленно после его рождения и должен иметь имя.²⁵

Своевременное получение свидетельства о рождении на сегодня считается одной из нерешенных проблем во многих сельских местностях республики.

Многие дети ходят в школу, не имея свидетельства о рождении из-за халатности работников соответствующих органов и безответственности родителей.

За 9 месяцев 2016 года родители 2 112 детей до 16 лет были оштрафованы по причине несвоевременного получения свидетельства о рождении.

Как сообщили в городском отделе ЗАГС, после уплаты установленного штрафа метрики получили и более 200 юношей старше 16 лет. Их родители вспомнили о необходимости этого документа только тогда, когда их чадам нужно было получать паспорт.²⁶

Также родители обязаны после рождения ребенка в течение трёх месяцев провести государственную регистрацию записи акта гражданского состояния и получить свидетельство о рождении ребенка.

Подобное требование закреплено в части 4 статьи 18 Закона РТ «О государственной регистрации актов гражданского состояния» и в статье 8 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»: «Заявление о регистрации рождения ребенка должно быть представлено не позднее трех месяцев со дня рождения ребенка. Пропуск установленного срока не может служить основанием для отказа в регистрации рождения органами записи актов гражданского состояния».

Родитель, не представивший заявление о государственной регистрации рождения ребенка в орган записи актов гражданского состояния в указанный в срок, несет ответственность в соответствии с законодательством РТ.²⁷

В Кодексе РТ об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность²⁸ в виде штрафа за нарушение Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», который, в свою очередь, требует от родителей обращения в органы ЗАГС за регистрацией рождения ребенка в трехмесячный срок.

Таким образом, родители, которые своевременно не обратились в органы записи актов гражданского состояния, чтобы зарегистрировать рождение ребенка и получить свидетельство о рождении, могут быть оштрафованы. С одной стороны, данная норма может повысить сознательность и ответственность родителей за своевременную регистрацию ребенка и получение свидетельства о рождении ребенка, с другой стороны, угроза штрафных санкций может стать дополнительным поводом не обращаться за государственной регистрацией рождения ребенка.

VI. Несоответствия и коллизии

Согласно статье 8 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» родители обязаны не допускать участия детей в не рекомендованных им мероприятиях, не допускать бродяжничества детей и других антинравственных действий.

В Комментарии к данному Закону указано, что если есть необходимость участия ребенка в каком-либо мероприятии и если такое участие рекомендовано, то в таком случае участие ребенка в мероприятии должно быть осуществлено с учетом того, чтобы оно не нанесло ему вред. Но если ребенок не приглашен на мероприятие и если его участие на

²⁵ Статья 7 Конвенции ООН о правах ребенка, статья 24 Международного Пакта о гражданских и политических правах

²⁶ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20161230/prozhivem-i-bez-bumazhki>

²⁷ Часть 5 статьи 18 Закона РТ «О записи актов гражданского состояния»

²⁸ Статья 90 КоАП РТ

мероприятии не рекомендовано, то ребенок не должен принимать в нем участие, так как это может негативно повлиять не его моральное состояние.

Данный комментарий крайне неконкретно и неясно описывает «не рекомендованные мероприятия», что дает возможность слишком широкого их толкования, влекущего наложение чрезмерных ограничений на ребенка.

Таким образом, ни закон, ни комментарий не конкретизируют, какие именно не рекомендованные мероприятия имеются в виду, что позволяет представителям властных и иных структур интерпретировать его на свое усмотрение.

В комментарии Закона касательно недопущения родителями бродяжничества детей и других антинравственных действий указывается на статью 464 КоАП РТ и перечисляются такие действия, как бродяжничество, попрошайничество, проституция и схожие с ними деяния. Однако, необходимо обратить внимание на то, что в статье 464 КоАП РТ говорится об **«антиобщественных действиях» (рафторҳои зиддиҷамъиятӣ)**, а в статье 8 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» речь идет об **«антинравственных действиях» (рафторҳои зиддиахлоқӣ)**, что не является идентичными понятиями.

В статье 8 Закона имеется ряд других обязанностей и запретов, некоторые из которых противоречат законодательству. К примеру, родители обязаны не допускать присутствия детей, не достигших 20-летнего возраста, в ночное время в развлекательных центрах.

Запрет в отношении лиц, не достигших 20-летнего возраста, также касается употребления спиртных напитков (в том числе пива), наркотических средств и психотропных веществ, табачных изделий (в том числе, наса) и использование сильнодействующих средств.

В Комментарии к Закону РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» приводится статья 464 Кодекса РТ об административных правонарушениях, предусматривающая административную ответственность за вовлечение **несовершеннолетних** в антиобщественные поступки. Данная статья касается совершения указанного правонарушения только в отношении несовершеннолетних лиц (до достижения 18-ти лет) и не относится к лицам, достигшим 18-ти лет.

При этом, стоит отметить, что согласно статье 27 Конституции РТ гражданин по достижении 18-летнего возраста вправе участвовать в референдуме и избирать. В соответствии со статьей 1 Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службы» постановка на воинский учет осуществляется с 16-летнего возраста, а призыв к прохождению военной службы осуществляется с 18-ти лет.

При этом, статья 8 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» продолжает называть детьми лиц, не достигших 20-ти лет, что противоречит международным стандартам и национальному законодательству.

Комментарий к Закону РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» также не обосновывает, по какой причине в круг «детей» попали лица, не достигшие 20-ти лет.

Таким образом, приведенные выше нормы Конституции РТ, международных документов, ряда национальных законов признают ребенком лицо, не достигшее 18-ти лет, и по достижению ребенком возраста 18-ти лет он уже не считается ребенком и вправе принимать самостоятельные решения в отношении своего времяпрепровождения и досуга. Согласно приведенным нормам, родители не должны нести ответственность за посещение развлекательных центров и употребление спиртных напитков своих детей, которым уже исполнилось 18, но не исполнилось 20 лет.

Единственное упоминание в законодательстве, когда человек в возрасте от 18 до 20 лет может быть приравнен к несовершеннолетним (до 18-ти лет), имеется в статье 95 Уголовного Кодекса РТ: «В исключительных случаях, учитывая содеянное и личность

подсудимого, суд может применить положения данной главы²⁹ по отношению к лицам от восемнадцати до двадцати лет, совершивших преступления, кроме помещения их в воспитательные и лечебно-воспитательные учреждения».

Кроме того, в феврале 2017 года Министерство внутренних дел Таджикистана распространило предупреждение об ограничении для подростков на посещение развлекательных центров после 18 часов. К развлекательным центрам МВД отнесло рестораны, интернет-кафе, букмекерские конторы.

На официальном сайте МВД Таджикистана был размещен призыв следующего содержания: «Просим всех граждан в ночное время запретить посещение развлекательных центров (ресторанов, интернет-кафе, букмекерских заведений) детьми, не достигших 20 лет».³⁰

В то же время, статья 4 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» четко обозначает ночное время:

- ✓ с 1 апреля до 30 сентября - с 22:00 до 06:00 часов;
- ✓ с 1 октября до 31 марта - с 20:00 до 06:00 часов.

То есть, в законе идет речь о начале ночного времени не после 18-ти часов, а после 20-ти часов, и то лишь в холодное время года, когда рано темнеет.

Что касается ответственности государственных органов, учреждений и других организаций и их должностных лиц, регулирующих вопросы, связанные с обучением и воспитанием детей то в статье 16 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и содержание детей» содержится отсылочная норма, согласно которой ответственность указанных органов и лиц устанавливается законодательством Республики Таджикистан.

VII. Ответственность родителей и других лиц за воспрепятствование получению образования детей

Право на образование является конституционным. Обязательность общего основного образования также закреплена в Конституции РТ,³¹ в Законе РТ «Об образовании».³²

Государство гарантирует общее основное обязательное бесплатное образование в государственных учебных заведениях.³³

Право ребенка на образование гарантируется также Законом РТ «О защите прав ребенка».³⁴

Основным общим образованием в РТ признается 9-летнее образование.

Согласно пунктам (а) и (е) статьи 28 Конвенции о правах ребенка государства-участники признают право ребенка на образование и для этого вводят бесплатное и обязательное начальное образование, а также принимают меры по содействию регулярному посещению школ и снижению числа учащихся, покинувших школу.

При обучении детей родители обязаны обеспечивать охват детей обучением и не препятствовать их обучению в средних общеобразовательных учреждениях, а также не допускать обучения детей за пределами страны без разрешения уполномоченных государственных органов.³⁵

²⁹ Речь идет о Главе 14 Уголовного Кодекса РТ «Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних»

³⁰ Источник: <http://mvd.tj/index.php/ru/novosti-arkhiv/12250-swear-2>, <https://news.tj/ru/news/tajikistan/society/20170222/v-tadzhikistane-podrostki-ne-mogut-posetshat-razvlekatelnie-tsentri-posle-shesti-vechera>

³¹ Статья 41 Конституции РТ

³² Статья 4 Закона «Об образовании»

³³ Статья 41 Конституции РТ, часть 2 статьи 6 Закона РТ «Об образовании»

³⁴ Статья 17

³⁵ Статья 9 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»

В случаях, когда ребенок не охвачен обучением и воспитанием, при совершении им противоправных действий, а также при определении обстоятельств, угрожающих его жизни и здоровью, физические и юридические лица обязаны предупредить соответствующие государственные органы.³⁶

Статья 164 Уголовного Кодекса РТ предусматривает уголовную ответственность за воспрепятствование физическим лицом каким бы то ни было способом получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования.

То есть, субъектом преступления могут быть не только родители, но и другие лица, на попечении которых находится ребенок, и которые препятствуют обучению ребенка в школе.

В комментарии к статье 164 Уголовного Кодекса РТ указано, что воспрепятствование может осуществляться путем угроз, не разрешения (запрета), обмана, хотя сама статья 164 УК РТ дает более широкий охват способов воспрепятствования - «каким бы то ни было способом».

В первую очередь, согласно комментарий, субъектами преступления являются родители, лица, их заменяющие и потом уже другие лица.

За данное преступление предусмотрено наказание в виде штрафа в размере от одной тысячи до двух тысяч показателей для расчётов (от 5 тыс до 10 тыс. сомони).

В то же время, по словам экспертов, «некоторые родители не имеют средств для обеспечения детей школьными принадлежностями, и в этом случае государство могло бы помочь этой семье решить эту проблему, вместо того, чтобы штрафовать, нанося тем самым еще больший урон семье».

Нередко при посещении ребенком школы с родителей неофициально собирают различные суммы на «нужды школы», что еще больше обременяет семьи, и так находящиеся в затруднительном материальном положении.

Юристы общественных организаций также сообщали о случаях, «когда в отношении родителей были приняты меры в виде штрафов, которые отрицательно влияли на семейный бюджет».³⁷

В настоящее время сложилась такая ситуация, когда родителей (заменяющих их лиц) могут привлечь сразу к уголовной ответственности за непосещение ребенком школы, так как в Уголовном Кодексе не содержится оговорки о том, что человек привлекается к уголовной ответственности, если он ранее привлекался за это же правонарушение к административной ответственности, а Кодекс РТ об административных правонарушениях не содержит отдельной статьи за воспрепятствование получению ребенком основного обязательного общего (девятилетнего) образования.

Родителей или заменяющих их лиц могут привлечь к административной ответственности по статье 90 Кодекса об административных правонарушениях за любые действия, в которых усматривается неисполнение или ненадлежащее исполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, воспитанию, обучению, защите прав и интересов несовершеннолетних. В том числе, данная статья охватывает ситуации, когда ребенок не посещает школу.

В то же время, в статье 90 КоАП РТ сделана оговорка, что к административной ответственности родители / заменяющие их лица привлекаются при отсутствии признаков преступления, а Уголовный кодекс РТ рассматривает данные действия родителей и иных лиц, как уголовное преступление.

В данном случае складывается двоякая ситуация: если ребенок не охвачен общим основным обязательным образованием, родители / заменяющие их лица несут ответственность по Кодексу РТ об административных правонарушениях за ненадлежащее исполнение своих обязанностей по обучению ребенка. В то же время, их сразу могут

³⁶ Статья 13 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей»

³⁷ Источник: <https://news.tj/news/tajikistan/society/20150812/naskolko-effektiven-zakon-ob-otvetstvennosti>

привлечь к уголовной ответственности, так как данные действия, безо всяких оговорок, расцениваются, как уголовное преступление.

И если административный штраф варьируется от 150 до 250 сомони, то уголовный штраф намного больше и составляет от 5 до 10 тыс. сомони. Кроме того, у родителя / родителей будет статус судимого лица / лиц, что также может негативно повлиять на имидж семьи в обществе и учебном заведении.

Для того, чтобы избежать уголовной ответственности и штрафных санкций, которые сказываются на бюджете всей семьи, в отношении родителей, которые по состоянию здоровья, в силу отсутствия работы и тяжелого материального положения не могут обеспечить посещение ребенком школы, как уже было приведено выше, в статье 14 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» предусмотрена норма, в соответствии с которой местные исполнительные органы государственной власти должны обеспечить таких родителей лечением и работой.

Таким образом, прежде, чем привлекать родителей или лиц, их заменяющих, к уголовной ответственности за воспрепятствование обучению ребенка в школе, необходимо выявить причины, принять меры к смягчению условий, препятствующих получению ребенком школьного образования и только потом рассматривать вопрос привлечения родителей к ответственности.

VIII. Дошкольное обучение и воспитание детей

Согласно статье 9 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» в перечне обязанностей родителей указано создание условий для детей до шести лет для получения дошкольного обучения и воспитания. В то же время, данная обязанность родителей пересекается с обязанностью государства обеспечить необходимое количество таких дошкольных учреждений и создать необходимые условия для воспитания в них детей.

В соответствии со статьей 15 Закона РТ «О дошкольном обучении и воспитании детей» от 2013 года «Субъектами дошкольного учебно-воспитательного процесса являются:

- воспитанники (дети дошкольного возраста);
- работники сферы дошкольного обучения и воспитания;
- родители (лица, их заменяющие) воспитанников;
- представители попечительских учреждений и организаций, союзов, организаций;
- другие физические и юридические лица, осуществляющие деятельность в сфере дошкольного обучения и воспитания.

В части 2 статьи 18 Закона РТ «О дошкольном обучении и воспитании детей» указаны обязанности родителей (лиц, их заменяющих) воспитанников дошкольных учреждений:

Родители (лица, их заменяющие) воспитанников обязаны:

- заботиться о физическом и психическом здоровье своего ребенка и создать условия для развития его способностей и наклонностей;
- создать условия своему ребенку для получения дошкольного обучения и воспитания;
- содействовать подготовке детей к обучению;
- воспитывать детей в духе любви к Родине, уважения к государственным символам, национальным, историческим и культурным ценностям.

В то же время, в данном законе отсутствует перечень обязанностей и ответственности работников сферы дошкольного обучения и воспитания, а лишь имеется отсылочная норма, в которой указано, что «Права, обязанности и ответственность

работников сферы дошкольного обучения и воспитания определяются в соответствии с законодательством Республики Таджикистан».³⁸

В Законе не раскрывается перечень лиц, заменяющих родителей.

В статье 26 Закона РТ «О дошкольном обучении и воспитании детей» отмечается, что «Физические и юридические лица за нарушение требований настоящего Закона привлекаются к ответственности в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан», но в других законодательных актах РТ ответственности за нарушение данного закона не предусмотрено.

IX. Контроль над действиями ребенка

В соответствии со статьей 29 Закона РТ «О защите прав ребенка» «Государственные органы, родители или другие законные представители ребенка, физические и юридические лица обязаны защищать ребенка от отрицательного воздействия социальной и информационной среды, информации, спиртных напитков, табачных изделий, наркотических средств и психотропных веществ, причиняющих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию».

Согласно поправкам в Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» от 15 марта 2016 года родители теперь также вправе «получать от операторов и провайдеров услуг электрической связи соответствующую бесплатную информацию об использовании услуг электрической связи ребенком», также родители обязаны контролировать целевое использование интернета ребенком, соответствующее его обучению и воспитанию.³⁹

То есть, интернет – провайдеры страны обязаны по запросу родителей предоставлять им бесплатную информацию о посещении их детьми различных сайтов в Интернете.

По словам депутатов, данные поправки направлены на защиту детей от попадания в ряды террористических, экстремистских организаций, их защиты от насилия.⁴⁰

На сегодняшний день, не имеется механизма такого контроля и порядка предоставления информации родителям со стороны Интернет-провайдеров.

В то же время, Закон РТ «О защите прав ребенка»⁴¹ гарантирует ребенку право на свободу, неприкосновенность, честь, достоинство и личную жизнь.

Такой контроль над действиями ребенка может стать чрезмерным, объектом контроля могут стать и действия ребенка в Сети Интернет, которые не являются угрозами для ребенка, не причиняют ему вред, а касаются его личных интересов, в виду чего необходимо, чтобы соблюдался баланс между защитой ребенка и его правом на личную жизнь. В некоторых случаях, при чрезмерном консерватизме семьи, ребенок может пострадать от чрезмерного контроля родителей и оказаться под риском наказания и жестокого обращения.

Статья 16 Конвенции о правах ребенка призывает государства-участники к тому, чтобы ни один ребенок не был бы объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

³⁸ Статья 19 Закона РТ «О дошкольном обучении и воспитании детей»

³⁹ Закон РТ «О внесении дополнений в Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» от 15 марта 2016 года. Дополнения внесены в статьи 7, 8 Закона.

⁴⁰ <http://vecherka.tj/society/parlament-vvel-novy-e-popravki-v-zakon-ob-otvetstvennosti-roditelej-za-obuchenie-i-voospitanie-detej/>

⁴¹ Статья 11

X. Выводы:

- Национальное законодательство Республики Таджикистан, в соответствии с международными стандартами, признает ребенком лицо, не достигшее восемнадцатилетнего возраста, однако, в некоторых нормах Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» детьми называются лица, не достигшие двадцати лет, что противоречит как международным стандартам, так и национальному законодательству РТ.
- После принятия Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» в Кодекс РТ об административных правонарушениях за неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию, обучению и воспитанию несовершеннолетних была введена административная ответственность в виде предупреждения или штрафа. Штрафные санкции могут ухудшить материальное положение семьи, в которой воспитывается ребенок, что может негативно отразиться на его материальном обеспечении и не отвечает наилучшим интересам ребенка.
- Согласно Конституции Республики Таджикистан и международно-правовым договорам, признанным РТ, на государстве, в первую очередь, лежит обязанность по обеспечению поддержки и помощи семье ребенка, а потом уже ответственность и санкции в отношении родителей / заменяющих их лиц. Законодательство РТ предусматривает предоставление со стороны государства родителям или другим законным представителям ребенка социальную помощь и льготы, с целью создания надлежащих материальных условий для воспитания ребенка в семье. Также законодательно закреплена обязанность исполнительных органов государственной власти поддерживать семьи, испытывающие материальные трудности, из-за которых ребенок не посещает школу, однако, на практике такая поддержка оказывается редко и, в основном, в отношении родителей применяются санкции.
- Анализ национального законодательства в сфере образования детей свидетельствует о том, что в Таджикистане сложилась карательная, а не поощрительная и поддерживающая система для полного охвата детей общим основным образованием, так как за воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования законодательство РТ предусматривает уголовную ответственность и огромные штрафы, которые крайне негативно повлияют на благосостояние семьи, и, в том числе, на уровень жизни ребенка. Кроме того, родитель будет иметь статус судимого лица / лиц, что опять же негативно повлияет на имидж семьи и ребенка в обществе.
- Среди субъектов обучения и воспитания детей, указанных в Законе РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей», отсутствуют лица, заменяющие родителей.
- Законодательство РТ предусматривает обязанность родителей провести государственную регистрацию записи акта гражданского состояния и получить свидетельство о рождении ребенка в течение трёх месяцев после рождения ребенка. В случае нарушения сроков законом предусмотрена административная ответственность родителей, что может послужить дополнительной преградой к обращению родителей в органы ЗАГС за получением свидетельства о рождении ребенка.
- Законодательство РТ не содержит прямого запрета телесных наказаний.

XI. Рекомендации:

1. «Привести Закон «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» в соответствие с международными и национальными обязательствами и рассмотреть возможность изменения содержания и названия закона на

«Ответственность государства, учебных учреждений и соответствующих государственных учреждений, родителей и лиц, их заменяющих, за обучение и воспитание детей»;⁴²

2. Провести независимый мониторинг реализации Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей».
3. Исключить из статьи 8 Закона РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» нормы, устанавливающие контроль родителей над «детьми», не достигшими двадцатилетнего возраста.
4. Конкретизировать в статье 8 Закона понятия «не рекомендованных мероприятий» и «антинравственных действий»;
5. Указать в Законе среди субъектов обучения и воспитания детей лиц, заменяющих родителей ребенка;
6. Раскрыть в Законе РТ «Об образовании» и в Законе РТ «О дошкольном обучении и воспитании» перечень лиц, заменяющих родителей.
7. Включить в Закон РТ «О дошкольном обучении и воспитании» перечень обязанностей и ответственности работников сферы дошкольного обучения и воспитания.
8. Увеличить количество государственных дошкольных учреждений для обеспечения полного охвата детей дошкольного возраста дошкольным воспитанием.
9. Исключить из Уголовного кодекса РТ уголовную ответственность родителей / заменяющих их лиц за воспрепятствование получению основного обязательного общего (девятилетнего) образования.
10. Широко распространить комментарий к Закону РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» среди судов, правоохранительных органов, адвокатского сообщества, образовательных учреждений и широких слоев населения.
11. Исполнительным органам государственной власти оказывать всяческую поддержку малоимущим семьям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации;
12. Соблюдать баланс между контролем ребенка в его интересах и правом ребенка на частную жизнь.
13. Публиковать и выставлять на сайтах ответственных государственных органов отчеты общественных комиссий по реализации Закона Республики Таджикистан "Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей".
14. Включить в Законы РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» и «О защите прав ребенка» прямой запрет на применение насилия, телесных наказаний и жестокое обращение с ребенком.
15. Законодательно предусмотреть меры поддержки и защиты детей жертв насилия и эксплуатации, такие как юридическая, психологическая, медицинская и иная помощь⁴³ и разработать механизмы оказания такой помощи.
16. Разработать инструкцию для сотрудников Комиссий по правам ребенка в случаях насилия в семье и в образовательных учреждениях и др.⁴⁴

⁴² Доклад НПО о выполнении Республикой Таджикистан Международного Пакта о гражданских и политических правах, 2013 год.

⁴³ Анализ закона «О защите прав ребенка», Правовая инициатива, 2016 год.

⁴⁴ Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Республикой Таджикистан Конвенции о правах ребенка, 2016 год