

Анализ выполнения рекомендаций различных международных органов в области ювенальной юстиции в Республике Таджикистан

Автор: Галина Деревенченко

Данная публикация Общественного фонда «Правовая инициатива» была подготовлена в рамках проекта "Правовая помощь детям жертвам пыток, насилия и трафика" реализуемого при финансовой поддержке Института "Открытое общество" - Будапешт.

Материалы не отражают официальную точку зрения Института "Открытое общество" – Будапешт.

СОДЕРЖАНИЕ

Введение

1. Рекомендации международных органов по правам человека по вопросам ювенальной юстиции

- 1.1. Комитет ООН по правам ребенка
- 1.2. Комитет ООН против пыток
- 1.3. Специальный докладчик ООН против пыток
- 1.4. Совет ООН по правам человека

2. Национальные планы РТ, затрагивающие вопросы ювенальной юстиции

- 2.1. Национальный план по реализации рекомендаций УПО
- 2.3. План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета против пыток ООН и Спецдокладчика ООН по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видов обращения и наказания Хуан Мэндес
- 2.3. Программа судебно-правовой реформы
- 2.4. Национальный План Действий Реформы в Системе Ювенальной Юстиции на период с 2010-2015 гг.

3. Анализ выполнения рекомендаций, касающихся правосудия для несовершеннолетних

- 3.1. Правовая реформа
- 3.2. Административная реформа/реструктуризация
- 3.3. Бюджетные ассигнования
- 3.4. Координация
- 3.5. Сбор данных и статистика
- 3.6. Специализированные прокуроры и следователи
- 3.7. Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних
- 3.8. Уровень правонарушений
- 3.9. Учреждения для детей в конфликте с законом
 - 3.9.1. Центры дополнительного образования
 - 3.9.2. Приемник-распределитель
 - 3.9.3. Изолятор временного содержания (ИВС) и СИЗО
 - 3.9.4. Специальный профессионально-технический лицей и спецшкола
 - 3.9.5. Воспитательная колония для несовершеннолетних
 - 3.8.6. Женская исправительная колония в г. Нурек

3.10. Конфиденциальность процедур

3.11. Рассмотрение дел несовершеннолетних совершивших правонарушения до достижения возраста уголовной ответственности на заседаниях Комиссий по правам ребенка (КПР)

3.12. Дети жертвы и свидетели преступлений

3.13. Компенсация, реабилитация и социальная реинтеграция несовершеннолетних жертв пыток и жестокого обращения

4. РЕКОМЕНДАЦИИ

Введение

Согласно информации, предоставляемой правительством для базы данных TransMonee, уровень правонарушений среди несовершеннолетних в стране вырос за последние 5 лет от 589 правонарушений в 2009 году, до 800 в 2014 году. Основная часть преступлений, совершаемых несовершеннолетними – кражи, т.е. преступления имущественного характера.

За последние годы Республикой Таджикистан были предприняты шаги для реформирования системы ювенальной юстиции. В октябре 2009 года Комиссией при Правительстве РТ по правам ребенка был принят Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2010-2015 годы. План основан на международно-признанных принципах и большинство закрепленных в нем целей являются уместными. Однако выполнение данного плана в 2010-2011 годах было слабым, не было определено - сколько средств необходимо для его выполнения, не определены временные рамки отдельных действий и координационные механизмы все еще неэффективны.¹

Распоряжением Президента РТ от 3 апреля 2013 года был утвержден Национальный План РТ по реализации рекомендаций УПО на 2013-2015 годы. Пункт 38 Национального Плана посвящен вопросам ювенальной юстиции.

План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета против пыток ООН и Специального ООН докладчика по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания Хуан Мэндес, принятый 15 августа 2013 года также содержит пункт о ювенальной юстиции.

Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы, от 5 января 2015 года предусматривает рассмотрение возможности создания ювенальных судов. Однако эти Планы имеют различную иерархию (т.е. утверждены на различных уровнях), что ведет к неодинаковому выполнению планов. Необходим общий подход к выполнению этих Планов, также должен иметься механизм распространения информации среди ответственных государственных органов на различных уровнях о принятых и реализуемых Национальных планах.

В июле 2015 года в структуре в Управления гарантий прав граждан при исполнительном аппарате Президента РТ был создан Отдел по правам ребенка. Этот отдел в настоящее время выполняет функции секретариата Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ. Специализированный отдел по правам ребенка был создан при Офисе Омбудсмена в 2012 году. В отделе работают 3 сотрудника (один из которых, занимается вопросами ювенальной юстиции). Все трое базируются в головном офисе в Душанбе. Министерство юстиции создало отдел по ювенальной юстиции в марте 2011 года. 23 января 2015 года в своем Ежегодном Послании Парламенту Таджикистана Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон отметил необходимость создания института Уполномоченного по правам ребенка. В настоящее время рассматривается возможность создания Омбудсмена по правам ребенка в РТ.

В стране не имеется отдельного закона по вопросам ювенальной юстиции. Ювенальная юстиция строится в основном на Уголовном Кодексе, Уголовно-Процессуальном Кодексе и Кодексе Исполнения Уголовных Наказаний. Новые Кодексы, принятые в стране после обретения независимости, способствовали приведению системы ювенальной юстиции в соответствие с международными стандартами. Максимальный срок лишения свободы для несовершеннолетних, которым исполнилось 14 и 15 лет (мальчикам и девочкам

¹ Национальный План Действий по реформированию системы Ювенальной Юстиции, Цель 1, 2 деятельность 1 и 2 и 6,7.

соответственно) – семь лет; а для тех, кому исполнилось 16 и 17 лет (мальчикам и девочкам соответственно) – десять лет. Условное наказание или воспитательные меры могут применяться к несовершеннолетним, совершившим правонарушения или преступления средней тяжести. Суды обязаны выносить приговоры о наказаниях, не связанных с лишением свободы, приговоры об условном наказании, или применять другие воспитательные меры прежде, чем применять меры, связанные с лишением свободы. Только судья может выдать ордер на предварительное содержание под стражей до вынесения приговора суда; в принципе, содержать под стражей можно лишь тех, кто обвиняется в совершении тяжких преступлений. Несовершеннолетних можно допрашивать только в присутствии адвоката, и нельзя вести с ними допрос более 4 часов в день, не более 2 часов за один раз. По делам о преступлении небольшой тяжести совершенных несовершеннолетним впервые прокурор, а также следователь с согласия прокурора вправе прекратить дело с применением в отношении несовершеннолетнего принудительных мер воспитательного воздействия.

Некоторые положения в новых Кодексах до сих пор не соответствуют международными стандартами. Примеры тому, право правоохранительных органов содержать несовершеннолетних до 72 часов без постановления суда и применять содержание в одиночной камере. В стране нет судов по делам несовершеннолетних или детей, и лишь в немногих судах есть судьи, специально назначенные для ведения дел несовершеннолетних.

Информация о состоянии системы ювенальной юстиции печатается нерегулярно; этой информации почти нет. Фрагментарные сведения указывают на то, что изменения в законодательстве и проведение образовательных мероприятий для сотрудников имеют положительные результаты. С 2006 по 2007 год количество несовершеннолетних правонарушителей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, сократилось на одну треть. Дефицит информации не позволяет проверить как некоторые положения законодательства осуществляются на практике. Однако, судя по отдельным эпизодам, некоторые важные положения не соблюдаются на практике – например, положение о том, что только несовершеннолетние, обвиняемые в совершении тяжких преступлений, могут подвергаться предварительному содержанию под стражей до вынесения приговора суда.

За последнее десятилетие много учреждений и программ было создано, реструктурировано и укреплено. Комиссия по Делах Несовершеннолетних была трансформирована в Комиссию по Правам Ребёнка. Кроме того, были созданы Отделы по Правам Ребёнка, чтобы оказывать социальные услуги. Проект Альтернативной Ювенальной Юстиции (“JJAP”) способствовал созданию общинных центров для перенаправления подростков и предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом в двенадцати районах. В настоящее время эти центры переданы под юрисдикцию местных администраций и отделов образования. Специальная школа для трудновоспитуемых подростков стала полукоткрытым учреждением, и, в принципе, детей больше не помещают в эту школу без решения суда и без согласия самих детей и их родителей. Девочек больше не помещают в эту школу, а в 2009 году открылась Служба поддержки для девочек, являющихся жертвами или потенциальными жертвами сексуальной эксплуатации или насилия.

Однако, реализация многих изменений, намеченных в системе ювенальной юстиции, остаётся сложной задачей. Мальчиков до сих пор помещают в специальную школу, потому что родители не могут справиться с их воспитанием. Потенциал Отделов по Правам Ребёнка недостаточен для оказания полноценной помощи детям, находящимся в конфликте с законом, а также их семьям. Количество детей, направляемых в общинные центры, невелико, а учёт и анализ результатов оказываемых услуг не ведётся в достаточной степени.

1. Рекомендации международных органов по правам человека по вопросам ювенальной юстиции

1.1. Комитет ООН по правам ребенка

Комитет ООН по правам ребенка рассмотрел второй периодический доклад о соблюдении Таджикистаном Конвенции ООН по правам ребенка в январе 2010 года и по результатам рассмотрения в своих Заключительных Рекомендациях² отметил следующее:

«Комитет приветствует создание в структуре Комиссии по правам ребенка группы экспертов по вопросам отправления правосудия по делам несовершеннолетних. Кроме того, он приветствует проводимый совместно с Центром Соединенного Королевства по правам ребенка проект по улучшению системы правосудия по делам несовершеннолетних, а также принятие альтернатив досудебному содержанию под стражей и предварительному расследованию, которые привели к назначению первых судей по делам несовершеннолетних. Вместе с тем Комитет обеспокоен по поводу отсутствия в системе уголовного правосудия Таджикистана судов по делам несовершеннолетних судей, специализирующихся в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних, а также отдельной процедуры уголовного разбирательства в отношении детей, находящихся в конфликте с законом. Он также выражает свою обеспокоенность в связи с тем, что, несмотря на тот факт, что возраст наступления уголовной ответственности установлен на уровне 14 лет, дети моложе 14 лет часто подвергаются аресту, досудебному помещению под стражу и лишению свободы в закрытых учреждениях. Кроме того, Комитет обеспокоен, что дети в возрасте 16 лет и старше содержатся в закрытых учреждениях для лиц, совершивших мелкие правонарушения».

Комитет рекомендовал государству-участнику:

а) с учетом итогов проведенного Комитетом в 1995 году дня общей дискуссии по теме "Отправление правосудия в отношении несовершенно-летних" (CRC/C/46) обеспечить создание системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних в полном соответствии с нормами отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, в частности статьями 37, 40 и 39 Конвенции и другими нормами Организации Объединенных Наций в области отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, включая Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы), Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы, и Венские руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия;

б) обеспечить эффективное соблюдение минимального возраста наступления уголовной ответственности, а также не привлекать к уголовной ответственности детей моложе 14 лет и предоставлять им защиту, не прибегая к использованию системы уголовного правосудия;

в) пересмотреть все дела детей, приговоренных к тюремному заключению, с тем, чтобы лишение свободы использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени;

² Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка в отношении Таджикистана, пятьдесят третья сессия 11–29 января 2010 года, п.72, 73.. Документ: CRC/C/TJK/CO/2 . Доступен по адресу: http://tbinternet.ohchr.org/_layouts/treatybodyexternal/SessionDetails1.aspx?SessionID=381&Lang=en [последнее посещение 12 июня 2015 года].

d) гарантировать предоставление всем детям прав на надлежащую юридическую помощь и защиту за счет обеспечения достаточного числа надлежащим образом подготовленных и компетентных адвокатов и необходимого числа сотрудников органов пробаии для оказания содействия судам по делам несовершеннолетних;

e) обеспечить, чтобы, находясь в местах лишения свободы, дети всегда содержались отдельно от взрослых;

f) обеспечить, чтобы в системе отправления правосудия по делам несовершеннолетних дети поддерживали постоянный контакт со своими семьями;

g) провести специализированную подготовку для персонала системы отправления правосудия по делам несовершеннолетних;

h) обратиться за технической помощью в области отправления правосудия по делам несовершеннолетних к ЮНИСЕФ и Межучрежденческой группе Организации Объединенных Наций по вопросам отправления правосудия в отношении несовершеннолетних.

1.2. Комитет ООН против пыток

В ноябре 2012 года Комитет ООН против пыток рассмотрел второй периодический доклад Республики Таджикистан о реализации Конвенции ООН против пыток, отметил следующее:

«Отмечая принятие Национального плана действий по реформе в области правосудия в отношении несовершеннолетних 2010 – 2015 г.г., Комитет обеспокоен тем, что отсутствует система ювенальной юстиции, ювенальные суды и судьи, специализирующие по осуществлению правосудия по делам несовершеннолетних. Он также обеспокоен сообщениями о том, что дети часто оказываются в предварительном заключении и изолированных камерах в колонии для несовершеннолетних в качестве дисциплинарной меры, широко подвергаются мерам лишения свободы за незначительные правонарушения; лишены своих основных юридических прав, включая доступ к адвокатам и часто подвергаются жестокому обращению с целью признания вины, и, как результат, в некоторых случаях приводит к попытке самоубийства (статьи 11, 12 и 16)».

Комитет рекомендовал Правительству Таджикистана:

(А) создать эффективную и хорошо функционирующую систему ювенальной юстиции в соответствии с международными стандартами, в том числе Минимальными Стандартными Правилами Организации Объединённых Наций, касающиеся Отправления Правосудия среди Несовершеннолетних (Пекинские Правила), Руководящими Принципами Организации Объединённых Наций для Предупреждения Преступности среди Несовершеннолетних (Эр-Риядские Руководящие Принципы);

(Б) пересмотреть все дела в отношении детей, приговоренных к лишению свободы, для обеспечения того, чтобы лишение свободы использовалось только для серьезных уголовных преступлений, и убедиться, что одиночное заключение несовершеннолетних должно быть ограничено как можно быстро под строгим надзором и с возможностью судебного пересмотра, и лишь в исключительных случаях;

(В) гарантировать, что права детей соблюдались во всех местах содержания под стражей, в том числе право на соответствующую правовую помощь и защиту путем привлечения достаточного количества юристов с соответствующей профессиональной подготовкой и компетентности, а также

(Г) принять эффективные меры для предотвращения применения сотрудниками полиции плохого обращения с детьми, в том числе путем расследования таких актов и обеспечение того, чтобы были приняты соответствующие дисциплинарные или уголовные меры³.

1.3. Специальный докладчик ООН против пыток

Специальный докладчик ООН против пыток Хуан Мендес посетил Таджикистан в мае 2012 года, а затем прибыл с последующим визитом в феврале 2014 года. В своем докладе о последующем визите, он в частности отметил следующее:

Он сожалеет, что Правительство не представило информацию о реализации и результатах Национального плана действий по реформированию ювенальной юстиции (2010 – 2015гг.), а также об отсутствии судов по делам несовершеннолетних и судей, специализирующихся в области правосудия в отношении несовершеннолетних. Он по-прежнему обеспокоен сообщениями о том, что дети моложе 14 (возраст уголовной ответственности) все так же подвергаются аресту и задержанию, и что молодые люди в возрасте от 16 лет и старше до сих пор содержатся в закрытых учреждениях за мелкие правонарушения. Он настоятельно призывает Правительство провести реформы в этой приоритетной области.⁴

1.4. Совет ООН по правам человека

В 2011 году Республика Таджикистан прошла по первому раунду Универсального Периодического Отчета (УПО) в рамках Совета ООН по правам человека. В заключительном документе⁵, в 2-х рекомендациях Таджикистану было предложено:

- принять необходимые меры и законодательство по реформе судебной системы в соответствии с международными нормами правосудия, включая систему правосудия в отношении несовершеннолетних и, в частности, гарантии охраны пребывания в должности судей и магистратов (Мексика);
- создать отдельную систему правосудия в отношении несовершеннолетних с особым упором на мероприятия по реабилитации и реинтеграции, прекратить применение мер, связанных с изоляцией несовершеннолетних, и обеспечить соблюдение минимального четырнадцатилетнего возраста уголовной ответственности, установленного во внутреннем и международном праве, без каких-либо исключений (Австрия).

Необходимо отметить, что эти рекомендации были приняты РТ для исполнения, и они были отражены в Национальном Плане по выполнению рекомендаций в рамках УПО на 2013-2015 годы (это будет рассмотрено ниже в подразделе: Национальные Планы действий).

2. Национальные планы РТ, затрагивающие вопросы ювенальной юстиции

2.1. Национальный план по реализации рекомендаций УПО

³Заключительные выводы и рекомендации ко Второму периодическому докладу Таджикистана, принятые Комитетом против пыток на их сорок девятой сессии (29 октября - 23 ноября 2012 г.), п. 20. Документ: CAT/C/TJK/CO2 Доступен по адресу: http://notabene.tj/documents/centr_asia_v_un/tajikistan/d_v_un/2_7_2.pdf

⁴ Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения или наказания, Хуан Э. Мендес, Миссия в Таджикистан, п. 28, документ: A/HRC/28/68/Add.2, 5 февраля 2015 года. Доступно по адресу: <http://notorture.tj/reports/doklad-specdokladchika-oon-po-voprosu-o-pytках>

⁵ Рекомендации Рабочей группы УПО в отношении Таджикистана (документ: A/HRC/19/3), рек. 88.45, 90.37 90.8, 90.12., 90.17.

Распоряжением Президента РТ от 3 апреля 2013 года был утвержден Национальный План РТ по реализации рекомендаций УПО на 2013-2015 годы. Пункт 38 Национального Плана посвящен вопросам ювенальной юстиции, так в рамках Плана предусмотрено:

«Создать отдельную систему правосудия в отношении несовершеннолетних с особым упором на мероприятия по реабилитации и реинтеграции, прекратить применение мер, связанных с изоляцией несовершеннолетних, и обеспечить соблюдение минимального четырнадцатилетнего возраста уголовной ответственности, установленного во внутреннем и международном праве, без каких-либо исключений (90.37)»

Для этих целей предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

- 1) Усилить меры по реализации Национального плана действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2011-2015 годы;
- 2) Широко распространить применяемые меры по реформированию системы ювенальной юстиции среди населения и государственных органов.

Ответственными за выполнение этого пункта Плана определены: Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Уполномоченный по правам человека, Совет юстиции, Верховный Суд.

Выполнение

В середине 2015 года Общественной организацией «Бюро по правам человека и соблюдению законности» был подготовлен анализ выполненных рекомендаций государств-членов совета ООН по правам человека правительством РТ в рамках УПО с 2012 по 2015 годы. Согласно этому документу:

Данная рекомендация выполнена частично

В октябре 2009 года Правительство утвердило Национальный План по реформе системы ювенальной юстиции на 2010-2015 годы (план не затрагивает защиту и поддержку детей жертв и свидетелей преступлений). План имеет следующие компоненты: улучшение координации и мониторинга ювенальной юстиции; создание дружелюбной к ребенку системы правосудия для несовершеннолетних по закону и на практике; создание эффективных программ реабилитации и реинтеграции на базе общества и закрытых учреждений. Координация реализации Национального Плана была возложена на Национальную Комиссию по правам ребенка.

В 2011 году при Министерстве юстиции был создан отдел по ювенальной юстиции, который был преобразован в отдел по ювенальной юстиции и правам ребенка в 2012 году. Отдел координировал подготовку проекта Национального Плана по правосудию в отношении несовершеннолетних (на момент подготовки настоящего доклада Национальный План еще не был принят). При поддержке ЮНИСЕФ Совет Юстиции создал 7 дружелюбных к детям кабинетов в районных судах. 4 из них оснащены техникой для записи и трансляции бесед с ребенком. Специализированные судьи для рассмотрения дел несовершеннолетних были назначены, по крайней мере, в 23 судах республики. Не имеется специальных требований к наличию специального образования или квалификации при назначении таких судей.

Впервые в Колонии для несовершеннолетних была введена штатная единица психолога, но к настоящему времени данная позиция вакантна. После введения в действие нового Уголовно-процессуального Кодекса вопросы направления несовершеннолетних в специальные воспитательные учреждения должен был решать суд, но на практике встречаются случаи, когда ребенка могут отправить в Специальную школу решением административного органа (Комиссия по правам ребенка).

Вопросы реабилитации и реинтеграции (для целей отвлечения от формальной системы правосудия) должны были быть переданы Центрам Дополнительного образования (которые находятся в ведении Министерства образования), для этих целей были выработаны дополнения и изменения в Положение о центрах дополнительного образования и Закон о дополнительном образовании. На момент подготовки настоящего отчета, эти изменения не были введены в действие. Промежуточные отчеты по мониторингу исполнения Национального плана по реформе ювенальной юстиции недоступны широкой аудитории.

2.3. План мероприятий по противодействию пыткам по рекомендациям Комитета против пыток ООН и Спецдокладчика ООН по пыткам и другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания Хуана Мэндеса

Вышеуказанный план был принят 15 августа 2013 года на уровне правительства и был подписан Председателем комиссии по обеспечению международных обязательств в области прав человека (Первым Заместителем Премьер-министра Республики Таджикистан). Пункт 19 Плана мероприятий полностью посвящен вопросам ювенальной юстиции, так план предусматривает:

«Создать эффективную и хорошо функционирующую систему ювенальной юстиции в соответствии с международными стандартами, в том числе Минимальными Стандартами Правилами Организации Объединенных Наций, касающиеся Отправления Правосудия среди Несовершеннолетних (Пекинские Правила) Руководящими принципами Организации Объединенных Наций для предупреждения Преступности среди Несовершеннолетних (Эр – рядские Руководящие принципы); пересмотреть все дела в отношении детей, приговоренных к лишению свободы, для обеспечения того, чтобы лишение свободы использовалось только для серьезных уголовных преступлений, и убедиться, что одиночное заключение несовершеннолетних должно быть ограничено как можно быстро под строгим надзором и с возможностью судебного пересмотра, и лишь в исключительных случаях П.20 КПП».

Для этих целей предусмотрено выполнение следующих мероприятий:

1. Рассмотреть вопрос об улучшении условий содержания под стражей несовершеннолетних, с тем чтобы несовершеннолетние содержались отдельно от взрослых и ограничить их содержание в одиночестве.
2. Изучить вопрос создания альтернативных методов привлечения к ответственности для несовершеннолетних, не связанных с лишением свободы и пересмотреть законодательство с целью смягчения наказаний для несовершеннолетних правонарушителей.
3. Мониторинг реализации Национального Плана действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период с 2010 – 2015 годов.

Ответственными за выполнение этого пункта Плана мероприятий определены: ГП, МЮ, СЮ, МВД, ГКНБ, УПЧ.

Выполнение

С 2014 года Отдел конституционных гарантий и прав человека при Исполнительном Аппарате Президента (который выполняет функцию секретариата Комиссии по выполнению международных обязательств) начал подготавливать полугодовые тематические отчеты о ходе выполнения различных Национальных Планов. По Плану мероприятий по пыткам в части правосудия для несовершеннолетних была предоставлена следующая информация⁶:

⁶ Сообщение о ходе реализации Плана мероприятий по борьбе против пыток согласно рекомендациям Комитета ООН против пыток и Специального докладчика ООН по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания, Хуана Мендеса во втором полугодии 2014 года.

По реализации подпункта 1 п.19 упомянутого Плана Министерство юстиции сообщило, что Кодекс исполнения уголовных наказаний гарантирует несовершеннолетним улучшение условий содержания под стражей и их изолирования от взрослых, а также предоставления им дополнительного времени для прогулки. Пенитенциарная система имеет положение, направленное на воспитание несовершеннолетних осуждённых, предусматривающее содержание их отдельно от взрослых и установление порядка, отвечающего их возрастным особенностям.

При поддержке международных правительственных и неправительственных организаций (ЮНИСЕФ, КАРИТАС-ЛЮКСЕМБУРГ и т.д.) в воспитательной колонии для несовершеннолетних, которая является единственным учреждением данного типа в Республике Таджикистан, произведён ремонт в целях приведения её в соответствие с международными стандартами.

Также при поддержке ЮНИСЕФ и Центра по правам ребёнка произведён ремонт в отдельной части временного следственного изолятора в целях содержания несовершеннолетних осуждённых.

По реализации подпункта 3 п.19 Плана Министерство юстиции Республики Таджикистан сообщило, что в целях исполнения положений Конвенции ООН по правам ребёнка, а также исполнения других международных обязательств Республики Таджикистан по защите прав и интересов ребёнка, 9 октября 2009 года Правительство Республики Таджикистан на основании Протокола заседания Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка утвердило национальный план действий по реформе в сфере правосудия в отношении несовершеннолетних на 2010-2015 гг. Практика доказала, что положения указанного Плана действий не исполняются должным образом со стороны ответственных органов. В связи с этим, в целях эффективной реализации положений Плана, улучшения, усовершенствования координации деятельности ответственных структур и ведомств и дальнейшего рассмотрения вопроса о повышении его статуса на основании распоряжения Правительства Республики Таджикистан от 5 июля 2012 г., №12756/16,2, создана постояннодействующая рабочая группа при Комиссии Правительства Республики Таджикистан по правам человека из числа представителей министерств внутренних дел, труда и социальной защиты, Верховного Суда, Совета юстиции и Уполномоченного по правам человека, а её секретариат прикреплен к Министерству юстиции.

В настоящее время некоторые пункты Национального Плана действий выполнены, а некоторые потеряли свою актуальность. Поэтому на основании распоряжения Правительства Республики Таджикистан от 28 апреля 2014 года, №8280/26, в рамках рабочей группы ювальной юстиции, был разработан проект нового Плана реформ в сфере ювальной юстиции и представлен в Правительство республики.

Министерство юстиции для реализации Плана работы Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка на второе полугодие, утверждённого Заместителем Премьера Министра Республики Таджикистан-Председателя Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам человека от 30 мая 2014 года, выполнило ряд работ.

По п.1. настоящего Плана, для внесения изменений в состав и Положение о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам человека Министерством разработан проект Постановления Правительства Республики Таджикистан «О составе Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам человека», который согласован с соответствующими министерствами и ведомствами и направлен в Правительство Республики Таджикистан 14 августа 2014 года.

По п.3 указанного Плана, Министерство внесло свой вклад для создания рабочей группы по подготовке Национального Доклада Республики Таджикистан о реализации Конвенции ООН по правам ребёнка и её факультативных протоколов, вследствие чего утверждён новый состав решением Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам человека от 20 мая 2014 года, №24/4-26. В настоящее время руководство деятельностью указанной рабочей группы осуществляет Министерство.

2.3. Программа судебно-правовой реформы

Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы Утверждена [Указом Президента РТ](#) от 5 января 2015 года, № 327. Данная программа является продолжением судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан и разработана на основе Послания Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 23 апреля 2014 года. План предусматривает создание ювенальных судов во исполнение рекомендаций Комитета ООН по правам ребёнка, а также пункта 13 Национального плана РТ по реализации рекомендаций государств - членов Совета ООН по правам человека относительно УПО РТ по правам человека на 2013-2015 годы. В этом процессе, с целью обеспечения справедливости в отношении несовершеннолетних, всестороннего обеспечения их прав и интересов, создания благоприятных условий несовершеннолетним в процессе дознания и следствия, а также при рассмотрении дел административных правонарушений и уголовных дел в судах, целесообразно определить судей рассматривающих дела о правонарушениях несовершеннолетних в составе действующих судов и совершенствовать законодательство, в том числе уголовное процессуальное законодательство Республики Таджикистан.⁷

В частности программа судебно-правовой реформы предусматривает:

- 1) *Изучение образования ювенальных судов и представление об этом предложений (к 2017 году), п. 11*
- 2) *Внесение изменений и дополнений в Процессуальный кодекс об административных правонарушениях, по вопросам передачи в ведение судов дел по административным правонарушениям в отношении несовершеннолетних и совершенствование законодательства по данному вопросу (2015 год), п. 4.*

Ответственными за выполнение этого пункта определены: Совет юстиции, Верховный Суд, Генеральная прокуратура, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел, Уполномоченный по правам человека, Национальный центр законодательства.

2.4. Национальный План Действий Реформы в Системе Ювенальной Юстиции на период с 2010-2015 гг.

С целью реализации Конвенции ООН по Правам Ребенка, заключительных замечаний Комитета ООН по Правам Ребенка и других международных обязательств Республики Таджикистан в аспекте защиты прав и наилучших интересов детей в конфликте с законом в 2009 году Комиссией по правам ребенка при Правительстве РТ был утвержден Национальный План Действий по реформированию системы Ювенальной Юстиции на период с 2010-2015.

Принимая во внимание отсутствие ювенальных судов и «противоречия и недостатки» законодательства План призвал к проведению правовой реформы и принятию действий по предотвращению правонарушений среди несовершеннолетних и реабилитации несовершеннолетних правонарушителей. Специфические цели включают: снижение количества нарушений прав подозреваемых несовершеннолетних милицией в процессе расследования; Отбор и назначение специалистов органов уголовного расследования и прокуроров, охватывающих категорию подростков до 18 лет; создание приемника-распределителя в Курган-тюбе; обеспечение отдельного содержания осужденных несовершеннолетних девочек от женщин в женской колонии; создание реабилитационного центра для девочек.⁸

Национальный План включает в себя следующие направления:

⁷ Программа судебно-правовой реформы в Республике Таджикистан на 2015-2017 годы, п. 4. Доступно по адресу: <http://www.mmk.tj/img/Programma-sydebno-pravovo.doc>

⁸ Национальная Комиссия по правам ребенка, Национальный План действий, 2009, приложение, п. 36 и 51–54.

- 1) Усиление координации и мониторинга в системе ювенальной юстиции;
- 2) Создание доброжелательной системы ювенальной юстиции в законодательстве и на практике;
- 3) Создание эффективных программ по реабилитации и реинтеграции на уровне общины (развитие программ по профилактике, реабилитации и реинтеграции на уровне общины);
- 4) Развитие услуги по оказанию социальной помощи и реинтеграции в закрытых учреждениях для предоставления эффективной поддержки лицам, не достигшим 18 лет и оказать им помощь успешно реинтегрироваться в общество после отбывания наказания (реформа учреждений закрытого типа).

Принципы, которые лежат в основе Плана включают отвлечение от формальной системы правосудия, лишение свободы в качестве «крайней меры», и признание профилактики, реабилитации и реинтеграции в качестве целей правосудия по делам несовершеннолетних. Комиссия по правам ребенка несет ответственность за координацию осуществления Плана. План, однако, имеет некоторые ограничения, временные рамки для выполнения некоторых мероприятий не определены.⁹ Некоторые из целей соответствующие, но нереалистичные. Цель предотвращения лишения свободы за совершение ненасильственных преступлений является одним из примеров. Международные стандарты не содержат положений о том, что несовершеннолетние не могут быть лишены свободы за совершение ненасильственных правонарушений. Согласно Пекинским Правилам, «несовершеннолетнего правонарушителя не следует лишать личной свободы, если только он не признан виновным в совершении серьезного деяния с применением насилия против другого лица или в неоднократном совершении других серьезных правонарушений, а также в отсутствие другой соответствующей меры воздействия.»¹⁰ В определенных обстоятельствах в качестве «крайней меры» лишение свободы в отношении несовершеннолетних за совершение ненасильственных преступлений может быть допустимым. Критерий для определения соответствующей диспозиции избирается, принимая во внимание принцип «крайней меры», а также выбор наиболее подходящей меры для предотвращения совершения правонарушения повторно (меры на уровне общины, направление в специальную школу либо колонию для несовершеннолетних).

3. Анализ выполнения рекомендаций, касающихся правосудия для несовершеннолетних

3.1. Правовая реформа¹¹

Со времени независимости, вопросы обращения несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых и осужденных урегулированы в большей степени Уголовным Кодексом, Уголовно-процессуальным Кодексом, Кодексом исполнения Уголовных наказаний. Принятый в 2009 году новый УПК внес существенные улучшения в сфере ювенальной юстиции Положения Уголовно-процессуального кодекса РТ, принятого в 2009 году, внесли некоторые улучшения в системе ювенальной юстиции. Так, УПК РТ содержит отдельную главу 44, устанавливающую правила обращения с несовершеннолетними и порядок производства по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними. Было признано право прокурора, а также следователя с согласия прокурора прекратить дело с применением в отношении несовершеннолетнего принудительных мер воспитательного воздействия (дела о преступлениях небольшой тяжести и совершенные впервые).¹² Право ребенка на помощь адвоката с момента задержания и право не быть допрашиваемым в отсутствие защитника.¹³ Содержание несовершеннолетнего под стражей до суда не

⁹ См. цели 2, деятельность 6 и 9.

¹⁰ Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Правило 17.1(с), выделено автором. Доступно: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/beijing_rules.shtml

¹¹ Доклад НПО о соблюдении Таджикистаном Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных и унижающих достоинство видов обращения и наказания, Коалиция НПО Таджикистана по борьбе с пытками и безнаказанностью, Душанбе 2012, п. 66-72.

¹² УПК, ст.432

¹³ УПК, ст.49 и 227(3)

может превышать 6-ти месяцев.¹⁴ Задержание несовершеннолетнего до вынесения решения суда об избрании меры пресечения может достигать **72 часов**.¹⁵

Заключение под стражу в качестве меры пресечения, а также задержание могут применяться к несовершеннолетнему лишь только в исключительных случаях, при совершении тяжкого и особо тяжкого преступления.¹⁶ К особо тяжким преступлениям относятся те, которые предусматривают наказание от 12 и более лет лишения свободы.¹⁷ Однако, на практике заключение под стражу несовершеннолетнего до суда является очень распространенным.

Родители несовершеннолетнего или другие его законные представители должны быть извещены о задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей несовершеннолетнего.¹⁸ Законодательство не содержит стандарта по незамедлительному оповещению родителей или законных представителей несовершеннолетнего о факте задержания несовершеннолетнего.

УПК РТ не содержит требования о раздельном содержании детей и взрослых. Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей» позволяет в исключительных случаях с согласия прокурора помещать несовершеннолетних со взрослыми, если они характеризуются положительно, привлекаются к уголовной ответственности впервые за преступления, не относящиеся к тяжким преступлениям.¹⁹ Необходимо отметить, что положения Закона «О порядке и условиях содержания под стражей» противоречат ст. 31 Закона «О защите прав ребенка»²⁰, согласно которому: *«Запрещается совместное содержание ребенка в одной камере с задержанными, заключенными под стражу, либо со взрослыми осужденными лицами»*.

Закон не содержит исчерпывающего и ясного перечня этих случаев. Согласно различным источникам, вне пределов Душанбе несовершеннолетние содержатся под стражей совместно со взрослыми.²¹

Кодекс исполнения уголовных наказаний, принятый в 2001 году, позволяет содержание несовершеннолетних в одиночной камере в качестве дисциплинарной меры. Закон «О порядке и условиях содержания под стражей» предусматривает, что в случае нарушения исполнения обязанностей к несовершеннолетним могут применяться следующие меры взыскания: выговор и помещение в карцер или в одиночную камеру на срок до семи суток.²² Национальное законодательство не содержит специальных положений, касающихся свободы ребенка от пыток и жестокого обращения с детьми.

Не были реализованы рекомендации различных международных органов по правам человека для приведения в соответствие национального законодательства международным стандартам. В частности предложение сократить срок задержания несовершеннолетнего до вынесения решения суда о мере пресечения до 24 часов, как рекомендовано Комитетом ООН по правам ребенка.²³ Предложения об отвлечении от формальной системы правосудия в делах средней тяжести и повторном совершении правонарушения также не были приняты (вынесение решение о применении мер воспитательного

¹⁴ УПК, ст.112(1) и 427(3)

¹⁵ УПК, ст. 92.2

¹⁶ УПК, ст.427(2)

¹⁷ Примеры включают в себя убийство, измена родине, шпионаж, саботаж, вооруженный мятеж или перемещение наркотиков в крупных размерах. См. Уголовный Кодекс, ст. 113, 200, 305, 308 и 312.

¹⁸ УПК, ст. 427, п.4.

¹⁹ Статья 34 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей».

²⁰ Подписанный Президентом РТ 18 марта 2015 года, за № 1196. Доступен по адресу: <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/271/>

²¹ «Оценка Ювенальной Юстиции в Таджикистане», стр. 18.

²² Статья 38 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей»

²³ Protecting Children's Rights in the Criminal Justice System: Proposed Amendments to the Code of Criminal Procedure, UNICEF, Dushanbe [undated mimeo], p. 3; cf. Article 95.3 of the Code/Защита прав ребенка в системе уголовного правосудия: Предложения о внесении изменений в Уголовно-процессуальный Кодекс, ЮНИСЕФ, Душанбе, п. 3, ст. 95.3 Кодекса.

воздействия).²⁴ Другая рекомендация Комитета ООН по правам ребенка о сокращении срока правовых процедур (включая досудебный и судебные этапы), до 6 месяцев также не была выполнена.²⁵

Политика защиты прав ребенка/процедура подачи жалоб детьми в закрытых учреждениях

В 2008 году Председателем Комиссии при Правительстве РТ по правам ребенка утверждена и рекомендована к использованию Политика защиты прав ребенка для учреждений закрытого типа. Данный документ содержит множество необходимых положений, но, к сожалению, он не является юридически обязательным документом для исполнения соответствующими министерствами и ведомствами и носит рекомендательный характер. В 2009 году Комиссией был разработан документ «Процедура подачи жалоб детьми в закрытых учреждениях», кроме этого, в этом же году некоторыми закрытыми учреждениями были разработаны Процедуры по выполнению вышеуказанной Политики. Данные процедуры не носят обязательный характер, поскольку не были утверждены соответствующими министерствами и ведомствами (Министерство внутренних дел, Министерство образования, Министерство Юстиции) и не применяются на практике.

3.2. Административная реформа/реструктуризация

Специализированный отдел по правам ребенка был создан при Офисе Омбудсмана в 2012 году. В отделе работают 3 сотрудника (один из которых занимается вопросами ювенальной юстиции). Все трое базируются в головном офисе в Душанбе. Проведение периодических мониторингов закрытых учреждений имело некоторые позитивные результаты. В 2013 году и специальный лицей, и воспитательную колонию посетили 4 раза каждый, специальную школу посетили дважды. Несколько жалоб на ненадлежащее обращение было расследовано, а также имелись некоторые изменения (например, ремонт в специальном лицее) сделанные по рекомендации Омбудсмана. Мониторинговая группа, состоящая из НПО и представителей Омбудсмана была создана в 2013 году для мониторинга закрытых учреждений.

В начале 2012 года были назначены судьи для рассмотрения дел несовершеннолетних в 23 районных и городских судах (из 65). Они также рассматривают иные дела с вовлечением несовершеннолетних, включая уголовные дела, а где жертвами являются дети и дела по семейным вопросам. Не имеется специальных требований касательно квалификаций, образования (прохождения тренингов) к этим судьям, кроме этого не рассматривают и другие категории дел (без вовлечения детей и несовершеннолетних). В 2013 году судами было рассмотрено 581 дело в отношении несовершеннолетних, что намного меньше, чем 1% от всех рассмотренных дел.

В 2009 году Инспекция по делам несовершеннолетних в системе МВД была трансформирована в Службу профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи.²⁶ В некоторых частях страны, сотрудники службы профилактики выполняют и другие функции помимо работы с несовершеннолетними.²⁷

Министерство юстиции создало отдел по ювенальной юстиции в марте 2011 года.

3.3. Бюджетные ассигнования

Не имеется информации о бюджетных ассигнованиях на учреждения и программы, относящиеся к ювенальной юстиции. Тем не менее, ставки заработных плат, не позволяют нанимать опытных профессионалов, в особенности для профилактических и реабилитационных программ. Например, бюджет специальной школы предусматривал 100 сомони (меньше 20 US\$) в качестве заработной платы для

²⁴ Замечание общего порядка №10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, CRC/C/GC/10, 25 апреля 2007 г.

²⁵ Предлагаемые изменения, ссылка 22, п. 8.

²⁶ Часть службы ответственна за профилактику правонарушений среди молодежи (лица от 18 до 30 лет).

²⁷ «Оценка Ювенальной Юстиции в Таджикистане», 2011, стр. 13.

психолога. Очевидно также, что бюджеты отделов по правам ребенка недостаточно для обеспечения их профессионального персонала, необходимого для оказания услуг для детей и семей группы риска.

3.4. Координация

Национальная Комиссия по правам ребенка была создана в 2001 году. Комиссия имеет мандат на координацию реализации Конвенции по правам ребенка. Она возглавлена заместителем Премьер-министра и является коллегиальным органом, который не имеет сотрудников на полную ставку. В 2003 году Комиссией была создана Экспертная группа по ювенальной юстиции, состоящая в большинстве своем из представителей различных министерств, ведомств и общественных институтов. Экспертная группа подготовила доклад по детям в конфликте с законом, который был опубликован ЮНИСЕФ в 2005 году.²⁸ Позднее группа была расформирована, не имелось межведомственного органа по вопросам ювенальной юстиции до 2011 года. Министерство юстиции создало отдел по ювенальной юстиции в марте 2011 года. Отдел имеет 3 сотрудника.²⁹

Комиссия приняла надлежащие политические документы и инструкции; однако, координация практической деятельности была недостаточно неэффективной. В частности, это касается координации выполнения Национального Плана Действий Реформы в Системе Ювенальной Юстиции на период с 2010 по 2015 год. Летом 2015 года были проведены структурные изменения в Исполнительном Аппарате Президента РТ, так Отдел Конституционных гарантий прав граждан был преобразован в Управление конституционных гарантий, а в структуре Управления создан Отдел по правам ребенка. Этот отдел в настоящее время выполняет функции секретариата Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ.

3.5. Сбор данных и статистика

Министерство Юстиции собирает информацию только о правонарушениях среди подростков в возрасте с 14 до 18 лет; причём, эти данные не публикуются. Комиссия по Правам Ребёнка не публикует информацию о детях, которые младше возраста уголовной ответственности. Ни одно государственное учреждение на регулярной основе не публикует данные о ювенальной юстиции.

Несмотря на то, что Министерство Внутренних Дел, Совет юстиции и Генеральная прокуратура собирают некоторые статические данные, которые иногда не содержат разбивки по категориям (взрослые/несовершеннолетние), пол, возраст, условия преступлений и тд. Отделы по правам ребенка направляют отчеты о своей деятельности каждые 3 месяца в Национальную Комиссию по правам ребенка (информация о детях не достигшие возраста уголовной ответственности, а также дети, вовлеченные в антиобщественные деяния). Это информация, к сожалению не публикуется.³⁰

3.6. Специализированные прокуроры и следователи

В РТ не имеется специализированных прокуроров ответственных за ведение дел, в которых обвиняемые и подозреваемые являются несовершеннолетними. В столице республике (Душанбе) имеется небольшая группа из 3-х следователей специализирующихся на ведении дел несовершеннолетних. Они ведут дела в отношении несовершеннолетних в Душанбе (по особым категориям преступлений) и ведут надзор за ведением дел в других регионах.

3.7. Служба профилактики правонарушений среди несовершеннолетних

В 2008 году Инспекция по делам несовершеннолетних была преобразована в Службу профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи в системе МВД. Сотрудники Службы

²⁸ Дети в конфликте с законом в Таджикистане: Отчет экспертной группы по ювенальной юстиции при Национальной Комиссии по правам ребенка, опубликовано ЮНИСЕФ Таджикистан в новостном дайджесте № 5, Душанбе [дата не указана].

²⁹ «Оценка Ювенальной Юстиции в Таджикистане», 2011, стр. 15.

³⁰ см. предыдущую сноску.

профилактики осуществляют действия по предотвращению правонарушений. Должны работать с детьми, которые поставлены на учет милиции, проводят разъяснительные встречи в школах и др. Если при Инспекции по делам несовершеннолетних существовали детские комнаты в участках милиции, в настоящее время их не существует. По имеющейся информации, при проведении интервью с некоторыми детьми до 14 лет, стоящими на учете в милиции за антисоциальное поведение или преступления (за поведением которых должны наблюдать сотрудники службы профилактики – проводить беседы и тд.), выяснилось, что эти дети не имели контактов с сотрудниками службы профилактики.³¹ До настоящего времени не проводился комплексный анализ эффективности деятельности Службы профилактики и в условиях, когда в стране не имеется ювенальной полиции – может быть рассмотрена возможность реформирования Службы для выполнения, в том числе функций расследования.

3.8. Уровень правонарушений

Национальный План по ювенальной юстиции направлен на снижение уровня преступности среди несовершеннолетних, а также сокращение совершения повторных преступлений среди подростков до 18 лет. К сожалению, не произошло снижение уровня правонарушений на национальном уровне, количество несовершеннолетних содержащихся под стражей до суда, количество несовершеннолетних содержащихся в колонии для несовершеннолетних и специальной школе.

	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Количество зарег. правонарушений совершенных несовершеннолетними	589	530	545	625	725	800
Осужденные несовершеннолетние	398	418	382	504	525	441

Досудебное содержание под стражей

Количество несовершеннолетних содержащихся под стражей до суда выросло в 2012 и 2013 годах, по сравнению с 2010-2011 годами. В Таджикистане судья, который принимает решение о применении мер пресечения (в том числе в виде содержания под стражей) не может в дальнейшем рассматривать это дело. Таким образом, судьи назначенные рассматривать дела в отношении несовершеннолетних не могут принимать решения о досудебном содержании под стражей (не в каждом суде имеется два специализированных судьи, в некоторых только один). Таким образом, назначение специализированных судей для рассмотрения дел несовершеннолетних не отразилось позитивно на рассмотрении вопросов о содержании под стражей до суда.

Название	Годы			
	2010	2011	2012	2013
Количество осужденных детей	418	382	504	525
С решением о лишении свободы	179	118	113	126
%	42.8%	30.1%	22.4%	24%
Количество несовершеннолетних в отношении которых была дана санкция суда на досудебное содержание под стражей	58	41	61	67
%	13.9%	10.7%	12.1%	12.8%

³¹ Доклад по оценке проекта альтернатив ювенальной юстиции, Дэн О’Доннелл, 2015 год, стр. 62.

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Колония для несовершеннолетних	107	69	72	49	79	92 ³²	43	65
Женская колония (девочки)	2	0	1	1	0	1	3	2
Всего	109	69	73	50	79	93	46	67

Количество содержащихся в специальной школе мальчиков было выше в 2011 и 2012, но ниже в 2013 году и 2014 году.³³

	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Специальная школа	100	n/a	70	49	43	82	88	55	48

3.9. Учреждения для детей в конфликте с законом

3.9.1. Центры дополнительного образования

Национальный план по ювенальной юстиции предусматривает расширение и распространение модели реабилитации и реинтеграции (например, Проектов Альтернатив Правосудия Ювенальной Юстиции (ПАЮЮ)) в 32 районах Таджикистана (п.32). В ходе реализации реформы было принято решение взять за модели реабилитации и реинтеграции Центры дополнительного образования из соображений устойчивости и дороговизны поддержания проектов ювенальной юстиции по альтернативам правосудия. Пункт 14 национального Плана предусматривает:

- 1) изменение Положения Центров вне школьного образования для детей и молодежи для предоставления услуг категории детей в конфликте с законом и;
- 2) Расширение количества функционирующих Центров вне школьного образования для детей и молодежи: реконструкция, ремонт и оборудование центров, подбор персонала.

Еще в начале 2014 года были подготовлены предложения по внесению изменений в Положения о центрах дополнительного образования для того, чтобы они могли принимать и работать с детьми в конфликте с законом. Документы были переданы в Министерство образования Таджикистана, однако изменения в Положение так и **не были внесены**.

Что касается количества центров ПАЮЮ, количество открытых центров меньше чем было запланировано. Некоторые из центров, которые были открыты, были закрыты позднее. Среди причин, которые привели к этому, следующие:

- Неудача во внесении изменений в законодательство;
- Очень низкое количество направлений детей в центры со стороны судей;
- Недостаток управления и человеческих ресурсов центров;
- Пренебрежение обязанностью координацией и мониторинга со стороны комиссии по правам ребенка и Министерства образования и науки.

Рост количества и сокращение центров ПАЮЮ

³² Большинство заключенных колонии для несовершеннолетних были выпущены в конце года согласно амнистии; данные в этой таблице включают и тех кто был освобожден по амнистии.

³³ Состав воспитанников специальной школы включает, как правонарушителей, так и детей вовлеченных в антисоциальное поведение, некоторые из них помещены туда с согласия родителей.

Из 10 центров принятых с 2010 по 2014 годы (период реализации Национального Плана действий по реформе ювенальной юстиции) были закрыты 5. Основной причиной для закрытия центров была низкая нагрузка (малое количество детей направляемых в центры); низкая мотивация сотрудников, текучесть кадров в Бохтаре, Кабодияне, Пянже и Раште. Неадекватное и неудачное расположение учреждений были дополнительными причинами.

Центр	Созданы	Закрыты
Душанбе р. Сино	2004	2012
Душанбе р. Фирдавси	2005 (трансформирован в центр дополнительного образования 2008)	2012
Худжанд	2007 (закрыт 2009; открыт вновь в 2010)	
Исфара	2008 (покрывает 2 района)	
Гафуров	2008	
Пенджикент	2010	
Куляб	2010	
Бохтар	2010	2012
Пянж	2010	2012
Кабодиен	2010	2012
Рашт	2010	2012
Шугнан	2010	2012
Курган-тюбе	2011	
Конибодом	2011	
Душанбе	2014 (покрывает 4 района)	

Нагрузка на центры дополнительного образования и наличие доступных количественных данных

Центр	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*
Сино	40	29	11	14	2 [#]	закрыт	закрыт	закрыт
Фирдавси	29	6	3	n/a	1 [#]	закрыт	закрыт	закрыт
Гафуров	7	7	7	14	25	21	6	5
Исфара	-	10	15	20	8	8	10	7
Худжанд	5	14	7	13	18	17	14	13
Пенджикент	-	-	-	18	10	12	18	30
Бохтар	-	-	-	8	-	-	закрыт	закрыт
Куляб	-	-	-	-	50	8 (6 мес.)	11	16
Пянж	-	-	-	12	11	n/a	закрыт	закрыт
Кабодиен	-	-	-	n/a	16	n/a	закрыт	закрыт
Рашт	-	-	-	n/a	16	n/a	закрыт	закрыт
Шугнан	-	-	-	4	11	6	закрыт	закрыт
Курган-тюбе	-	-	-	-	-	1 [#]	18	16
Конибодом	-	-	-	-	16	7	6	12
Душанбе								24
ИТОГО	81	66	43	103	184	80	83	123
В среднем	20	13	9	13	15	12	10	15

* Январь-сентябрь

Доступные данные о нагрузке (по приему детей в конфликте с законом) на центры дополнительного образования:

- Неполные и ненадежные;
- Не имеют разбивки по возрасту детей направленных в Центры;
- Не имеют разбивки по причине направления детей.

К сожалению, доступная статистика о количестве совершенных правонарушений недоступна по отдельным районам, где функционируют центры (Согдийская область и Хатлонская область). Недоступна информация о повторности совершаемых правонарушений со стороны несовершеннолетних.

Одним из достижений выполнения Национального Плана действий по ювенальной юстиции является создание Реабилитационного Центра по защите прав ребенка в Худжанде (это единственный в своем роде Центр на весь Таджикистан). Реабилитационный центр находится в г.Худжанде, является государственным учреждением и содержится за счет государственного бюджета. оказывает услуги детям жертвам физического и психологического насилия, социальным сиротам, детям улицы и детям в конфликте с законом. Центр предоставляет: психологические, социальные, юридические и образовательные услуги. В штате находятся: 2 социальных работника (полный рабочий день), 1 психолог (неполный рабочий день), преподаватели неформального образования и старший воспитатель. В случае необходимости юридической помощи ребенка перенаправляют в ОО «Сарчашма» (находится на территории Центра). Для получения медицинской помощи обращаются в центры здоровья (имеется договоренность о бесплатном приеме детей). Финансирование осуществляется из средств государственного бюджета. Дети могут посещать Центр днем, а те, кому некуда идти живут в Центре. Срок пребывания до 4-х месяцев. Для каждого ребенка разрабатывается индивидуальная программа реабилитации. Имеется возможность принимать до 30 детей на стационар³⁴.

3.9.2. Приемник-распределитель

Приемник-распределитель для несовершеннолетних входит в Службу по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД РТ. Помещение и пребывание детей в Приемнике-распределителе для несовершеннолетних определяется Инструкцией, утвержденной Приказом Министра внутренних дел РТ за №210 26 марта 2009 года. Инструкция устанавливает, что в своей работе Приемник-распределитель руководствуется принципами наилучших интересов ребенка, свободы выражения своих мыслей, а также неприменения в отношении ребенка наказаний и бесчеловечного обращения. В приложении 1 к Инструкции содержатся правила оказания медицинских услуг несовершеннолетним, находящимся в Приемнике-распределителе. В этом приложении устанавливается, что при поступлении в Приемник – распределитель все дети подлежат медицинскому осмотру на предмет выявления заболевания педикулеза и кожных заболеваний. Вопрос обследования ребенка на предмет применения пыток или жесткого обращения в этом приложении не упомянут.

Несовершеннолетние могут содержаться в ПРН до 30 дней. В крайних случаях по мере необходимости, по решению Комиссии по правам ребенка этот срок может быть продлен еще до 30 дней.

Программа реформы (развития) милиции на 2014-2020 годы³⁵ предусматривает изучение передачи функции Приёмника-распределителя для несовершеннолетних Службы по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи МВД – Министерству образования и науки Республики Таджикистан. Изучение этого вопроса продолжается, готовность Министерства науки и образования взять на себя

³⁴ Исследование системы оказания реабилитационных услуг жертвам пыток, Коалиция против пыток, Душанбе 2015, стр. 19. Документ доступен: <http://notorture.tj/reports/issledovanie-sistemy-okazaniya-reabilitacionnyh-uslug-zhertvam-pytok>

³⁵ Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от «03» мая 2014, № 296. Доступна по адресу: <http://mvd.tj/index.php/ru/obshchestvennyj-sovet/4000-programma-reformy-razvitiya-militsii-na-2014-2020-gody>

ответственность за приемник-распределитель не подтверждена. Другой возможностью, могла бы быть передача ПРН в ведение местных властей.

3.9.3. Изолятор временного содержания (ИВС) и СИЗО

Закон «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» устанавливает правила содержания для несовершеннолетних задержанных, заключенных под стражу и подсудимых, то есть тех, кто содержится в следственных изоляторах (СИЗО) и изоляторах временного содержания (ИВС). Создаются условия для получения общего среднего образования, и в связи с этим, дети могут также приобретать и получать учебники, школьные и письменные принадлежности³⁶.

В СИЗО города Душанбе и во всех ИВС право на образование детей, как это предусмотрено Законом РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» не соблюдается.

Касательно содержания несовершеннолетних в местах задержания и заключения под стражу Закон обязывает помещать несовершеннолетних отдельно от взрослых. Однако Закон позволяет в исключительных случаях с согласия прокурора помещать несовершеннолетних с взрослыми, если они характеризуются положительно, привлекаются к уголовной ответственности впервые за преступления, не относящиеся к тяжким преступлениям³⁷. Согласно некоторым исследованиям имеются случаи когда несовершеннолетние содержались совместно со взрослыми в участках милиции и СИЗО за пределами столицы.³⁸ Закон не содержит исчерпывающего и ясного перечня этих случаев. Закон также предусматривает, что в случае нарушения исполнения обязанностей к несовершеннолетним могут применяться следующие меры взыскания: выговор и помещение в карцер или в одиночную камеру на срок до семи суток.³⁹ Помещение в карцер или одиночную камеру может применяться в следующих случаях:

- притеснение и оскорбление других подозреваемых, обвиняемых, подсудимых;
- нападение на сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц, неповиновение законным требованиям сотрудников мест содержания под стражей или иных лиц либо за их оскорбление;
- неоднократное нарушение правил изоляции;
- хранение, изготовление и использование других предметов, веществ и продуктов питания, запрещенных к хранению и использованию;
- участие в азартных играх;
- мелкое хулиганство.

Помещение в карцер производится на основании постановления начальника места содержания под стражей и заключения медицинского работника о возможности нахождения в карцере. В карцере предоставляется отдельное спальное место и постельные принадлежности только во время сна. Ограничивается право на контакты с внешним миром, в частности, запрещается переписка, свидания, кроме свиданий с защитником, приобретение продуктов питания, предметов первой необходимости, получение посылок и передач, право на досуг. Право на ежедневные прогулки сохраняется, однако время прогулки сокращается до 30 минут.

³⁶ Статья 32 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей».

³⁷ Статья 34 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей».

³⁸ Результаты исследования о содержании детей в учреждениях закрытого типа в Казахстане, Кыргызстане и Таджикистане, ст. 45. А также: «Согласно вызывающим доверие сообщениям, в следственных изоляторах и милицеских камерах вне столицы государства не обеспечивается строгое соблюдение требования о раздельном содержании взрослых и несовершеннолетних». Доклад Специального докладчика по вопросу о пытках и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видах обращения и наказания о его миссии в Таджикистан, 2013 год, параграф 76.

³⁹Статья 38 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей».

В соответствии с УПК срок пребывания в СИЗО для несовершеннолетних не может превышать 6-ти месяцев. Однако имеются несколько случаев, когда несовершеннолетние содержались в СИЗО более 6-ти месяцев (7 месяцев и более)⁴⁰.

Закон не предусматривает обязанностей служащих СИЗО и ИВС проводить обязательный медицинский осмотр при приеме и во время пребывания подозреваемых, обвиняемых и подсудимых в СИЗО и ИВС. Данный пробел в законе дает лазейку и возможность для правоохранительных органов применять пытки и не дозволенные методы расследования⁴¹. Известны случаи применения насилия в отношении детей и жестокого обращения со стороны персонала. Дети отмечают, что либо сами были жертвами насилия, либо им известно о таких случаях. Применялись следующие виды насилия: угрозы, ругательства, избиение, помещение в холодное и жаркое место.⁴² В основном дети не рассказывают о том, что являлись жертвами насилия из-за боязни последствий со стороны сотрудника. Никаких действий в отношении обидчика принято не было.⁴³

3.9.4. Специальный профессионально-технический лицей и спецшкола

В специальную школу, которая находится в ведении Министерства образования, направляются мальчики в возрасте 14-18 лет, совершившие преступления, или чье поведение, не может контролироваться в рамках семьи. Специальное профессионально-технический лицей (бывший спец.ПТУ) находится в ведении, Министерство труда, миграции и занятости населения РТ. В учреждение направляются мальчики в возрасте 14-18 лет, совершившие антиобщественные деяния или многократные административные нарушения. С 2009 года ни с спец. школу ни в спец. лицей не направляют девочек, вместо этого их направляют в центр для девочек «Чароги Хидоят», который относится к Комитету женщин и семьи. В 2010 году был принят новый УПК, согласно которому принудительное содержание лица в воспитательном учреждении допускаются только по решению суда, судьи (ст. 11). Кроме этого, только суд вправе назначить меры воспитательного характера в отношении несовершеннолетнего (ст. 35).

Согласно Положению о Комиссии по правам ребенка (орган исполнительной власти), комиссия не принимает решение о помещении ребенка в специальное воспитательное учреждение, но может ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения, уголовные дела и материалы, в отношении которых были прекращены (п.15 Положения о Комиссии по правам ребенка). Однако на практике это требование не соблюдается, Комиссия до сих пор принимает решения о направлении детей в специальные воспитательные учреждения, даже по просьбе родителей, которые не в состоянии заниматься воспитанием своих детей. Кроме того, Комиссия принимает решение о продлении срока содержания ребенка в учреждении. На начало июня 2015 года в специальной школе находилось 68 мальчиков, только несколько из которых были направлены туда по решению суда.

Положение о республиканской спецшколе, утвержденное в октябре 2003 года Министром образования РТ, Генеральным прокурором РТ и Закон РТ «Об образовании» не предусматривают специальных обязательств сотрудников спецшколы по запрету применения пыток и жестокого обращения в отношении детей, находящихся в спецшколе. Хотя Положение предусматривает организацию медицинского пункта в школе,

⁴⁰ «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане», Общественная организация Центр по правам ребенка, стр. 25

⁴² «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане», Общественная организация Центр по правам ребенка, стр. 27

⁴³ ГОЛОС РЕБЕНКА: РЕЗУЛЬТАТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ О СОДЕРЖАНИИ ДЕТЕЙ В УЧРЕЖДЕНИЯХ ЗАКРЫТОГО ТИПА В КАЗАХСТАНЕ, КЫРГЫЗСТАНЕ И ТАДЖИКИСТАНЕ, Пенал Реформ Интернэшнл (PRI), октябрь 2014.

оно не предусматривает проведение обязательного медицинского осмотра при поступлении детей в спецшколу на предмет выявления следов пыток и жестокого обращения.⁴⁴

3.9.5. Воспитательная колония для несовершеннолетних

В РТ действует единственное исправительное учреждение для подростков – детская колония, где содержатся мальчики, совершившие преступления.⁴⁵ Девочки отбывают наказание в женской колонии г. Нурек. Лишение свободы продолжает практиковаться за совершение правонарушений ненасильственного характера. Так, 80% несовершеннолетних, содержащихся в колонии для несовершеннолетних, отбывают наказание за кражу.⁴⁶

В Таджикистане применение одиночного заключения в качестве дисциплинарной меры взыскания для детей было устранено в 2002 году и вновь введено в 2010 году. Помещение в одиночную камеру заключения, за нарушение режима, может длиться максимум от 5 до 7 дней⁴⁷. Имелись случаи помещения в дисциплинарный изолятор к несовершеннолетним, которые не нарушали режим⁴⁸.

К осужденным, водворенным в дисциплинарный изолятор, применяются следующие ограничения прав:

- запрет на длительные свидания;
- запрет на телефонные разговоры;
- запрет на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости;
- запрет на получение посылок, передач и бандеролей;
- запрет на просмотр кинофильмов и телепередач, пользование настольными играми.

Во время пребывания в дисциплинарном изоляторе, осужденные имеют право на ежедневную прогулку продолжительностью в два часа⁴⁹.

Одиночное заключение в качестве дисциплинарной меры в отношении несовершеннолетнего рассматривается согласно международным стандартам в качестве «жестокое, бесчеловечное и унижающее достоинства обращения».⁵⁰ Эта практика должна быть отменена без промедления.

В 2013 году в Колонии для несовершеннолетних впервые за всю историю была введена штатная единица психолога. Однако она вакантна в настоящее время.

п. 25 Национального Плана Действий Реформы в Системе Ювенальной Юстиции на период с 2010-2015 гг. предусматривает создание специализированного органа в Колонии для несовершеннолетних и Женской Колонии с тем, чтобы осуществлять комплексные программы по реабилитации и реинтеграции (ответственным ведомством является Министерство юстиции) сроки исполнения 2010-2012 годы. К сожалению эта часть Национального плана не была выполнена.

3.9.6. Женская исправительная колония в г. Нурек

⁴⁴ Ратификация Факультативного Протокола к Конвенции ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания и создание Национального Превентивного Механизма в Республике Таджикистан, Бюро по правам человека и соблюдению законности, Душанбе 2015, ст. 39.

⁴⁵ Психосоциальный подход в работе с детьми, находящимися в конфликте с законом: методические рекомендации//Юнусова Н.М., Курганова Г, Егорычева С.В.-2009, стр.8

⁴⁶ «Оценка Ювенальной Юстиции в Таджикистане», 2011, стр. 27.

⁴⁷ Статья 144 КИУН РТ.

⁴⁸ «Пытки и жестокое обращение с детьми в контексте юстиции для несовершеннолетних в Таджикистане», Общественная организация Центр по правам ребенка, стр. 33

⁴⁹ Статья 145 КИУН РТ.

⁵⁰ Правила Организации Объединённых Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишённых свободы.

(Гаванские Правила), правило 67. Доступно по адресу: <https://www1.umn.edu/humanrts/instree/Rj1unrjdl.html>

см. также Замечание Общего порядка № 10 Комитета ООН по правам ребенка, Документ: CRC/C/GC/10, пара. 89.

Осужденные несовершеннолетние девочки, осужденные за совершение преступления отбывают наказание в единственной в Таджикистане женская колония в г. Нурек. Отдельного блока для девочек нет, и они содержатся вместе со взрослыми женщинами и, соответственно пользуются всеми услугами, наряду со всеми, условия также общие, не имеется специального подхода.⁵¹

Национальный План Действий Реформы в системе ювенальной юстиции содержит целый блок посвященный Женской колонии, а именно:

- Пересмотр положения детей до 18 лет, содержащихся в Женской Колонии (2010-2011 годы);
- Разработка предложения о разделении осужденных несовершеннолетних девочек от осужденных женщин (2010-2011);
- Развитие соответствующих услуг в Женской Колонии, направленных на защиту детей (2010-2011);
- Создание отдельного помещения (блока) для содержания несовершеннолетних девочек (2012-2015)⁵².

Ответственными органами определены: Комиссия по Прав Ребенка, Генеральная Прокуратура, Министерство юстиции, Женская Колония.

Это намерение было отмечено еще в Плане действий по защите прав ребенка на 2003-2010 годы. Так в рамках реализации в 2003-2005 плана планировалось создать для несовершеннолетних девочек отдельную воспитательную трудовую колонию.

Однако по настоящий день девочки содержатся в колонии совместно со взрослыми.

3.10. Конфиденциальность процедур

Право на личную жизнь и конфиденциальность несовершеннолетнего обвиняемого в совершении правонарушения согласно Конвенции по правам ребенка и Пекинским правилам должны быть обеспечены на всех стадиях правосудия. Комитет по правам ребенка рекомендовал всем странам-участницам *Конвенции «в интересах защиты личной жизни ребенка судебные или иные слушания по делу ребенка, обвиняемого в нарушении уголовного законодательства, должны быть закрытыми. Это правило допускает присутствие экспертов или других специалистов при наличии специального разрешения суда. Открытые слушания в системе правосудия по делам несовершеннолетних должны быть возможны лишь в четко определенных случаях и при наличии письменного решения суда. Ребенок должен иметь возможность обжаловать такое решение»*.⁵³ Статья 273 УПК допускает проведение закрытого судебного разбирательства в отношении лиц, не достигших 16 лет и в определенных обстоятельствах- по мотивированному определению суда. Это положение не соответствует требованиям Конвенции, в интерпретации Комитета ООН по правам ребенка.

3.11. Рассмотрение дел несовершеннолетних совершивших правонарушения до достижения возраста уголовной ответственности на заседаниях Комиссий по правам ребенка (КПР)

Дела несовершеннолетних, совершивших правонарушение, в течение длительного времени рассматривались на заседаниях Комиссий по делам несовершеннолетних, которые по результатам рассмотрения выносили свои решения. С целью дальнейшего совершенствования государственной политики по поддержке семьи и детства и реформирования системы управления защитой прав и интересов ребенка Правительство Таджикистана предприняло ряд мер, как на уровне законодательства, так и правоприменительной практики. Правительство РТ своим Постановлением №377 от 1 августа 2008 года упразднило Комиссию по делам несовершеннолетних, функции и полномочия которой были переданы

⁵¹ Отчет по результатам посещения пилотных закрытых учреждений в РТ, Коалиция НПО против пыток, 2014 год, стр. 175.

⁵² п.24 Национального Плана.

⁵³ Замечание общего порядка № 10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, CRC/C/GC/10, 25 апреля 2007 г., п. 65. Доступно по адресу: <http://www1.umn.edu/humanrts/russian/crc/Rcrcomm10.html>

Комиссии по правам ребенка при Правительстве РТ. В соответствии с данным постановлением Положение о Комиссиях по делам несовершеннолетних утратило свою силу. Несмотря на то, что были сделаны определенные шаги в сторону развития реформы, в целом процесс реформы проходит очень медленно. Все КДН страны реформированы в Отделы по правам ребенка, однако, несмотря на то, что деятельность КДН была упразднена принятием нового Положения о Комиссии по правам ребенка⁵⁴, система рассмотрения дел несовершеннолетних в конфликте с законом все еще работает по старой схеме.

Каждый человек имеет право на справедливое судопроизводство, а также на то, чтобы быть уведомленным о своих правах. Однако как показывают исследования, несовершеннолетние о своих правах не уведомляются. На практике несовершеннолетние не представлены адвокатом и зачастую их интересы представляются родителями или иными законными представителями. Обязательное участие адвоката по делам несовершеннолетних не достигших возраста уголовной ответственности в законодательстве РТ не предусмотрено, и это не смотря на то, что дети могут лишиться свободы до 3 лет. В некоторых случаях интересы несовершеннолетних защищали адвокаты-представители НПО со стороны проекта Альтернатив ювенальной юстиции (**необходимо отметить, что этот проект больше не работает и дети в основном не представлены адвокатом**). **На практике родители детей не обжалуют решения Комиссии.** На практике очень часто дети направляются в специальные учебно-воспитательные учреждения не по причинам совершения общественно-опасных деяний, а незаконно - по просьбе своих родителей. Данный факт обуславливается тем, что родители не могут самостоятельно справиться со своими детьми, дети не посещают школу, не слушают своих родителей. Также причиной желания родителей поместить своего ребенка в специальное учебно-воспитательное учреждение является финансовая несостоятельность населения по обеспечению своих детей всем необходимым. Следует отметить, что мнение детей при вынесении решения о направлении их в специальное учебно-воспитательное учреждение не учитывается, что является нарушением принципов Конвенции о правах ребенка.⁵⁵

3.12. Дети жертвы и свидетели преступлений

До настоящего времени не осуществлялось целенаправленных действий по созданию дружелюбных к ребенку процедур для детей жертв и свидетелей преступлений. Не имеется статистических данных с разбивкой по полу и возрасту. Не имеется специализированных следователей по ведению таких дел. В системе прокуратуры имеются прокуроры по надзору соблюдения законности в отношении несовершеннолетних, однако не имеется требования для них в прохождении специальных тренингов по работе с детьми жертвами и свидетелями. Национальное законодательство не предусматривает обязательного участия адвоката и психолога в делах, где жертвами и свидетелями преступлений являются дети. Необходим комплексный анализ национального законодательства по защите детей жертв и свидетелей, необходимые рекомендации должны быть выработаны и изменения внесены в законодательство.

Национальный План действий по реформе ювенальной юстиции на 2010-2015 годы предусматривает: *наращивание потенциала сотрудников милиции и прокуроров в сфере прав детей и техники проведения допроса различных возрастных категорий несовершеннолетних правонарушителей, детей жертв и свидетелей преступлений* (п. 8). Эта часть все еще ждет своего исполнения.

3.13. Компенсация, реабилитация и социальная реинтеграция несовершеннолетних жертв пыток и жестокого обращения

Согласно Постановлению Пленума Верховного Суда Республики Таджикистан №1 от 25 июня 2012 года «О применении норм уголовного и уголовно-процессуального законодательства по противодействию пыткам» вред, причиненный гражданину в результате пыток и других форм

⁵⁴ Принято постановлением №377 от 1 августа 2008.

⁵⁵ «Соблюдение прав ребенка в деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних», Бюро по правам человека и соблюдению законности, Душанбе 2009.

плохого обращения, подлежит возмещению в порядке, предусмотренном Уголовно-процессуального и Гражданского кодексов. Орган, ведущий уголовное преследование, обязан разъяснить жертве пыток его право на предъявление иска о возмещении имущественного и морального вреда и порядок предъявления такого иска.⁵⁶

Законодательство Таджикистана не содержит норм о социальной реинтеграции детей-жертв пыток.

4. РЕКОМЕНДАЦИИ:

Координация

Укрепить (создать) межведомственную координацию в вопросах ювенальной юстиции и правосудия для детей (правовая реформа, институциональная реформа, подготовка и заключение меморандумов (протоколов) о сотрудничестве).

Сбор данных и статистика

Необходимо способствовать улучшению сбора и управления данными касательно ювенальной юстиции, детей жертв и свидетелей преступлений и других вопросов касающихся доступа детей к правосудию. Эти усилия должны сфокусироваться на сборе информации Министерством внутренних дел, Генеральной Прокуратуры, Совет юстиции, Главное Управление исполнения уголовных наказаний (ГУИН) при Министерстве юстиции. Необходимо определить индикаторы в целях обеспечения основанного на фактах планирования и мониторинга соответствия международным стандартам; разработать инструменты для их сбора; создать национальные системы сбора и анализа данных и ежегодно публиковать основные данные. Следует усилить возможности по проведению исследований о преступности несовершеннолетних. Следует изучать опыт детей, с тем чтобы сами дети могли внести свой вклад в развитие систем ювенальной юстиции, уважающих права всех сторон, как потерпевших, так и правонарушителей, независимо от их возраста, пола, убеждений, этнической принадлежности и социально-экономического статуса.

Социальная работа

Необходимо провести оценку нужд относительно сектора социальной работы с целью подготовку социальных работников владеющих навыками по работе с детьми с особыми нуждами и знаниями о детском развитии.

Психологическая поддержка

Необходимо провести ситуационный анализ/оценку нужд о роли психологов в системе правосудия для детей, обеспечивая доступ к психологической поддержке детям к группе риска, детям с поведенческими расстройствами и антисоциальным поведением, детям правонарушителям, жертвам и свидетеля преступлений. Необходимо повышать потенциал детских психологов Таджикистана.

Специализация

⁵⁶ Альтернативный доклад НПО о ходе выполнения Таджикистаном Конвенции ООН против пыток, 2012 г., п. 62.

Доступен по адресу:

http://notabene.tj/documents/centr_asia_v_un/tajikistan/d_v_un/CAT%20Shadow%20Report%20Tajikistan%20Final%20Rus.pdf

В стране нет следователей по делам детей, в связи с этим необходимо ввести соответствующую специализацию по ведению дел несовершеннолетних (правонарушителей, жертв и свидетелей) с необходимыми правовыми и институциональными реформами.

Правовая помощь

Необходимо осуществлять программы обеспечивающие доступ к правовой помощи детей в системе правосудия.

Повышение потенциала

Должны продолжаться усилия по включению обучения в области прав детей и ювенальной юстиции в учебные программы по профессиональной подготовке кадров в высших учебных заведениях. Обучение должно включать методологию и методики общения с детьми, оценки их наилучших интересов и обеспечения эффективного заслушивания и учета их взглядов. Следует оценивать воздействие обучения, необходимо принять положения, согласно которым специалисты должны продемонстрировать соответствующие знания или навыки. Усилия по укреплению потенциала отделений ВУЗов по социальной работе должны быть распространены на психологические факультеты.

Положение девочек, лишенных свободы

- Пересмотр положения детей до 18 лет, содержащихся в Женской Колонии;
- Разработка предложения о разделении осужденных несовершеннолетних девочек от осужденных женщин;
- Развитие соответствующих услуг в Женской Колонии, направленных на защиту детей;
- Создание отдельного помещения (блока) для содержания несовершеннолетних девочек.

Законодательство

→ Внедрение законодательства, которое однозначно будет требовать отдельного содержания детей и взрослых на всех стадиях заключения под стражу (включая транспортировку в суд/другие учреждения). Для этих целей необходимо: ввести в Уголовно-процессуальный Кодекс требования о отдельном содержании детей и взрослых. Привести в соответствие ст. 34 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей» (допускающей в исключительных случаях содержание несовершеннолетних и взрослых вместе) Закону РТ «О защите прав ребенка» (ст. 31) запрещающей совместное содержание ребенка в одной камере с задержанными, заключенными под стражу, либо со взрослыми осужденными лицами.

→ Внедрение законодательства, требующего оказания правовой помощи и обязательного присутствия родителя, опекуна и/или законного представителя в ходе допроса ребенка в полицейском участке.

→ Сократить период времени содержания ребенка в полицейском участке с 72 часов до 24 часов в соответствии с рекомендациями Комитета ООН по правам ребенка.

→ Законодательно закрепить запрет на применение физической силы и огнестрельного оружия в отношении несовершеннолетних.

→ Внести изменения в Закон РТ «О порядке содержания задержанных, обвиняемых и подсудимых» и КИУН РТ об обязательном медицинском осмотре несовершеннолетних, в том числе и независимыми медицинскими работниками на предмет обнаружения следов насилия и применения пыток и жестокого обращения в отношении несовершеннолетних.

→ Внести изменения в УПК РТ с тем, чтобы предусмотреть порядок незамедлительного оповещения родителей и законных представителей несовершеннолетнего о факте задержания несовершеннолетними. Привести УПК в соответствие с Законом РТ «О защите прав ребенка», который

предусматривает, что о задержании и аресте ребенка незамедлительно уведомляются родители и иные законные представители (ст. 31).

→ Внести изменения в КИУН РТ с тем, чтобы исключить применение в отношении детей такой меры взыскания как помещение в дисциплинарный изолятор, так как она не соответствует международным стандартам по правам ребенка.

→ Внести в изменения в Закон «О дополнительном образовании».