



**National Endowment  
for Democracy**  
*Supporting freedom around the world*



**АССОЦИАЦИЯ  
МОЛОДЫХ ЮРИСТОВ  
«АМПАРО»**

**Соблюдение прав и свобод человека  
при призыве на военную службу  
(отчет по результатам мониторинга  
в Согдийской области за 2010 год)**

Мониторинг был проведен Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро» при финансовой поддержке Национального Фонда в поддержку Демократии. Заключение и выводы, изложенные в настоящем отчете, могут не совпадать с мнением Национального Фонда в поддержку Демократии.

## СОДЕРЖАНИЕ

	Введение .....	4стр
1	Резюме .....	5 стр.
2	Методология .....	6 стр.
3	Процедура призыва граждан на военную службу согласно Закону РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе».....	7 стр.
	3.1.Изменения в законодательстве.....	7 стр.
	3.2. Соблюдение сроков призыва и вызов в военный комиссариат .....	8 стр.
	3.3. Незаконное задержание призывников.....	11 стр.
	3.4. Медицинское освидетельствование .....	16 стр.
	3.5. Право на судебную защиту. Призывная комиссия .....	21 стр.
	3.6. Содержания призывников на сборном пункте .....	24 стр.
4	Альтернативная гражданская служба в РТ.....	27 стр.
5	Соблюдение международных норм по правам человека в процессе призыва граждан на военную службу.....	30 стр.
6.	Выводы.....	34 стр.
7.	Рекомендации .....	36 стр.
8.	Фотографии отправки на военную службу.....	37 стр.
9.	Деятельность АМЮ «Ампаро» в сфере защиты прав призывников и военнослужащих в 2010 году	40стр.

Составители отчета:

Самадова Дилафруз  
Гулов Рустам

Редактор:

Самадова Дилрабо

Настоящий отчет предназначен для сотрудников государственных органов, ответственных за призыв граждан на военную службу, общественных организаций, международных организаций и иных заинтересованных лиц, кому необходима и интересна информация о ситуации с правами человека во время призыва на военную службу.

За сотрудничество в проведении данного мониторинга выражаем особую благодарность всем интервьюерам и консультантам, принимавшим участие в данном мониторинге. Также выражаем глубокую признательность представителям военных комиссариатов Согдийской области, хотелось бы отметить огромный вклад призывников и их родителей в проведении мониторинга, также выражаем благодарность всем гражданам и организациям, без помощи которых проведение настоящего мониторинга было бы невозможным.

**Тираж 200 экземпляров  
Для бесплатного распространения**

## ВВЕДЕНИЕ

*«Защита Родины, охрана интересов государства, укрепление его независимости, безопасности и оборонной мощи - священный долг гражданина».<sup>1</sup>*

Служить Родине, быть готовым к ее защите – священный долг каждого гражданина Республики Таджикистан. В Республике Таджикистан служба в Вооруженных Силах осуществляется по призыву и на добровольном порядке. Срок службы по призыву составляет два года, а для граждан с высшим образованием 1 год. Гражданин мужского пола в возрасте от 18 до 27 лет, состоящий или обязанный состоять на воинском учете, не имеющий права на отсрочку или освобождение от призыва на военную службу, подлежит призыву на военную службу в Вооруженные Силы, другие войска и воинские формирования на должности солдатского и сержантского состава.

Основным законом, регламентирующим призыв граждан на военную службу, и несение воинской службы является Закон РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» (далее по тексту Закон РТ «ОВВоиВС») от 29 ноября 2000 года, в котором определены права и обязанности граждан призывного возраста, а также права и обязанности органов, осуществляющих призыв.

В настоящем отчете указаны результаты проведенных мониторингов в период весеннего и осеннего призыва за 2010 год.

На сегодняшний день ряд общественных организаций, занимающихся защитой прав граждан, подлежащих призыву на военную службу, предпринимают шаги для правового просвещения граждан призывного возраста, а также защитой их конституционных прав. Однако вопросы повышения правовой грамотности граждан призывного возраста остается актуальной.

---

<sup>1</sup> Статья 43 Конституции Республики Таджикистан.

## РЕЗЮМЕ

С 2005 года Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро» (далее АМЮ «Ампаро») осуществляет свою деятельность в области защиты и продвижения, прав человека. Одним из направлений деятельности АМЮ «Ампаро» является «Защита прав призывников и военнослужащих». Начиная с 2007 года АМЮ «Ампаро» два раза в год проводит мониторинг «Соблюдения прав и свобод человека во время призыва граждан на военную службу».

Данный отчет подготовлен АМЮ «Ампаро» на основе результатов мониторинга, проведенного в рамках проекта «Содействие соблюдению прав человека во время призыва граждан на военную службу», при финансовой поддержке Национального Фонда в Поддержку Демократии.

Задачей проведенного мониторинга является изучение ситуации в области призыва на военную службу и выявление нарушений прав призывников допускаемых с момента начала призыва на военную службу и до отправки на военную службу.

При составлении данного отчета источниками информации являлись обращения и жалобы, поступившие от призывников и от их родителей в общественную приёмную АМЮ «Ампаро», результаты опроса призывников, молодых людей призывного возраста и родителей призывников.

*Представляя настоящий отчет, АМЮ «Ампаро» исходит из необходимости привлечения пристального внимания органов законодательной, исполнительной и судебной власти, органов местного самоуправления, национальной и международной общественности, средств массовой информации к тому, что проблемы нарушения существующего законодательства и прав человека при осуществлении призыва носят системный характер, необходимы изменения практики работы призывных комиссий и военных комиссариатов в интересах соблюдения прав граждан.*

В целях защиты частной жизни обратившихся лиц, не указываются фамилии обратившихся, за исключением тех случаев, информация, о которых опубликована в открытых источниках и на распространение которой получено согласие обратившихся лиц.

## МЕТОДОЛОГИЯ

Мониторинг «Соблюдения прав и свобод человека во время призыва граждан на военную службу» был проведен в период с 20 марта по 10 июня 2010 года (весенний призыв) и с 20 сентября по 10 декабря 2010 года (осенний призыв).

Мониторинг был проведен в сотрудничестве с государственными органами ответственными за призыв граждан на военную службу.

Мониторинговая группа состояла из числа юристов Ассоциации Молодых Юристов «Ампаро», прошедших профессиональные тренинги и семинары по проведению мониторинга соблюдения прав человека.

Целевой группой мониторинга являлись:

1. Призывники (432 человек)
2. Лица, призывного возраста (675 человек);
3. Родители призывников (735 человек);
4. Граждане, обратившиеся за юридической консультацией в общественную приемную АМЮ «Ампаро» (320 человек);
5. Военнослужащие срочной службы (363 человек)

В общей сложности мониторингом охвачены **2525** человек.

Мониторинг был проведен в Худжанде (в основном на территории городского и областного военного комиссариата), Исфаре, Канибадаме, Спитамене, Матче (Бустон), Зафарабаде, Истаравшане, Аште, Гончи, Шахристон, Чкаловске Бабаджан Гафуровском и Джаббор Расуловском районах.

В ходе проведения мониторинга были использованы следующие методы исследования и сбора информации:

1. Анализ международных документов и нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, регулирующих призыв граждан на военную службу;
2. Интервьюирование:
  - опрос/анкетирование
  - фокус-группа
3. Фотографирование;
4. Наблюдение;
5. Анализ обращений граждан в АМЮ «Ампаро» за правовой помощью.

### 3. ПОЦЕДУРА ПРИЗЫВА ГРАЖДАН НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ

Результаты проведенного мониторинга не первый год свидетельствуют о том, что нарушения в сфере призыва носят латентный и длящийся характер, вследствие незнания законов самими призывниками, незаконных действий отдельных работников военного комиссариата и членов призывной комиссии, прямого незнания отдельными работниками военных комиссариатов и исполнительного органа на местах действующего законодательства.

Полученные сведения говорят о том, что выявленные нарушения носят не единичный, а систематичный и повторяющийся характер. Информация из открытых источников и от должностных лиц, опрос призывников и их родителей показывают, что практически все обратившиеся в ходе призыва в АМЮ «Ампаро» так или иначе, сталкивались с нарушениями своих прав.

Анализ выявленных нарушений приводится ниже.

#### 3.1. ИЗМЕНЕНИЕ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

21 июля 2010 года после официальной публикации вступил в законную силу внесенные в Закон РТ "О всеобщей воинской обязанности и военной службе" изменения и дополнения. В частности был изменен пункт в) второй части статьи 21 данного закона. В старой редакции закона право на отсрочку имели граждане:

в) **впервые** обучающиеся на дневном отделении образовательного учреждения высшего профессионального образования, - на время их обучения;

Согласно этой норме а точнее слову «впервые», студентов, которые были отчислены в ВУЗах, призывали в на военную службу, несмотря на то, что они в последующем были восстановлены.

Теперь же согласно изменениям в Законе РТ «ОВВОиВС» от [21.07.2010г.](#) граждане, обучающиеся на дневных отделениях учреждений высшего профессионального образования имеют право на получение отсрочки от призыва на военную службу на **все время их обучения.**

Результаты мониторинга показали, что после вступления изменений в Закон РТ «ОВВОиВС», студенты не были информированы об указанных выше изменениях. Это приводило к тому, что студенты, ранее отчисленные но потом восстановленные призывались на воинскую службу, что нарушало вступившую уже в законную силу норму закона.

*В АМЮ «Ампаро» обратился студент, который на первом семестре был отчислен, в сентябре месяце 2010, юристами ему было разъяснено изменения в законодательстве и его право на отсрочку в связи с обучением. В конце октября месяца этот же студент позвонил в горячую линию за консультацией и сообщил, что его принудительно привели в военный комиссариат и отправляют на воинскую службу.*

*После устного обжалование действий призывной комиссии и требования предоставления ему отсрочки в соответствии с изменениями в законодательстве, студент получил отсрочку в связи с обучением.*

### **3.2. СОБЛЮДЕНИЕ СРОКОВ ПРИЗЫВА И ВЫЗОВ В ВОЕНКОМАТ**

Призыв граждан осуществляется два раза в год: весной с 1 апреля по 31 мая, и осенью с 1 октября по 30 ноября.

#### **Вручение повесток**

В соответствии с пунктом 22 Положения «О порядке призыва граждан на военную службу» от 4 мая 1998 года № 141 повестки призывникам должны быть вручены не позднее, чем за **5 дней** до назначенного им срока явки на призывные участки для прохождения призывной комиссии.

В соответствии со статьей 27 Закона РТ «О ВВО и ВС» граждане, подлежащие призыву на военную службу, обязаны получать повестки военного комиссариата *под расписку*. Повестки вручаются гражданам работниками военного комиссариата или по месту работы (учебы) гражданина руководителями, другими ответственными за военно-учетную работу должностными лицами (работниками) организаций, а также ответственными за

военно-учетную работу должностными лицами джамоатов. В повестке должны быть указаны правовые последствия невыполнения гражданами изложенных в них требований.<sup>2</sup> Однако данные мониторинга говорят о существовании определенного уровня нарушений требований статьи 27 Закона РТ «ОВВО и ВС» и указанного положения.



Во-первых, в соответствии с результатами опроса призывников 18% опрошенных призывников вовсе не получали повесток; 7% ответили, что повестки были вручены им уже в военном комиссариате; 12%

жертв незаконного задержания, то есть «облавы» признались, что повестки они получили уже после задержание и доставления в призывные комиссии указанная диаграмма также свидетельствует о том, что вручение повесток для явки в военный комиссариат для прохождения медицинской комиссии, осуществлялось военными комиссарами задолго до начала сроков призыва (до 1 апреля в весеннем призыве и до 1 октября в осеннем призыве). В Законе РТ «ОВВО и ВС» четко указаны сроки призыва и так как вручение повесток и прохождение медицинского освидетельствования считаются призывными мероприятиями, военные комиссариаты грубо нарушают законодательство РТ, заранее вручив повестку для явки до начала призыва<sup>3</sup>.

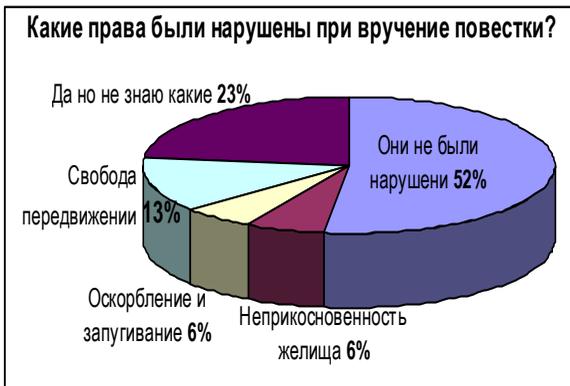
Однако, весенний призыв граждан на военную службу имеет еще одну особенность, связанную с вручением повесток – более 20 студентов-выпускников Факультета «Финансы и кредит» Таджикского государственного университета права, бизнеса и

<sup>2</sup> Статья 27 Закона РТ «О ВВО и ВС»

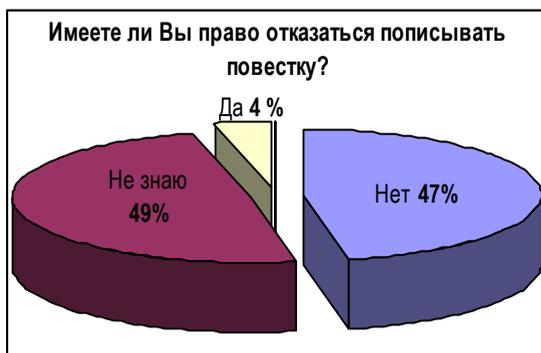
<sup>3</sup> Статья 22 Закона РТ «О ВВО и ВС», Призыв граждан на военную службу осуществляется два раза в год с 1 апреля по 31 мая и с 1 октября по 30 ноября;

политики, прибывшие в военный комиссариат для заполнения обходных листов были поставлены перед условием, что они получат подписанные обходные листы только в том случае, если получат повестку о призыве на военную службу под личную роспись. В соответствии с данной повесткой студенты были обязаны явиться 1 октября 2010 года на призывную комиссию или же на отправку, на военную службу. В противном случае студенты не получают обходные листы, и не смогут получить свои дипломы.

Это означает, что военный комиссариат города Худжанда начал вручение повесток для осеннего призыва граждан на военную службу уже весной и кроме того с применением незаконного метода (шантажа).



Во-вторых, процедура вручения повесток сопровождается фактами оскорбления и запугивания призывников, членов их семей и родственников. Также нарушалась неприкосновенность жилища или же призывники и члены их семьи становились жертвами обмана представителей призывных комиссий.



На вопрос: «Имеет ли призывник право отказаться подписывать повестку?». 49% респондентов ответили, что не знают правильного ответа на этот вопрос; 47% ответили, что они не имеют права отказаться подписывать повестки военного комиссариата;

с ними не согласны лишь 4% опрошенных респондентов.

Для определения уровня знаний своих прав и обязанностей со стороны призывников им были заданы вопросы, определяющие уровень их знаний. Одним из таких вопросов является: «Имеет ли призывник право отказаться подписывать повестку?» Больше половины опрошенных призывников не знали правильного ответа

В-третьих, были обнаружены факты вручения повесток после доставления призывника путем применения «облавы» в призывные комиссии. То есть призывника в начале доставляли в призывную комиссию, а уже потом вручали повестку, которую он был вынужден там же подписывать. В данном случае так же нарушается определение Положения, которая устанавливает вручение повесток за 5 дней до дня явки в военный комиссариат.

### **3.3. НЕЗАКОННОЕ ЗАДЕРЖАНИЕ ПРИЗЫВНИКОВ (ОБЛАВА)**

*Законна ли «облава»?*

Прежде всего, необходимо отметить, что понятия «Облавы» в законодательстве РТ не существует. «Облавой» в обществе называют незаконные действия представителей призывных комиссий и милиции, направленных на задержание и доставление граждан призывного возраста в призывные комиссии.

**«Облава»** - задержание гражданина, без предварительного вручения повестки, со стороны, военных комиссаров, представителей джамоатов и сотрудников милиции на улицах, общественных местах, с целью привода в военный комиссариат, для прохождения призывных мероприятий и дальнейшей отправки на места несения военной службы.

Облава является незаконным действием, нарушающим права граждан и процедуры призыва граждан на военную службу, установленным Законом РТ «О ВВО и ВС». «Облаву» (незаконное задержание и доставление) необходимо отличать от законного задержания лиц, уклоняющихся от воинской службы. Об основаниях и процедуре законного задержания и доставления призывников говорится ниже.

В 2010 году в юридической приемной АМЮ «Ампаро» из 100% обращений было зафиксировано 60% случаев связанных с «облавой».

Проведенный мониторинг показывает, что работники милиции, а также работники военных комиссариатов проводят «облавы» на улицах, в общественных местах, т.е. незаконно задерживают гражданина и доставляют в местный военный комиссариат. Задержание происходит в хаотичном порядке, т.е. задерживаются не только «уклонисты», но и лица, не получившие повестки, или вообще имеющие отсрочку или освобождение от военной службы. Процесс доставления в военные комиссариаты проходит достаточно в грубой форме. При доставлении в военные комиссариаты, молодые люди задерживаются до срока отправки на место несения военной службы. А те, кто имеет право на освобождение или отсрочку от призыва отпускаются из военных комиссариатов.

Сразу после доставления в военные комиссариаты призывник, проходит медицинское освидетельствование, без предварительной подготовки, и не имея на руках медицинских документов, отображающих состояние его здоровья. В результате такого медицинского освидетельствования почти всегда определяется категория годности к военной службе, и в последующем по отношению к призывнику принимается решение о призыве на военную службу. В тот же день, молодые люди направляются на областной сборный пункт, где опять проходят медицинский осмотр перед направлением к месту прохождения военной службы. В течении 2-5-х дней призванные граждане направляются по воинским частям. При этом в большинстве случаев призывнику не предоставляется возможность ни попрощаться с родственниками, ни собрать необходимые для отправки в воинскую часть вещи (еду, нижнее белье, гигиенические принадлежности и необходимые документы.), ни обжаловать решение призывной комиссии в случае несогласия с этим решением. Даже при наличии канцелярских принадлежностей молодой человек не может обратиться в суд, т.к., нарушая провозглашённое ст. 24 Конституции РТ право

граждан на свободу передвижения, сотрудники призывной комиссии принудительно удерживают призывника в призывных комиссиях городов и районов.

Результаты мониторинга показывают, что ни в одном из случаев доставки «уклонистов» административно-процессуальный порядок не был соблюден.

В ходе мониторинга 2010 года выяснилось, что из 432 опрошенных призывников в 174 случаях применялась облава,



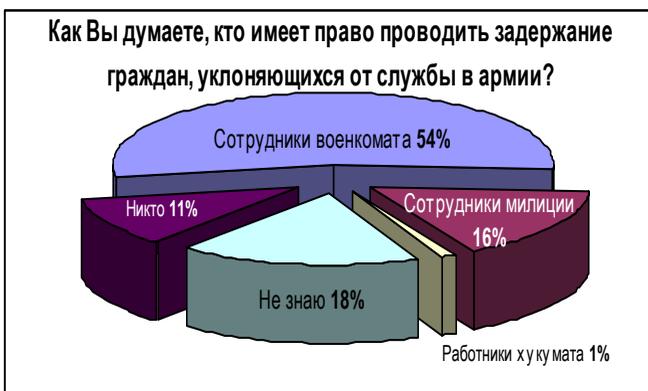
что в процентном соотношении составляет 40% всех опрошенных призывников.

Наиболее часто в ходе «облавы» принимают участие сотрудники военных комиссариатов. Доля их участия составляет 86% от всех случаев. Сотрудники отделов внутренних дел участвовали в 12%. Сотрудники отделов внутренних дел совместно с сотрудниками военных комиссариатов участвовали в 2% случаях осуществления «облав».

Стоит отметить, что зачастую при применении облавы участвуют работники военно-учетного стола джамоатов (хукукматы на местах), которые не являются работниками военного комиссариата, но несмотря на это, при опросе граждане выясняется, что работники Джамоатов совершают много нарушений в ходе призыва а точнее превышают свои полномочия. В соответствии с Законом РТ «Об органах самоуправления посёлков и сёл» Работники джамоатов обязаны содействовать в призыве граждан на военную службу и других военных мероприятий. При беседе с работниками Джамоатов, они указывали на то, что Исполнительные органы городов и районов, на территории, которых расположены Джамоаты подвергают давление сотрудников джамоатов для выполнения плана призыва. По словам работников джамоатов, «иногда дело доходит даже до угрозы увольнения», поэтому работникам джамоатов «приходиться применять все меры для набора установленного количества призывников» и превышая свои полномочия производить задержания призывников.

По результатам наблюдения за рейдами призывных комиссий, были выявлены наиболее опасные зоны риска подвергания «облаве». Наиболее опасными зонами признаны дом и улица. 51% призывников, которые подвергались принудительному задержанию, иначе говоря «облаве» стали жертвами в своих собственных домах. 32% респондентов-жертв «облавы» были задержаны прямо на улице, на местах скопления людей (рынки общественный транспорт и Интернет кафе в ночное время). Кроме того самыми «неожиданными» местами произведения задержаний призывники назвали аэропорт г. Худжанда и железнодорожный вокзал. *Кто и в каких случаях имеет право задержать гражданина уклоняющегося от призыва на военную службу?*

Для определения уровня правосознания и отношения призывников по отношению к «задержанию и доставлению призывников» им был задан вопрос: «Как Вы думаете,



кто имеет право проводить задержание граждан, уклоняющихся от призыва на военную службу?». Из опрошенных 54% респондентов уверены, что данное действие входит в компетенцию сотрудников военных комиссариатов; 16% респондентов считают это полномочием сотрудников милиции; 1% - работников Хукуматов; 18% опрошенных указали, что не знают правильного ответа на вопрос; 11% считают, что никто не имеет права задерживать граждан, уклоняющихся от военной службы.

## **Какова законная процедура привода уклонившихся призывников в призывную комиссию?**

После получения повестки под роспись, призывник должен явиться в военный комиссариат. В случае, если призывник без уважительных причин не явился в военный комиссариат, то он привлекается к административной ответственности.

При неявке призывника без уважительных причин в назначенный день, военный комиссар письменно обращается в органы внутренних дел для розыска призывников. Материалы на лиц, умышленно уклоняющихся от призыва на военную службу, передаются военными комиссариатами в соответствующие органы для привлечения их к административной или уголовной ответственности согласно действующему законодательству<sup>4</sup>.

Органы внутренних дел обязаны производить розыск и при наличии законных оснований задержание граждан, уклоняющихся от воинского учета, призыва на военную службу, прохождения военной службы, альтернативной службы; *сообщать в семидневный срок в соответствующие военные комиссариаты о случаях выявления граждан (Закон РТ ОВО и ВС статья 3)*. При задержании и доставлении призывника в помещение органа внутренних дел сотрудники органа внутренних дел должны составить протокол об административном задержании. Копия протокола о доставлении вручается доставленному лицу по его просьбе.

Доставление должно быть осуществлено в возможно короткий срок, и нахождение доставленного лица в служебном помещении органов внутренних дел или ином служебном помещении для составления протокола об административных правонарушений не может длиться **более двух часов**.

При этом призывник не должен доставляться в призывную комиссию для прохождения призывных мероприятий или отправки на военную службу и т.д. На практике чаще всего военный комиссариат предпочитает не привлекать призывников к

---

<sup>4</sup> Пункт 77 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан РТ на военную службу и увольнению в запас солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву

административной ответственности, а вручить на месте повестку направить призывника на военную службу, тем самым выполнить установленный план призыва.

Полномочия по рассмотрению дел о привлечении призывника к административной ответственности в соответствии со статьёй 724 Кодекса РТ об Административных правонарушениях относятся к военному комиссару. ., Дело рассматривается в двадцатидневный срок. После рассмотрения дела выносится постановление. В случае не согласия с решением военного комиссара его можно обжаловать с суд или вышестоящий орган. Жалоба на решение военного комиссара может быть подана в течении 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба подается в тот же районный/городской военный комиссариат, которым вынесено постановление. Районные/городские военные комиссариаты обязаны в течение трех суток со дня поступления жалобы направить ее со всеми материалами дела в суд, или областной военный комиссариат.

#### 3.4. НАРУШЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА ПРИ МЕДИЦИНСКОМ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИИ

Нарушение прав граждан при прохождении медицинского освидетельствования – одно из самых распространенных нарушений при проведении призывных мероприятий. Признаются годными к военной службе больные юноши, которые должны были получить освобождение или отсрочку от призыва по состоянию здоровья.

Граждане слабо информированы о медицинских основаниях признания призывника годным или же не годным к военной службе, в частности о расписании заболеваний, которое является одним из основополагающих документов при определении годности призывника по состоянию здоровья.

Медицинское освидетельствование обязательное мероприятие при призыве на военную службу, которую обязан пройти каждый призывник.

Под освидетельствованием понимается изучение и оценка состояния здоровья, психического и физического развития граждан на момент освидетельствования, в целях определения их годности к военной службе.

Медицинское освидетельствование должно проходить исключительно в сроки призыва, в данном случае с 1-апреля по 31

– мая и с 1-го октября по 30 ноября. Оно проводится врачами-специалистами при призывной комиссии.

Заочное освидетельствование запрещается, то есть в отсутствии призывника запрещается определять категорию годности к службе.

Существуют следующие категории годности к военной службе

1. "Г" - Годен к военной службе;
2. "ГО" - Годен к военной службе с незначительными ограничениями;
3. "ОГ" - Ограниченно годен к военной службе (не годен к военной службе в мирное время, годен к нестроевой службе в военное время);
4. "ВНГ" - Временно негоден к военной службе;
5. "НГ" - Негоден к военной службе (с исключением с воинского учета).

В ходе проведенного мониторинга были выявлены факты нарушения процедуры медицинского освидетельствования, нарушения прав призывника при ходе обследования со стороны врачей медицинской комиссии. Порядок прохождения медицинской комиссии

Во-первых, каждый призывник должен пройти обследование у каждого врача медицинской комиссии. Врачи должны определить степень годности призывника к военной службе. Призывник при медицинском освидетельствовании должен пройти осмотр у следующих врачей-специалистов: терапевт, хирург, невропатолог, психиатр, окулист, отоларинголог, стоматолог и в случае необходимости – других врачей. В соответствии с Законом РТ «ОВВС и ВС» и «Руководством по подготовке и проведению призыва граждан Республики Таджикистан на военную службу и увольнению в запас военнослужащих, проходящих военную службу по призыву», определено, что количество врачей проводящих медицинское освидетельствование не должно быть меньше семи. Кроме того, законодатель определил не только количество, но и профиль врачей.<sup>5</sup>

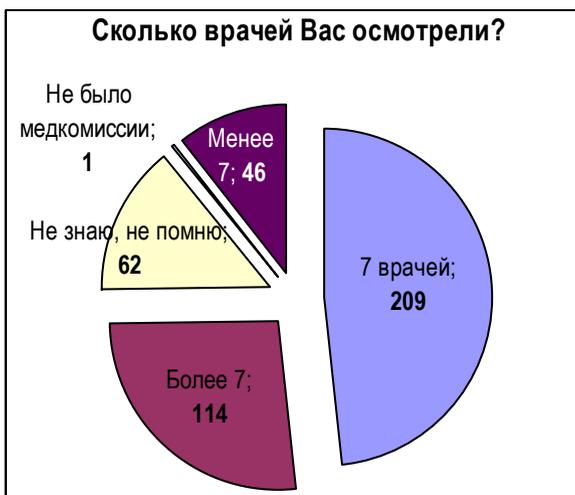
Список врачей, которые должны обязательно участвовать при медицинском освидетельствовании соответствует лишь минимуму, установленному в Законе РТ «ОВВО и ВС» . Кроме этого было бы правильно, как того приписывает закон, привлекать

---

<sup>5</sup> Закон РТ «О ВВОиВС» статья 12

к медицинскому освидетельствованию врачей, таких важных специальностей как кардиолог, эндокринолог, гастроэнтеролог.

На практике, по словам респондентов, количество врачей, осмотревших их на медицинском освидетельствовании, колеблется от 6 до 11 специалистов. Стоит отметить, что по данным прошлых мониторингов наименьшее число врачей в



некоторых случаях составляло 3 человека.

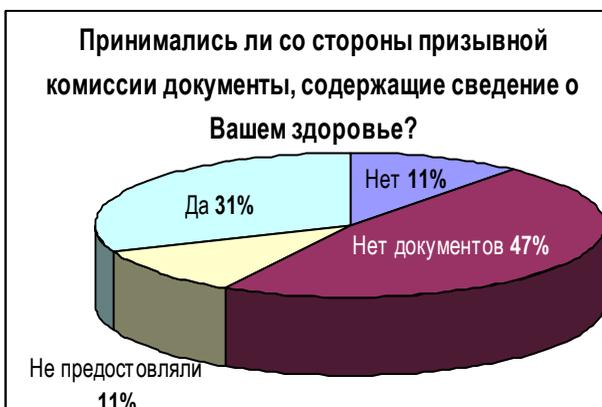
По данным мониторинга 2010 года 209 человек из 432 опрошенных призывников ответили, что они были осмотрены 7 врачами, 114 человек заявили, что число врачей было более 7 человек. С числом менее 7 врачей-специалистов медицинское освидетельствование столкнулись всего 46 опрошенных призывников.

Согласно законодательству РТ призывная комиссия в случае невозможности на месте дать медицинское заключение о годности гражданина к военной службе, может направить его в соответствующие лечебно-профилактические учреждения на амбулаторное или стационарное медицинское обследование для уточнения диагноза заболевания либо для лечения. При этом данное направление сопровождается с обязательным заполнением акта. В последующем, призывник с этим актом

проходит все обследования в государственных медицинских учреждениях бесплатно.

В большинстве случаев призывники так и не проходят обследование в полной мере и отправляются на военную службу, так и не выяснив, годен ли он к военной службе или имеет право на отсрочку по состоянию здоровья.

При прохождении медицинской комиссии призывник должен предоставить документы, подтверждающие наличия заболеваний, если они имеются (справки, диагнозы и назначение врачей, больничные листы



и т.д.) Также призывник должен описать свою болезнь или иные проблемы связанные со здоровьем при опросе о его состоянии здоровья врачом медкомиссии. Наличие некоторых болезней устанавливаются врачом на основании жалоб призывника, но часто призывник в состоянии растерянности и шока,

волнения, не жалуется врачу о состоянии здоровья, что приводит к неправильному определению годности призывника к военной службе. Главная проблема призывников и их родителей, при прохождении медицинской комиссии, является то, что врачи в большинстве случаев не принимают во внимание устные жалобы призывника и медицинские справки о состоянии здоровья призывников и в результате принимают решение о степени годности призывников не соответствующее действительности.

Качество медицинского освидетельствования зависит, прежде всего, от предоставления призывниками документов, свидетельствующих о медицинских показателях их здоровья. К сожалению, многие лица, занимаясь самолечением, не обращаются в случаях заболевания к врачам их медицинские карты остаются пустыми, тогда как в действительности данные лица имеют те или иные определенные заболевания, служить с

которыми является небезопасным для здоровья призывника. Отсутствие необходимых медицинских документов подтвердили 47% респондентов.

Так же отмечены случаи, когда работники военных комиссариатов и представители призывных комиссий отказываются принимать медицинские документы от призывников и их родителей. Должностные лица военных комиссариатов призывных комиссий стараются отказать призывнику в приеме вносимых документов, либо принимают документы без регистрации. Особенно часто это происходит с рентгеновскими снимками. Соответственно, принятое решение считается необоснованным. Единственный выход в данном случае это доказать через суд, что собственно и становится проблематичным, так как до суда дела не доходят.

Отсрочки и освобождения по состоянию здоровья предоставляется в соответствии с расписанием заболеваний, к которому призывники не имеют никакого доступа. Не имеют информации о заболеваниях, которые внесены в данный документ.

Указанные в данном разделе проблемы, в конечном счете, приводят к тому, что на военную службу призываются граждане, фактически не годные к военной службе по состоянию здоровья. Вооруженные силы пополняются военнотружущими, которые не в состоянии в полном объеме исполнять обязанности военной службы. У них нередко обостряются имеющиеся хронические заболевания и впоследствии призывники не всегда возвращаются здоровыми после несения военной службы. В течение первых 10 дней службы, многие призывники уже попадают в военные госпитали из-за ухудшения состояния здоровья.

Расписание заболеваний, по которому сейчас работают врачи, введен в действие в 2002 году, хотя прошло немного времени с момента ввода в действие Расписания заболеваний, медицина развивается, идет вперед и данный документ требует пересмотра, разъяснение к некоторым болезням требует конкретизации.

### 3.5. ПРАВО НА СУДЕБНУЮ ЗАЩИТУ

*Призывная комиссия. Возможно ли, обжаловать решение призывной комиссии на практике ?*

Согласно Закону РТ «ОВВО и ВС» призывная комиссия, основываясь на результате медицинского освидетельствования,

принимает одно из следующих решений по отношению призывника:

- о призыве на военную службу;
- о направлении на альтернативную службу;
- о предоставлении отсрочки от призыва на военную службу;
- об освобождении от призыва на военную службу;
- о зачислении в запас или об освобождении от исполнения воинской обязанности.

После прохождения медицинской комиссии призывник должен пройти призывную комиссию.

Призывная комиссия является гражданским органом. Призывная комиссия не является частью военного комиссариата. Независимый орган, который создается решением Председателя района, города или области для организации и в проведении призыва граждан на военную службу.

В призывную комиссию входят: Председатель призывной комиссии (заместитель председателя города/района), его заместитель (военный комиссар), секретарь призывной комиссии, врач, руководящий работой по медицинскому освидетельствованию граждан, представитель органа внутренних дел, представитель органа управления образованием. *Также в состав призывной комиссии могут входить представители других предприятий, учреждений, организаций.*

Призывная комиссия, являясь невоенным органом, функционирует только в период призывных мероприятий.

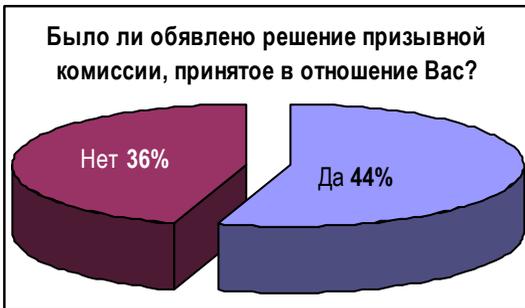
Однако, в Республики Таджикистан деятельность всех призывных комиссий осуществляется в военных комиссариатах, что делают их сильно зависящими от данного органа. Сам по себе призывная комиссия, не являясь военным органом, считается не закрытым учреждением. Но деятельность призывной комиссии при военных комиссариатах меняет всю картинку описанную выше. Отсутствует доступ в военных комиссариатах как для родителей призывников, так и для правозащитников, общественных организаций и в общем для населения. Призывники находятся взаперти, ограничивается их право на свободу передвижения, что приводит к нарушению право на защиту в случае не согласия с решением призывной комиссии.

Решение призывной комиссии объявляется призывнику Председателем призывной комиссии или его заместителем.

**Следует отметить, что такой важный документ, как Решение Призывной Комиссии о призыве граждан на военную службу выдается гражданину, согласно действующему законодательству только по требованию призывника.** Призывная комиссия сама по себе не обязана дать копию решения призывнику. В основном призывники не требуют от призывной комиссии копии решения, просто потому, что не знают о данном праве или потому, что не принимали участие при объявлении решения в призывной комиссии.

В ходе проведения мониторинга выявилось, что не всегда состав призывной комиссии соответствовал требованиям закона. В то время когда Закон устанавливает обязательное участие всех членов призывной комиссии.

*Право на защиту*



Согласно ст. 25 Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» решение призывной комиссии может быть обжаловано гражданином в десятидневный срок в



вышестоящую призывную комиссию или в суд. В этом случае выполнение решения призывной комиссии приостанавливается до объявления решения вышестоящей призывной комиссии или суда. На вопрос «Были ли с вашей стороны обжалованы (намерены обжаловать)

неправомерные действия работников военного комиссариата, если

они имели место?», положительный ответ дали лишь 9 из всех порошенных призывников.

Объяснить столь низкий уровень обращений граждан по поводу нарушений их прав следует, прежде всего, тем что:

1. у призывника отсутствует доступ к копии решения Призывной комиссии;
2. на практике при обжаловании решения призывной комиссии города/района, она не приостанавливается, как того предписывает Закон «О ВВО и ВС»;
3. у призывника ограничивается право на свободу передвижения;
4. существует недоверие в систему правосудия;
5. у призывников низкий уровень правовой грамотности

Закон РТ «ОВВО и ВС» предусматривает процедуру обжалования решения, но данный механизм не работает на практике. Главной причиной этого является отсутствие копии решения призывной комиссии города или района, который обжалуется призывником в вышестоящий орган или в суд. При обращении суд отказывает в принятии заявления призывника в связи с отсутствием копии решения призывной комиссии.

В Законе не указывается, в какой срок должна выдаваться копия решения Призывной комиссией. Данный срок регулируется Законом РТ «Об обращении граждан», согласно которому государственные органы должны предоставить ответ на обращение граждан в течении 15 дней. Пока призывник ожидает ответа от призывной комиссии касательно предоставления ему копии решения, та же призывная комиссия отправляет его на службу в вооруженные силы РТ.

При обжаловании, выполнение решения призывной комиссии должна быть приостановлена до объявления решения вышестоящей призывной комиссии или суда. Данная норма повсеместно нарушается призывной комиссией и не работает на практике. Призывник, почти в 100% случаев отправляется на воинскую службу не дожидаясь решения вышестоящей призывной комиссии или суда.

### 3.6 СОДЕРЖАНИЯ ПРИЗЫВНИКОВ НА СБОРНОМ ПУНКТЕ

Согласно действующему законодательству после прохождения призывной комиссии своего района или города и в случае принятия решения об отправке призывника на военную службу следующим

шагом призывных мероприятий является отправка призывника на сборный пункт. Сборным пунктом является Военный комиссариат области. Призывник получает повестку о явке в призывную комиссию (города или района) для отправки в сборный пункт. Повестки должны быть выписаны не позднее, чем за два дня до отправки в областные сборные пункты<sup>6</sup>. В сборные пункты призывники доставляются организованно, в сроки, определяемые областным военным комиссаром. В данном случае пункт 107 Руководства гласит, что явка призванных в районные военные комиссариаты для отправки в войска назначается с расчетом их прибытия в областные сборные пункты не позднее, чем за сутки до отправки воинских эшелонов. *Задерживать на областных сборных пунктах призывников по тем или иным основаниям более 2-3 дней запрещается*<sup>7</sup>.

*Областной сборный пункт должен иметь:*

- ✓ Помещения для санитарной обработки (баня, душ) личного состава;
- ✓ Помещения для проведения воспитательной работы среди призванных во время пребывания их на сборном пункте;
- ✓ Комнаты для медицинского осмотра из расчета по одной комнате на каждого врача специалиста;
- ✓ Пункт питания, буфеты;
- ✓ Места для построения личного состава и проведения с ними строевых и спортивных и строевых мероприятий и т.д.<sup>8</sup>

Результаты мониторинга показали нарушение и не соблюдение упомянутых выше правил и порядков содержания в сборном пункте:

Во первых, призывник находится в сборном пункте в течении нескольких дней (от 2-х до 5-ти дней) до отправки в воинские части.

Призывники при беседе с ними указали на низкое качество питание предоставляемых им на сборных пунктах. Большое количество призывников ночуют на ограниченных местах сборного пункта в

---

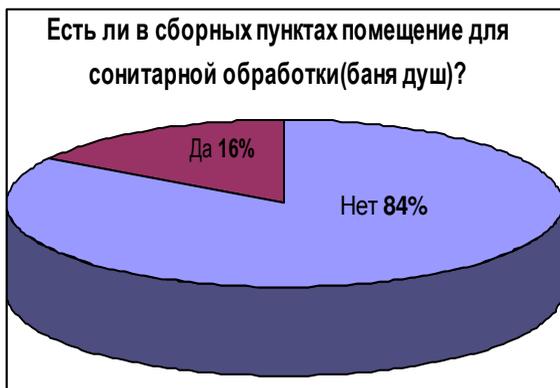
<sup>6</sup> Пункт 97 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан РТ на военную службу и увольнению в запас солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву

<sup>7</sup> Пункт 110 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан РТ на военную службу и увольнению в запас солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву

<sup>8</sup> См. пункт 111 Руководства по подготовке и проведению призыва граждан РТ на военную службу и увольнению в запас солдат и сержантов, проходящих военную службу по призыву

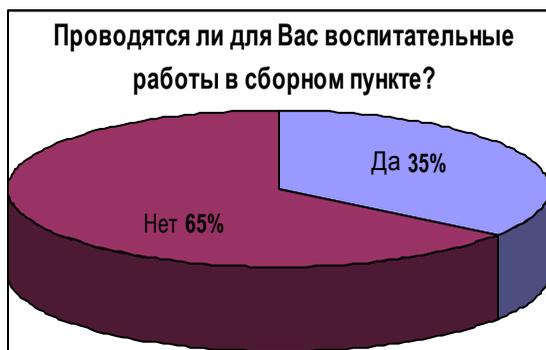
течении от 2-х до 5-ти дней. При опросе и беседе с призывниками было выяснено, что на одну койку или одно спальное место приходилось по три призывника.

Призывники содержатся в закрытом состоянии и им не позволяется встречаться с родителями и родственниками в период их нахождения на сборном пункте. Родители призывников находятся за высокими стенами сборного пункта, и в течении всего времени нахождения призывников в сборном пункте (2-5 дней) пытаются всякими способами контактировать с призывниками.



В ходе опроса родителей они указали, что хотели бы, что бы их сыновья после прохождения районной призывной комиссии отпусались домой, что и является требованием Закона, но мониторинг показывает, что призывники

отправляются в областные сборные пункты, не попрощавшись при этом с родными, не взяв с собой необходимые вещи.



Родители не имеют свободного доступа к призывникам во время нахождения последних в сборных пунктах. В случае, если призывник был доставлен в сборный пункт после незаконного задержания, то до дня

отправки призывника на военную службу, его родители вовсе не имеют точную информацию, находится ли их сын в сборном пункте. В большинстве случаев родители общаются со своими сыновьями через бетонное ограждение. Только при выезде

призывников в автобусах из сборного пункта для отправки на места несения службы, родители могут увидеться с сыновьями.

Данная ситуация выглядит очень унижительно. Следует отметить, что отсутствие доступа к призывнику, закрытость военных комиссариатов, «...оскорбляет призывников и их родителей, показывая им, что к призывнику относятся как к человеку, совершившему преступление и имеющему опасность для общества, а не как к защитнику Родины».

## АЛЬТЕРНАТИВНАЯ ГРАЖДАНСКАЯ СЛУЖБА В РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

На сегодняшний день отсутствие альтернативной гражданской службы в Республике Таджикистан является одним из актуальных проблем в области прав человека. Альтернативная гражданская служба предусматривает отказ от военной службы по убеждениям или вероисповеданию.

Республика Таджикистан взяла на себя международные обязательства по выполнению ряда международных документов. Такими документами являются 1. ***Всеобщая Декларация Прав человека***, ст. 18 которой гласит: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это право включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков. Статья 19 Декларации устанавливает также, что «Каждый человек имеет право на свободу убеждений и на свободное выражение их; это право включает свободу беспрепятственно придерживаться своих убеждений и свободу искать, получать и распространять информацию и идеи любыми средствами и независимо от государственных границ».

***2. Международный Пакт о гражданских и политических правах в ст. 18*** определяет:

«Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений».

Непосредственно в тексте этих документов Альтернативная гражданская служба не упоминается. Однако комиссия ООН по правам человека – международный орган, в задачи которого входит разъяснение смысла основных международных документов, - считает, что право на Альтернативную гражданскую службу является выражением свободы убеждений и свободы совести. ***В 1987 году Комиссия ООН по правам человека приняла Резолюцию 1987/46***, в которой отказ от воинской службы по убеждениям совести определяется как «законное осуществление права на свободу мысли, совести и

вероисповедания». Это определение было вновь подтверждено в последующих резолюциях, принятых Комиссией в 1989, 1993 1995 годах. В своей Резолюции 1995 года (1995/83) Комиссия ООН по правам человека обращается ко всем государствам-членам ООН с призывом, «... если этого не сделано ранее, ввести в действие законодательство и необходимые меры, делающие возможным освобождение от воинской службы на основании искренних глубоких убеждений совести».

В Общих Комментариях Номер 22 (48) по статье 18 Международного Пакта о гражданских и политических правах, принятых в июле 1993 года Комитет ООН по правам человека согласился с мнением Комиссии и выразил свое убеждение в том, «...что такое право вытекает из статьи 18, поскольку обязанность применять смертоносное оружие может находиться в серьезном противоречии со свободой совести и правом следовать своим вероисповеданию и убеждениям».

Статья 1 Закона РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» гласит: «Гражданин вправе в соответствии с Законом вместо прохождения военной службы проходить альтернативную службу. Порядок прохождения альтернативной службы определяется Законом». Однако, в настоящее время в Республике Таджикистан отсутствует специальный Закон, который регулировал бы порядок прохождения Альтернативной гражданской службы.

Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов.

Право на альтернативную службу в Таджикистане как некое "право - призрак": о нем говорят, на него ссылаются в законах, предусмотрена уголовная ответственность за уклонение от альтернативной службы, но его в реальности не существует.

В настоящее время, в отсутствие закона об АГС, порядок направления на АГС косвенно регулируется Законом РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе». Закон устанавливает следующее:

- согласно ст. 7 Закона граждане обязаны состоять на воинском учете, за исключением проходящих военную (альтернативную) службу;

- согласно ст. 25 Закона одним из обязанностей призывной комиссии является принятие решение о направлении на альтернативную службу. Также данной статьей предусмотрено обжалование решения призывной комиссии в случае не согласия гражданина с его решением.

- согласно ст. 20 Закона предусматривает основания освобождения от призыва на военную службу. И одним из таких оснований является прохождение гражданином военной или альтернативной службы.

Законодательство Республики Таджикистан предусматривает уголовную ответственность за уклонение от несения военной и альтернативной службы.

Несмотря на все вышеперечисленные правовые нормы на практике отсутствует применение права на альтернативную службу. Более того, большинство граждан Таджикистана не имеют представление об альтернативной гражданской службе. В 2006 году Комитет ООН по правам человека после рассмотрения докладов, представленных Таджикистаном указал в своем заключительном замечании что Комитет обеспокоен тем, что Республика Таджикистан как государство-участник не признает право на отказ от обязательной службы в вооруженных силах по убеждениям совести. И рекомендовал Таджикистану принять все необходимые меры для признания права на освобождение от воинской службы, для лиц, отказывающихся от нее по убеждениям совести.

Ассоциация Молодых Юристов «Ампаро» в 2010 году создала Рабочую Команду по составлению Законопроекта «Об альтернативной гражданской службе» (АГС). После создания законопроекта, он обсуждался представителями политических партий, Молодежного Парламента в Согдийской области. Осуществилось массовое информирование населения об АГС через СМИ. Был организован Круглый стол в г. Душанбе, предусматривается организация Учебной поездки в Республику Молдову со стороны Представителей Министерства Обороны, Парламента и Национального Института по законодательству РТ. После учебной поездки предусматривается усовершенствование законопроекта и предоставление в Парламент Страны на рассмотрение.

## **5. СОБЛЮДЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ НОРМ ПО ПРАВАМ В ПРОЦЕССЕ ПРИЗЫВА ГРАЖДАН НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ**

Не смотря на то, что Таджикистан является участником семи основных международных документов по правам человека, эти международные документы не применяются на практике государственных органов. Кроме того, человек не имеет доступа к эффективным механизмам защиты прав человека.

Данный раздел освещает вопрос соблюдения прав человека по время призыва граждан на военную службу. Законодательство Республики Таджикистан а также правоприменительная практика была проанализирована на предмет соответствие Международному Пакту о Гражданских и Политических Правах, а также Международному Пакте о Экономических, Социальных и Культурных Правах.

### **1. Незаконное вмешательство в личную и семейную жизнь, незаконное посягательство на неприкосновенность жилища, на честь и достоинство. Статья 17 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах**

Призыв граждан осуществляется два раза в год: весной с 1 апреля по 31 мая, и осенью с 1 октября по 30 ноября.

Граждане призываются на военную службу посредством повесток. Повестки должны вручаться работниками военного комиссариата или по месту работы/учебы под расписку, в противном случае призывник не обязан явиться в призывную комиссию. В целях вручения повестки собственноручно, или насильственного доставления призывника в призывную комиссию или для отправки на военную службу, повсеместно нарушается неприкосновенность жилища, в основном в ночное время. Представители военного комиссариата, не имея санкций входят в жилое помещение без согласия жильцов, производят обыск и выемку. В случае нахождения призывника призывник отправляется в военный комиссариат. Этот процесс сопровождается оскорблениями призывника и его родственников, а также запугиванием родственников о привлечении их к уголовной ответственности из-за содействия укрывательству призывника. Не редки случаи применения физической силы по отношению членов семьи призывника.

## **2. Незаконное задержание призывников. Статья 9 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах**

Незаконное задержание (рейд «облава») это задержание гражданина, без предварительного вручения повестки, со стороны представителе военных комиссаров и сотрудников милиции на улицах, общественных местах, с целью привода в военный комиссариат, для прохождения призывных мероприятий и дальнейшей отправки на места несения военной службы. Облава является незаконным действием, нарушающим права граждан и процедуры призыва граждан на военную службу, установленным законодательством.

Рейд «Облава» не предусмотренный законом механизм призыва граждан, которое применяется военными комиссариатами с превышением своих полномочий.

## **3. Свобода передвижения. Статья 12 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах**

Законодательством предусмотрено, что призывник должен проходить районную/городскую призывную комиссию по месту жительства. После прохождения призывной комиссии призывник должен отпускаться домой, и в случае признания его годным к военной службе, призываться для отправки очередной повесткой. После чего призывник проходит областную призывную комиссию. На практике данная норма повсеместно нарушается. В целях недопущения обжалований решений принятых призывными комиссиями города/района со стороны призывника, или отказа от несения воинской службы, после прохождения районных/городских призывных комиссий призывник *не отпускается домой*. При этом призывнику не предоставляется возможность ни попрощаться с родственниками, ни собрать необходимые для отправки в часть вещи (еду, гигиенические принадлежности и пр.), ни обжаловать решение призывной комиссии в случае несогласия с этим решением. Даже при наличии канцелярских принадлежностей молодой человек не может обратиться в суд, т.к., нарушая провозглашённое ст. 24 Конституции РТ право граждан на свободу передвижения, сотрудники призывной комиссии принудительно удерживают его в призывных комиссиях городов и районов до отправки в сборный пункт.

#### **4. Нарушение прав человека при медицинском освидетельствовании. Статья 12 Международного Пакта об Экономических, Социальных и Культурных Правах**

Нарушение прав граждан при прохождении медицинского освидетельствования – одно из самых распространенных нарушений при проведении призывных мероприятий. Признаются годными к военной службе больные юноши, которые должны были получить освобождение или отсрочку от призыва по состоянию здоровья.

Под освидетельствованием понимается изучение и оценка состояния здоровья, психического и физического развития граждан на момент освидетельствования, в целях определения их годности к военной службе.

Каждый призывник должен пройти обследование у врачей, которые должны определить степень годности призывника к военной службе. Законодательство установило количество и специальность врачей, которые должны проводить медицинское освидетельствование. Такими специалистами являются врачи-специалисты: терапевт, хирург, невропатолог, психиатр, окулист, отоларинголог, стоматолог.

На военную службу призываются граждане, фактически не годные к военной службе по состоянию здоровья. У призывников нередко обостряются имеющиеся у них хронические заболевания и впоследствии они не всегда возвращаются здоровыми после несения военной службы. В течение первых 10 дней службы, многие призывники уже попадают в военные госпитали из-за ухудшения состояния здоровья.

#### **5. Право на судебную защиту. Статья 14 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах**

Решение призывной комиссии об отправке, отсрочке или освобождении от воинской обязанности может быть обжаловано гражданином в десятидневный срок в вышестоящую призывную комиссию или в суд. В этом случае выполнение решения призывной комиссии должно приостанавливаться до объявления решения вышестоящей призывной комиссии или суда.

На практике призывная комиссия не вручает гражданину копию своего решения, так как закон не обязывает этому, а суды в свою очередь не принимают жалобы призывников на решение призывной комиссии, если призывник не предоставляет копию данного решения. Это приводит судебную систему защиты прав человека в тупик.

Кроме того, не смотря на определение закона, что в случае поступления жалобы на решение призывной комиссии, исполнения данного решения (то есть отправка призывника) приостанавливается до принятия соответствующего решения, это норма повсеместно нарушается.

Проблема в том, что после вынесения решения о призыве на военную службу, призывника сразу же отправляют на военную службу, нарушая требование закона о приостановлении выполнении решения в случае его обжалования.

Законодательство Таджикистан предусматривает процедуру обжалования решения, но данный механизм не работает на практике. Главной причиной этого является отказ в предоставлении копии решения призывной комиссии города или района, которого призывник намерен обжаловать в суде. Не смотря на то, что в Конституции Таджикистана «каждому гарантируется судебная защита, и каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом, при обращении в суд, с надеждой на получении помощи и реализации своего конституционного права на судебную защиту, призывник получает отказ в суде в связи с отсутствием копии решения призывной комиссии.

## **6. Право на отказ от воинской службы по убеждениям.**

### **Статья 18 Международного Пакта о Гражданских и Политических Правах**

На сегодняшний день вопрос об отказе от воинской службы по убеждениям (альтернативной гражданской службе) в Республики Таджикистан является одним из актуальных проблем в области прав человека.

Республика Таджикистан взяла на себя международные обязательства по выполнению ряда международных документов. Международный Пакт о гражданских и политических правах в ст. 18 определяет: «Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии. Это право включает свободу иметь или принимать религию или убеждения по своему выбору и свободу исповедовать свою религию и убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком, в отправлении культа, выполнении религиозных и ритуальных обрядов и учений».

Несмотря на это на практике отсутствует применение права на альтернативную службу.

## ВЫВОДЫ

### ***Краткое изложение:***

Мониторинг «Соблюдение прав человека во время призыва на военную службу» был проведен Ассоциацией Молодых Юристов «Ампаро».

Основными факторами, способствующими нарушениям прав граждан при призыве на военную службу, являются крайне слабая информированность граждан о своих правах и способах их защиты, а также неприемлемая правоприменительная практика, несоблюдение органами власти и их должностными лицами действующих правовых норм. Периодически нарушается целый спектр конституционных прав значительной части населения: от права на свободу передвижения и права на судебную защиту до права на охрану здоровья и права на свободу передвижения.

### ***Законодательная база:***

В целом, законодательство, регулирующее призыв граждан на военную службу, при его соблюдении военными комиссариатами и призывными комиссиями в достаточной степени, гарантирует соблюдение прав и свобод человека и гражданина. Главной причиной их нарушения является неисполнение органами, на которые возложены функции по осуществлению призыва, законодательных предписаний. Основными причинами создавшейся ситуации является негативная правоприменительная практика, грубое несоблюдение органами власти и их должностными лицами действующих правовых норм. Призывников часто пытаются убедить в безысходности их положения, несмотря на явное наличие правовых способов разрешения.

Органы прокуратуры, как правило, своевременно реагируют на факты нарушений прав человека при призыве на военную службу.

### ***Общественный контроль:***

Отсутствие постоянного независимого контроля, со стороны общественности также способствуют возможным нарушениям прав человека.

Результаты мониторинга свидетельствуют, что сфера призыва совершенно закрыта от общества, военные комиссариаты резко и отрицательно реагируют на попытки установления общественного контроля над их деятельностью со стороны общественности и гражданского общества. В связи с этим, результаты показывают, что необходимо усилить общественный контроль над призывом путем формирования действенных и совершенствования

существующих механизмов подконтрольности обществу органов власти и управления, осуществляющих призыв.

***Свобода передвижения:***

Система призыва, которая существует, на сегодняшний день в Таджикистане не была, подвергнута каким-либо существенным изменениям после приобретения республикой государственного суверенитета и, базируясь на тоталитарной основе советской модели, порождает грубые и массовые нарушения прав граждан.

Проведенный мониторинг показывает, что применяются незаконные методы задержания и доставки (облава) граждан в военные комиссариаты, что является нарушением права на свободу передвижения. Отдельные положительные изменения в этой сфере крайне редки, но отрадно отметить тот факт, что в последнее время мероприятия по принудительному приводу граждан, т.е. облаве, стало проводиться меньше и не носят масштабного характера, чем в предыдущие годы.

***Информированность населения:***

Как показывают результаты мониторинга, правовая грамотность призывников и их родителей находится на крайне низком уровне, что способствует наиболее грубейшим нарушениям их прав. Именно правовая неграмотность и страх перед должностным лицом потворствует повышению уровня правонарушений в сфере призыва граждан на военную службу, а в некоторых случаях, о чем заявляли некоторые родители призывников во время опроса, и появлению фактов коррупции, вымогательства, угроз и даже шантажа призывников и их родителей со стороны сотрудников военных комиссариатов.

Следовательно, информирование населения, особенно, лиц призывного возраста и их родителей, о правах призывников и существующих механизмах их защиты является наиболее приоритетной задачей в области защиты прав человека и гражданина в период призыва граждан на военную службу.

## Рекомендации

### *В целях совершенствования законодательства:*

- внедрить институт альтернативной гражданской службы для лиц отказывающихся от воинской службы по убеждениям;
- внести изменение в законодательство и сделать участие представителей общественности (гражданского сектора) в составе призывной комиссии обязательной;
- внедрить независимое медицинское освидетельствование, куда призывники могут обратиться в случае не согласия с решением районной/городской или областной призывной комиссией;
- внести социальные льготы (образование, труд, и т.д.) для солдат срочной службы после завершения военной службы в с целью привлечения граждан к добровольной военной службе;
- установить в Законе РТ «О всеобщей воинской обязанности и военной службе» обязательный порядок и срок выдачи копии решений призывной комиссии призывнику;
- сократить срок военной службы до 1 года;

### *В целях изменения практики:*

- обеспечить материально техническими средствами медицинские комиссии для качественного медицинского освидетельствования;
- обеспечить неукоснительное соблюдение военными комиссариатами установленного законом порядка и срока вручения повесток призывникам;
- разместить в военных комиссариатах, в помещениях призывных комиссий и на сборных пунктах информацию о правах призывников, в том числе о праве обжалования решений призывных комиссий;
- привлекать к ответственности должностных лиц за незаконное задержание и привода призывников в военные комиссариаты;
- обеспечить призывникам возможность ознакомления с материалами своего личного дела;
- соблюдать законодательную норму касательно обязательного объявления решения и вручения копии решения призывной комиссии каждому призывнику;
- уделить особое внимание процедуре воинского учета на практике, понимая важность вопроса первоначальной постановки на воинский учет для будущих призывных кампаний;

- обеспечить доступ к расписанию заболеваний широкого круга населения;

## **ФОТОГРАФИИ ОТПРАВКИ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ НА ВОЕННУЮ СЛУЖБУ**

**Фото № 1** Новобранцы направляются на службу



**Фото № 2** Отправка новобранцев на военную службу



**Фото № 3** Родители и провожающие за ограждением



**Фото № 4** Родители призывников пытаются контактировать с сыновьями, забравшись на ворота



