



**МЕЖДУНАРОДНЫЕ
ДОГОВОРЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

Distr.
GENERAL

HRI/CORE/1/Add.128
18 February 2004

ORIGINAL: RUSSIAN

**БАЗОВЫЙ ДОКУМЕНТ, ЯВЛЯЮЩИЙСЯ ЧАСТЬЮ ДОКЛАДОВ
ГОСУДАРСТВ-УЧАСТНИКОВ**

ТАДЖИКИСТАН

[12 февраля 2004 года]

СОДЕРЖАНИЕ

	<u>Пункты</u>	<u>Стр.</u>
I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ	1 - 22	3
II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА	23 - 53	7
А. Краткий исторический обзор	23 - 27	7
В. Государственное устройство, политический режим, форма правления	28 - 53	9
III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА	54 - 68	14
IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ	69 - 71	21

I. ТЕРРИТОРИЯ И НАСЕЛЕНИЕ

1. За прошедшие одиннадцать лет самостоятельного развития Республика Таджикистан провозгласила свою приверженность основополагающим демократическим ценностям и созданию рыночной экономики, которые определяют условия для реализации потенциала каждого гражданина Республики.

2. За последнее столетие Таджикистан преобразовался в территориальном, экономическом и социальном плане. Изменилась структура населения страны. Если в 1897 году, по данным первой всеобщей переписи населения, проведенной в Российской империи, на территории нынешнего Таджикистана проживало 1 млн. человек, то по переписи населения 2000 года – 6,1 млн. человек. За этот период городское население возросло в 24 раза, сельское – в шесть раз*. Численность населения по состоянию на 1 января 2003 года составила 6,5 млн. человек, из которых 1,7 млн. - жители городской местности (26,4%) и 4,8 млн. человек (73,6%) – сельские жители. Мужчины в общей численности населения составляют 3,25 млн. человек (50,1%), женщины – 3,25 млн. человек (49,9%)*. В Республике Таджикистан по состоянию на 1 января 2003 года проживало 3,1 млн. детей и подростков в возрасте до 18 лет, что составляет 46,7% от общей численности населения Республики. Лица в трудоспособном возрасте (мужчины 15-62 лет, женщины 15-57 лет) составляют 54,9%, лица старше трудоспособного возраста - 343 000 человек, или 5,3%. Средняя продолжительность жизни по данным демографических исследований 1997 года составила 64 года у мужчин и 69,6 года - у женщин*.

3. Национальный состав населения по данным переписи населения на 20 января 2000 года составлял: таджики – 79,9%, узбеки – 15,3%, русские – 1,1%, туркмены – 0,3%*. На территории Республики проживают около 75 национальностей, в том числе кыргызы, татары, казахи, корейцы и др. Официальным языком в Республике Таджикистан считается таджикский язык, русский язык является языком межнационального общения. Все нации и народности, проживающие на территории Республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком и имеют равные права и свободу.

4. Республика Таджикистан расположена на юго-востоке Центральной Азии. Протяженность ее 700 км с запада на восток и свыше 350 км с севера на юг. Страна

* По данным Госкомстата РТ.

граничит на западе и на севере с республиками Узбекистан (1 337 км)** и Кыргызстан (630 км)*, на юге - с Афганистаном (1 030 км)* и на востоке - с Китаем (459 км)**. Республика Таджикистан - типичная горная страна с абсолютными высотами от 300 до 7 495 метров. 93 % ее территории занимают горы, относящиеся к высочайшим горным системам мира. На севере расположена Ферганская долина; на северо-западе и в центральной части - Туркестанский, Зерафшанский, Гиссарский и Алайский хребты, на юго-востоке расположен Памир. Здесь расположены многие из наивысших точек земного шара - пик Сомони высотой 7 495 м, пик Ленина – 7 134 м, пик Корженевской - 7 105 м и др. Юго-западная часть страны более низкая: Вахшская, Гиссарская и другие долины.

5. Главное природное богатство Республики - ее реки и озера, имеющие системно-ледниковое питание. Общая протяженность рек, имеющих длину более 10 км, превышает 28 500 км. Главными водными артериями страны являются Амударья и Сырдарья с их притоками. Самой крупной ледниковой геосистемой является Памир, общая площадь обледенения которого равна 8 041 км². Среди 1 085 зарегистрированных ледников Памира самый крупный – ледник Федченко (71-77 км). Республика Таджикистан богата озерами и водохранилищами. Наибольшее распространение имеют озера ледникового и обвального происхождения. Среди них самые высокогорные озера – Сарез, Чапдара, Каракуль, Зоркуль и др. В Республике построено и эксплуатируется девять водохранилищ. Наиболее крупными из них являются Кайраккумское и Нурекское.

6. Республика Таджикистан занимает территорию общей площадью 143 100 км². По состоянию на 1 января 2003 года в ее состав входят Горно-Бадахшанская автономная область, Согдийская и Хатлонская области, 62 района, 23 города, 47 поселков, 360 джамоатов-дехот. Столица – город Душанбе, по данным переписи населения 2000 года население составляло 561,9 тыс. человек (население по состоянию на 1 января 2003 года составляет 604 000 человек)*.

7. Для населения Таджикистана характерна высокая рождаемость, низкая смертность и как следствие высокий естественный прирост. Среднегодовые темпы роста численности населения за последние годы составляют более 2%. В 2001 году число родившихся составило 171 600 человек, из них 88 400 мальчиков, или 51,6%, и 83 200 девочек, или 48,5%. В 2002 году число родившихся составило 175 600 человек и составляет на 1 000 населения 27,3*.

* По данным Госкомстата РТ.

** По данным Минздрава РТ.

8. Снижение качества жизни населения в переходный период привело к росту по отдельным заболеваниям и общей смертности населения. Общий коэффициент смертности в 2002 году составил 4,8 на 1 000 населения, или 31 100 человек (в 2001 году - 5,1).

9. Материнская смертность в 2002 году составила 50,6 на 100 000 живорожденных. Основными причинами материнской смертности являются акушерские кровотечения - 30,4%, преэклампсия – 30,4%, экстрагенитальные заболевания – 13,9 %, септические осложнения – 10,1%**.

10. Миграционный отток населения в 2002 году составил 13 500 человек (в 2000-2001 годах по 14 400 человек).

11. Число официально зарегистрированных безработных на 1 января 2003 года составило 46 700 человек, из них 25 700 – женщины (55%). Численность безработных в возрасте 15-24 года составила 18 400 человек. Уровень зарегистрированной безработицы на 1 января 2003 года составил 2,5%*.

12. По данным переписи населения 2000 года численность населения Республики Таджикистан, имеющего высшее и среднее образование (на 1 000 человек в возрасте 15 лет и старше), составляла 981 человек, в том числе: высшее образование имели 76 человек, незаконченное высшее – 13, среднее специальное – 66, среднее общее – 575, неполное среднее – 192, начальное – 59*.

13. В ряду многих проблем стоящих перед Таджикистаном, одной из наиболее острых остается бедность. Более 80% населения страны живет в бедности. В целях её преодоления правительством Таджикистана разработан Документ стратегии сокращения бедности (ДССБ), утвержденный Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан (нижняя палата Парламента) в 2002 году, согласно которому предпринимаются практические шаги по повышению уровня жизни населения и выхода из бедности. В рамках программы экономических реформ продолжается процесс реализации мер по структурным преобразованиям экономики, совершенствованию денежно-кредитной, налоговой и бюджетной сфер, системы государственного управления и социальной защиты населения. Минимальная заработная плата на 1 апреля 2003 составляла 5 сомони. Среднемесячная заработная плата одного работника в

* По данным Госкомстата РТ.

** По данным Минздрава РТ.

2002 году составила 32,55 сомони, средний размер месячной пенсии составил 10,06 сомони. С 1 июня 2002 года минимальный размер пенсии по старости составляет 5 сомони. Выплачиваются пособия по безработице и временной нетрудоспособности, согласно положению по социальному страхованию.

14. В государственных учреждениях системы здравоохранения в рамках, определенных законом, оказывается бесплатная и платная медицинская помощь. В целях реализации Стратегии Республики Таджикистан по охране здоровья населения в период до 2010 года в стране началась разработка Среднесрочной государственной программы гарантированных медико-санитарных услуг на 2004-2005 годы.

15. Процесс экономических преобразований еще не оказал серьезного влияния на решение социальных проблем населения. Отдельным категориям населения Республики из-за неимения достаточного количества денежных средств некоторые услуги здравоохранения и получение высшего образования стали менее доступны.

16. В 2001 году отмечен самый высокий темп прироста валового внутреннего продукта (ВВП) (10,2%) за все годы самостоятельного развития (в 1997 - 1,7%, в 1998 году – 5,3%, в 1999 году – 3,7%, в 2000 году – 8,3%). Рост ВВП в 2002 году составил 9,5%. Экономический рост сопровождается относительно низкой инфляцией. Среднемесячный темп инфляции в потребительском секторе за 2002 год составил 1,14% (в 2001 году составлял 1%)*.

17. В 2002 году, по сравнению с предыдущим годом, возросли цены и тарифы на товары и услуги в целом на 10,2%, из них на продовольственные товары – на 10,4%, в том числе на рис – на 60%, картофель – на 38,1%, мясо и мясные продукты – на 28,2%, масло растительное – на 18,7%, молоко – на 13,2%, сахар песок – на 6,7%*.

18. Рост цен на непродовольственные товары в 2002 году составил 7,2%, в том числе на ткани – на 25,1%, обувь – на 11,7%, строительные материалы - на 7,7%, табачные изделия – на 3,2%*.

19. В 2002 году платные услуги, оказываемые населению, подорожали на 14,8%, из них услуги связи – на 27%, пассажирского транспорта, санаторно-курортных и оздоровительных учреждений – на 21%, бытовые услуги – на 19%, услуги здравоохранения - на 14%, жилищно-коммунальные услуги – на 4 %*.

* По данным Госкомстата РТ.

20. Правительством Республики Таджикистан в последние годы уделяется повышенное внимание организации летнего оздоровительного отдыха детей из малообеспеченных семей, сирот и школьников. Имеются дотации со стороны профсоюзных организаций и общественных фондов на приобретение путевок для санаторно-оздоровительного отдыха детей. Вместе с тем широкое использование имеющегося фонда санаторно-курортных, туристических и спортивных учреждений для основной массы населения в связи с экономическими трудностями стало менее доступно.

21. Одной из острых экологических проблем в Республике Таджикистан продолжает оставаться проблема образования и накопления отходов производства и потребления, которые представляют реальную угрозу состоянию окружающей среды. Образующиеся производственные отходы на предприятиях, в основном, не находят своего вторичного применения и размещаются в хвостохранилищах, шламонакопителях, отвалах, свалках твердых бытовых отходов и нередко в местах неорганизованного складирования. Произведенные оценочные работы по техническому состоянию хвостохранилищ, выполненные органами охраны природы, МЧС, СЭС Республики, показали, что из 22 хвостохранилищ 14 находятся в удовлетворительном состоянии, 8 требуют срочной реабилитации. В первую очередь это относится к горнодобывающим и горно-обогатительным комбинатам. Главной причиной сложившегося положения послужили экономические трудности предприятий в настоящее время.

22. В Республике снабжение населения чистой питьевой водой находится на недостаточном уровне: менее 57 % населения используют для хозяйственных целей водопроводную воду и более 43% - воду непосредственно из незащищенных источников: рек, каналов, арыков и других источников, которые могут быть неблагополучны в санитарном отношении. Около 30% водопроводных сетей не функционирует по различным причинам, в том числе из-за отсутствия запасных частей к оборудованию. Эффективность работы очистных сооружений не превышает 30-40%*.

II. ОБЩАЯ ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТРУКТУРА

A. Краткий исторический обзор

23. Предками современных таджиков были восточно-иранские народы, которые населяли древние государства Бактрию и Согд в VII-VI веках до н.э. (территория современного Узбекистана, Таджикистана, Туркменистана, Восточного Ирана и

* По данным Госкомстата РТ.

Северного Афганистана). Эти государства, периодически теряя независимость, входили в состав Ахеменидского государства, империи Александра Македонского, Селевкидского государства, Греко-Бактрийского царства, империи Кушан и Эфталитов.

24. В IX веке, после долгого периода арабского завоевания и принятия ислама, согдийские и бактрийские языки трансформировались в фарси-дари-таджикский языки. В IX-X веках таджикская нация стала ядром Саманидского государства со столицей в г. Бухаре. После свержения династии Саманидов тюрками–караханидами таджики входили в империю Газневидов, государства Сельджуков, Хорезмшахов, Гуридов, Монгольскую империю, государства Тимура и тимуридов.

25. Начиная с XVI века, когда территории, населенные таджиками, были захвачены тюрками-шайбанидами, началось культурное размежевание иранцев и таджиков. До XX века таджики входили в различные государства, управляемые тюркскими династиями (Бухарский эмират, Хивинское и Кокандское ханства). Во второй половине XIX столетия в результате соглашения, заключенного между Россией и Англией (1885-1895 годы), Центральная Азия была разделена. Вследствие этого часть территорий традиционного проживания таджиков перешла к Афганистану, другая к Бухарскому эмирату. Кокандское ханство и г. Самарканд были присоединены к России, т.е. к вновь образованному Туркестанскому генерал-губернаторству.

26. В результате социалистической революции в 1920 году был свергнут эмир бухарский Алимхан, и образовалась Бухарская Народная Советская Республика. В 1918-1926 годах шла гражданская война. В 1924 году была образована Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика в составе Узбекской ССР. В 1929 году была образована Таджикская Советская Социалистическая Республика. Во вновь образованных республиках, включая Таджикскую ССР, были заложены промышленные базы, проведена коллективизация, кампания по ликвидации безграмотности и раскрепощению женщин. В советское время Таджикистан полностью интегрировался в общесоюзный народнохозяйственный комплекс и стал глубоко зависим от союзного центра.

27. Верховный Совет Республики Таджикистан 9 сентября 1991 года принял Постановление "О провозглашении государственной независимости". Распад СССР привел к обострению внутренних противоречий, которые вылились в вооруженное противостояние, в начале в г. Душанбе, а затем почти во всех южных регионах страны. После трехлетних переговоров под эгидой Организации Объединенных Наций 27 июня 1997 года было подписано мирное соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Объединенной таджикской оппозицией. Практическая реализация

достигнутых договоренностей привела к установлению мира и национального согласия в стране, создала условия для реформирования ее политической, экономической и социальной сферы.

В. Государственное устройство, политический режим, форма правления

28. Конституция Республики Таджикистан была принята всенародным референдумом 6 ноября 1994 года, а 26 сентября 1999 года и 22 июня 2003 года путем всенародного референдума в Конституцию были внесены изменения и дополнения. Согласно Конституции, Республика Таджикистан – суверенное, демократическое, правовое, светское и унитарное государство.

29. Таджикистан – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

30. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством. В Таджикистане народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которая осуществляется непосредственно, а также через своих представителей. Государство обеспечивает суверенитет, независимость, территориальную целостность страны.

31. Право выступать от имени всего народа Таджикистана принадлежит только Президенту и Маджлиси Милли (верхняя палата Парламента) и Маджлиси намояндагон (нижняя палата Парламента) и Маджлиси Оли Республики Таджикистан на их совместном заседании.

32. В Таджикистане общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Идеология ни одной партии, общественного объединения, религиозной организации, движения или группы не может быть признана как государственная. Общественные объединения и политические партии создаются и действуют в рамках Конституции и законов. Государство представляет им равные возможности в их деятельности. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела.

33. Основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности. Государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной.

34. Государственная власть основывается на принципе разделения ее на законодательную, исполнительную и судебную. Форма правления в Республике Таджикистан - республиканская.

Президент Республики Таджикистан

35. Согласно Конституции Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти (Правительства). Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, независимости, единства и территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана.

36. Президент избирается гражданами Таджикистана на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на семь лет. Одно и то же лицо не может быть Президентом более двух сроков подряд. Президентом может быть избран каждый гражданин Республики Таджикистан не моложе 35 лет, владеющий государственным языком и постоянно проживающий на территории Таджикистана не менее 10 последних лет.

37. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, представляет Таджикистан внутри страны и в международных отношениях, образует и упраздняет министерства и государственные комитеты, отменяет или приостанавливает действие актов органов государственного управления в случае их противоречия Конституции и законам, исполняет другие полномочия, предусмотренные Конституцией и законами.

Законодательная власть

38. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан и конституционным законом Республики Таджикистан "О Маджлиси Оли Республики Таджикистан" высшим представительным и законодательным органом государственной власти Республики Таджикистан является Маджлиси Оли – Парламент Республики Таджикистан. Маджлиси Оли осуществляет свою деятельность от имени народа в формах и пределах, определенных Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и другими законами Республики Таджикистан.

39. Маджлиси Оли Республики Таджикистан состоит из двух Маджлисов (палат) – Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон. Срок полномочий Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон - пять лет. Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики

Таджикистан состоит из 33 членов, 25 из которых избираются косвенным путем тайным голосованием на совместных собраниях народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области и ее городов и районов, областей и их городов и районов, города Душанбе и его районов, городов и районов республиканского подчинения (совместно). Восемь членов Маджлиси милли Маджлиси Оли назначаются Президентом Республики Таджикистан. Каждый бывший Президент Республики Таджикистан является членом Маджлиси милли пожизненно, если он не откажется от использования этого права. Члены правительства, судьи, сотрудники правоохранительных органов, военнослужащие и иные лица, предусмотренные конституционным законом, не могут быть членами Маджлиси милли. Маджлиси милли функционирует в форме созывов. Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан состоит из 63 депутатов, избираемых на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права, при тайном голосовании. Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли является постоянно действующим и профессиональным. Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан осуществляют свою деятельность в форме сессий и совместных заседаний.

40. К сфере деятельности Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан относится: образование, упразднение и изменение административно территориальных единиц, избрание и отзыв председателей, заместителей председателя и судей Конституционного суда Республики Таджикистан, Верховного суда Республики Таджикистан и Высшего экономического суда Республики Таджикистан по представлению Президента Республики Таджикистан, решение вопроса о лишении их неприкосновенности, дача согласия на назначение и освобождение Генерального прокурора Республики Таджикистан и его заместителей, осуществление других полномочий, определенных Конституцией Республики Таджикистан и законами Республики Таджикистан.

41. Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан полномочен образовывать Центральную комиссию по выборам и референдумам, избирать и отзывать председателя, заместителя председателя и членов комиссии по представлению Президента Республики Таджикистан, выносить на всенародное обсуждение проекты законов и других важных государственных и общественных вопросов, утверждать социально-экономические программы, давать разрешение на выдачу и получение государственного кредита, ратифицировать и денонсировать международные договора, образовывать суды, осуществлять другие полномочия, определенные Конституцией Республики Таджикистан и другими законами Республики Таджикистан.

Исполнительная власть

42. В соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и законами Республики Таджикистан органами исполнительной власти являются правительство Республики Таджикистан, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, ведомства, органы исполнительной власти на местах (хукуматы). Исполнительную власть на местах осуществляет представитель Президента - председатель области, города и района, а в поселках и селах органами самоуправления являются джамоаты.

43. Правительство Республики Таджикистан в своей деятельности руководствуется принципами верховенства закона, народовластия, разделения властей, гласности, коллегиальности, обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Председателем правительства Республики Таджикистан является Президент Республики Таджикистан. Он осуществляет руководство деятельностью правительства Республики Таджикистан и принимает меры для эффективного осуществления правительством Республики Таджикистан своих полномочий.

44. Структура правительства Республики Таджикистан состоит из министерств и государственных комитетов. В состав правительства Республики Таджикистан входят премьер-министр, его первый заместитель и заместители, министры, председатели государственных комитетов. Премьер министр и другие члены правительства Республики Таджикистан назначаются и освобождаются от должности Президентом Республики Таджикистан и утверждаются совместным заседанием Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Правительство Республики Таджикистан действует в пределах срока полномочий Президента Республики Таджикистан.

45. Правительство Республики Таджикистан в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и законами Республики Таджикистан издает постановления и распоряжения, исполнение которых на территории Таджикистана обязательно. Правительство Республики Таджикистан участвует в реализации внутренней и внешней политики Республики Таджикистан, осуществляет эффективное руководство в социально-экономической и культурной сфере, осуществляет руководство в системе органов исполнительной власти, разрабатывает государственные целевые программы и обеспечивает их реализацию, имеет право законодательной инициативы, исполняет иные задачи, определенные Конституцией Республики Таджикистан, конституционными законами и законами Республики Таджикистан.

Судебная власть

46. Судебная власть в Республике Таджикистан, будучи независимой, осуществляется от имени государства судьями. Судебная власть защищает права и свободы человека и гражданина, интересы государства, организаций, учреждений, законность и справедливость.

47. Судебную власть осуществляют Конституционный суд Республики Таджикистан, Верховный суд Республики Таджикистан, Высший экономический суд Республики Таджикистан, военные суды, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные, города Душанбе, городские и районные суды, экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе. Судьи военных судов, судьи суда Горно-Бадахшанской автономной области, областных, города Душанбе, городских и районных судов, судьи экономического суда Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе назначаются и освобождаются Президентом по представлению Совета юстиции Республики Таджикистан. Срок полномочия судей 10 лет. Создание чрезвычайных судов запрещается.

48. Судьи в своей деятельности независимы, обладают правом неприкосновенности и подчиняются только Конституции Республики Таджикистан и закону. Вмешательство в их деятельность запрещается.

49. Судьи рассматривают дело коллегиально и единолично. Судебный процесс осуществляется на основе принципа состязательности и равенства сторон. Юридическая помощь гарантируется на всех стадиях следствия и суда.

50. Конституционный суд Республики Таджикистан состоит из 7 судей, один из которых является представителем Горно-Бадахшанской автономной области. В полномочия Конституционного суда Республики Таджикистан входит определение соответствия Конституции Республики Таджикистан законов, правовых актов Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президента Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан, Верховного Суда Республики Таджикистан, Высшего экономического суда Республики Таджикистан и других государственных и общественных органов, а также не вступивших в законную силу договоров Таджикистана, разрешение споров между государственными органами относительно их компетенции, исполнение других полномочий, определенных Конституцией Республики Таджикистан и законами Республики Таджикистан. Решение Конституционного суда Республики Таджикистан является окончательным.

51. Верховный суд Республики Таджикистан является высшим органом судебной власти в сфере гражданского, уголовного и административного судопроизводства. Верховный суд Республики Таджикистан осуществляет надзор за судебной деятельностью областных, городских и районных судов.

52. Систему экономических судов страны составляют Высший экономический суд Республики Таджикистан, экономические суды областей и города Душанбе. В полномочия экономических судов входят разрешение возникающих в экономической сфере и в процессе управления споров между субъектами хозяйственной деятельности. Высший экономический суд Республики Таджикистана осуществляет надзор за судебной деятельностью экономических судов Горно-Бадахшанской автономной области, областей и города Душанбе.

53. Вступившие в законную силу акты судов Республики Таджикистан обязательны для всех государственных органов, хозяйственных субъектов, общественных объединений, должностных лиц и граждан, подлежат исполнению на всей территории Таджикистана.

III. ОБЩИЕ ПРАВОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

54. Правовой механизм защиты прав человека основывается на Конституции Республики Таджикистан, законах Республики Таджикистан, международно-правовых актах, признанных Республикой Таджикистан. Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной и местной властей, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью.

55. Вопросы защиты прав человека относятся к юрисдикции Конституционного суда Республики Таджикистан, Верховного суда Республики Таджикистан, военного суда, областных, городских, районных судов, Высшего экономического суда Республики Таджикистан, экономических судов областей и города Душанбе, органов прокуратуры, Министерства внутренних дел, Министерства безопасности, Министерства юстиции и адвокатуры. Конституционный суд Республики Таджикистан учрежден в целях обеспечения верховенства и непосредственного действия норм Конституции на территории Республики Таджикистан, защиты Конституции, прав и свобод человека и гражданина. Каждый имеет право на обращение в Конституционный суд Республики Таджикистан по вопросу нарушения их конституционных прав и свобод по примененным законам в конкретном деле после рассмотрения вопроса соответствующими органами. Верховный суд Республики Таджикистан, военный суд, областные, городские, районные суды это суды общей юрисдикции, где каждый вправе требовать рассмотрения его дела компетентным и беспристрастным судом и где каждому гарантируется судебная защита.

Высший экономический суд Республики Таджикистан, экономические суды областей и города Душанбе рассматривают экономические споры, возникающие из гражданских, административных и иных правоотношений между гражданами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица и имеющими статус индивидуального предпринимателя, приобретенного в установленном законом порядке.

56. Прокуратура Республики Таджикистан - единая централизованная система органов, осуществляющая в пределах своих полномочий надзор за точным и единообразным исполнением законов на территории Таджикистана, со стороны министерств, государственных комитетов и других ведомств, местными представительными и исполнительными органами власти, органами местного самоуправления, органами военного управления, общественными объединениями, должностными лицами, хозяйствующими субъектами независимо от форм собственности, в том числе надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

57. Министерство внутренних дел - орган исполнительной власти, осуществляющий борьбу с преступностью и выполнение других задач в пределах своей компетенции, обеспечивающий защиту интересов прав, свобод и безопасности каждого человека.

58. Министерство юстиции – орган исполнительной власти, осуществляющий правовую политику Республики Таджикистан, обеспечивающий реализацию государственной политики в этой сфере, предусматривающий обеспечение защиты прав и законных интересов каждого человека путем разработки проектов нормативно-правовых актов, а также в сфере исполнения уголовного наказания.

59. Министерство безопасности – орган исполнительной власти, предназначенный для предупреждения и пресечения нанесения ущерба безопасности Республики Таджикистан и в пределах предоставленных им полномочий обеспечивающий безопасность личности, её прав и свобод, регламентированных Конституцией и законами Республики Таджикистан, общепризнанными нормами международного права.

60. Адвокатура в Республике Таджикистан является независимым профессиональным объединением, обеспечивающим в соответствии с Конституцией Республики Таджикистан оказание юридической помощи физическим и юридическим лицам, защиту их прав и интересов. Кроме того, в настоящее время более 60 юристов оказывают альтернативную юридическую помощь в качестве адвоката-поверенного на основании полученной лицензии в соответствии с законом "Об адвокатуре".

61. Конституция Республики Таджикистан (статья 31) определяет, что граждане вправе лично или совместно с другими обращаться в государственные органы. Порядок и сроки рассмотрения жалоб и заявления граждан государственными органами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, независимо от форм собственности регламентируется законом "Об обращениях граждан". Законодательством (статья 163 Уголовного кодекса Республики Таджикистан) предусмотрена уголовная ответственность должностных лиц за неправомерный отказ в рассмотрении обращения граждан, нарушения законодательства об обращении граждан, преследовании гражданина в связи с его обращением. Согласно статье 19 Конституции каждому гарантируется судебная защита, и каждый вправе требовать рассмотрения его дела компетентным независимым и беспристрастным судом. Никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию и аресту. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката. В связи с тем, что Республика Таджикистан является участницей Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах, каждое лицо, находящееся под юрисдикцией Республики Таджикистан, вправе письменно обращаться в Комитет по правам человека Организации Объединенных Наций, если считает, что какое-либо из его прав, перечисленных в Пакте, было нарушено и исчерпаны все имеющиеся внутренние средства правовой защиты. Система компенсации и реабилитации в Республике Таджикистан определяется законодательством и предусматривает возмещение материального и морального ущерба лицу, чьи права были нарушены, в том числе через публичные опровержения в средствах массовой информации.

62. Основным законом Республики Таджикистан является Конституция. В ней имеется отдельная глава "Права, свободы, основные обязанности человека и гражданина", которой признаются и гарантируются основные права и свободы человека в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, межгосударственными договорами и соглашениями по вопросам прав человека, признанными Республикой Таджикистан. Каждый человек имеет право на жизнь (статья 18), судебную защиту (статьи 19, 20 и 21), неприкосновенность жилища (статья 22), тайну переписки, телефонных и телеграфных сообщений (статья 23), свободу передвижения и выбора места жительства (статья 24), свободу вероисповедания (статья 26), право участвовать в политической жизни (статья 27), право объединяться и участвовать в работе политических партий, профессиональных союзов и других общественных объединений (статья 28), участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях (статья 29), свободу слова, печати и информации (статья 30), право иметь собственность и распоряжаться ею, экономическую свободу, свободный труд, выбор профессии, получении образования, участие в культурной жизни общества, право на жилище, создание семьи находящейся под защитой государства, охрану материнства и детства, охрану здоровья, социального обеспечения в старости, защиту чести и достоинства

(статьи 31-42). В соответствии со статьей 17 Конституции все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны. Как временную меру, статьи 46-47 Конституции Республики Таджикистан, предусматривают возможность введения чрезвычайного положения, сроком до трех месяцев, в случае реальной угрозы правам и свободам граждан, независимости государства и его территориальной целостности, стихийных бедствий, в результате которых конституционные органы Республики не могут нормально функционировать. Конституция гарантирует, что и в условиях чрезвычайного положения не могут быть ограничены права и свободы, предусмотренные в статьях 16, 17, 18, 19, 20, 22, 25 и 28. В соответствии со статьей 69 Конституции объявление чрезвычайного положения относится к компетенции Президента Республики Таджикистан, соответствующий указ об этом незамедлительно вносится на утверждение на совместное заседание Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, о чем сообщается в Организацию Объединенных Наций. Согласно статье 63 Конституции в период действия чрезвычайного и военного положения Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан не распускаются. Перечисление в Конституции Республики Таджикистан прав и свобод не должны толковаться как отрицание или умаление других общепризнанных прав и свобод человека.

63. Республика Таджикистан признала принципы и нормы международного права, международные договоры и соглашения по вопросам прав человека, и они учитываются в национальном законодательстве. В Конституции предусматривается, что признанные Республикой Таджикистан международно-правовые акты являются составной частью правовой системы Республики. При разработке новых норм законодательства учитываются международные требования по вопросам прав человека, в качестве экспертов привлекаются представители международных и национальных неправительственных организаций. На основе международных стандартов по правам человека были разработаны и приняты: Гражданский кодекс (части 1 и 2), Уголовный кодекс, Семейный кодекс, Трудовой кодекс, Кодекс об исполнении уголовных наказаний, Закон о защите прав потребителей и др. В настоящее время в Таджикистане наблюдается процесс гуманизации уголовного законодательства, о чем свидетельствует сокращение количества составов преступлений (с 16 до 5), за совершение которых была предусмотрена исключительная мера наказания – смертная казнь. В результате последних изменений и дополнений применение этой меры наказания осталось допустимым лишь пятью статьями Уголовного кодекса, а в отношении женщин и лиц, не достигших 18-летнего возраста, применение смертной казни запрещено. По многим статьям Уголовного кодекса снижены санкции.

64. При обращении в суды и государственные органы по вопросам защиты прав человека допускается прямая ссылка на международные договоры, поскольку части 3 и 4 статьи 10 Конституции Республики Таджикистан предусматривают, что международно-правовые акты, признанные Республикой Таджикистан, являются составной частью правовой системы Республики. В случае несоответствия законов Республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов. Законы и признанные Таджикистаном международно-правовые акты вступают в силу после их официального опубликования, и, для того чтобы они действовали, не требуется обязательная трансформация их во внутреннее законодательство или ведомственные инструкции для применения компетентными органами власти. Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном имеют приоритетную силу относительно национального законодательства, действуют сразу после опубликования и законы республики в дальнейшем приводятся в соответствии с этими актами.

65. С момента обретения суверенитета Республика Таджикистан является участницей следующих международных договоров в области прав человека:

1. Конвенции о статусе беженцев от 1951 года (дата ратификации – 21 июля 1994 года);
2. Протокола, касающегося статуса беженцев от 1967 года (дата ратификации – 21 июля 1994 года);
3. Конвенции о правах ребенка 1989 года (дата ратификации – 26 июня 1993 года);
4. Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося участия детей в вооруженных конфликтах 2000 года (дата ратификации – 19 июня 2002 года);
5. Факультативного протокола к Конвенции о правах ребенка, касающегося торговли детьми, детской проституции и детской порнографии от 2000 года (дата ратификации – 19 июня 2002 года);
6. Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года (дата ратификации – 21 июля 1994 года);

7. Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин 1979 года (дата ратификации – 26 июня 1993 года);
8. Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации 1965 года (дата ратификации – 21 июля 1994 года);
9. Международного пакта о гражданских и политических правах 1966 года (дата присоединения - 13 ноября 1998 года);
10. Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах 1966 года (дата присоединения - 13 ноября 1998 года);
11. Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года (дата присоединения - 13 ноября 1998 года);
12. Конвенции о политических правах женщин 1952 года (дата присоединения – 14 мая 1999 года);
13. Конвенции о борьбе с торговлей людьми и с эксплуатацией проституции третьими лицами 1949 года (дата присоединения – 13 апреля 2001 года);
14. Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 1990 года (дата ратификации – 28 ноября 2001 года);
15. Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года (дата ратификации – 29 мая 2002 года);
16. Протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказания за нее, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года (дата ратификации – 29 мая 2002 года);
17. Протокола против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющего Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности 2000 года (дата ратификации – 29 мая 2002 года);

18. Конвенции (Орхусская) о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (дата ратификации – 9 июня 2001 года);
 19. Конвенции МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде 1930 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);
 20. Конвенции МОТ № 105 об упразднении принудительного труда 1957 года (дата ратификации – 13 ноября 1998 года);
 21. Конвенции МОТ № 103 об охране материнства (пересмотренная) 1952 года (дата признания – 26 ноября 1993 года);
 22. Конвенции МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда 1999 года (дата ратификации - 13 декабря 2000 года);
 23. других конвенций МОТ.
66. Таджикистан также является участником договоров по правам человека в рамках Содружества Независимых Государств.
67. В Республике Таджикистан созданы и функционируют следующие государственные органы, в задачи которых входит мониторинг соблюдения прав человека:
- Комитет Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан по обеспечению конституционных основ, прав и свобод человека, гражданина и законности;
 - Комитет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по конституционной законности, законодательства и правам человека;
 - Комиссия при правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка (образована 7 сентября 2001 года);
 - Комиссия при правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека (образована 4 марта 2002 года);

- Отдел конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан для обеспечения деятельности Президента и правительства Республики Таджикистан по осуществлению контроля за состоянием конституционных гарантий прав и свобод человека и гражданина.

68. В настоящее время в Таджикистане действуют 6 политических партий, 1 923 неправительственные организации, которые занимаются правовой информацией, правовым образованием, в том числе вопросами защиты прав человека***.

IV. ИНФОРМАЦИЯ И ГЛАСНОСТЬ

69. В целях информирования и пропаганды в Республике Таджикистан проведены следующие мероприятия в области прав человека:

а) принят Указ Президента Республики Таджикистан № 691 от 9 апреля 1997 года "О правовой политике и правовом воспитании граждан Республики Таджикистан";

б) постановлением правительства Республики Таджикистан от 22 августа 1997 года "О некоторых мерах по улучшению правового воспитания и правовой работы в Республике Таджикистан" утверждена Программа правового обучения и воспитания граждан Республики Таджикистан;

в) принят Указ Президента Республики Таджикистан № 5 от 3 декабря 1999 года "О повышении роли женщин в обществе";

г) постановлением правительства Республики Таджикистан № 272 от 12 июня 2001 года утверждена "Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан", в рамках которой охватываются все категории населения республики для информированности и просвещения в области прав человек;

д) постановлением правительства Республики Таджикистан № 391 от 8 августа 2001 года утверждена государственная программа "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001-2010 годы";

*** По данным Минюста РТ.

f) постановлением правительства Республики Таджикистан № 309 от 4 июля 2003 года "Об утверждении Национального плана действий по защите прав ребенка";

g) совместно с международными организациями проведены:

- круглый стол на тему: "Национальные институты защиты прав человека в государствах Центральной Азии: опыт, проблемы, перспективы" (25-26 ноября 1998 года, совместно с общественным объединением "Таджикский центр информации и анализа прав человека");
- международный круглый стол с участием зарубежных правозащитных организаций по теме: "Дальнейшее развитие прав человека в Таджикистане. Роль и деятельность института омбудсмена" (21-22 июня 1999 года, совместно с Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и институтом "Открытое общество", участвовали омбудсмены Кыргызстана, Норвегии, Пакистана, Польши, Словении и Узбекистана);
- национальная конференция по защите прав и интересов ребенка (10-12 июня 2001 года, совместно с ЮНИСЕФ);
- семинар на тему: "Международно-правовые акты в области прав человека и сотрудники исправительно-трудовых учреждений" (Душанбе, октябрь-ноябрь 1999 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- семинар на тему: "Проблемы смертной казни" (Душанбе, апрель 2000 года, совместно с институтом "Открытое общество");
- семинар на тему: "Порядок подготовки национальных докладов по правам человека" (Душанбе, май 2000 года, совместно со Швейцарским агентством по сотрудничеству и развитию);
- семинар на тему: "Международно-правовые акты в области прав человека и сотрудники исправительно-трудовых учреждений" (Согдийская область, февраль 2001 года, при поддержке Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) ОБСЕ);

- круглый стол на тему: "Ювенальная юстиция в Таджикистане: перспективы и приоритеты"(25 февраля 2002 года);
- круглый стол на тему: "Дети, лишенные родительского попечения, дети из неблагополучных семей и перемены к будущему" (8 мая 2002 года, совместно с ЮНИСЕФ);
- конференция на тему: "Уголовное судопроизводство: соотношение национальных норм и международных обязательств Республики Таджикистан в области прав человека" (июнь 2002 года, при поддержке ОБСЕ);
- тренинг по осуществлению Программы "Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан" (17-21 июня 2002 года, совместно с Отделением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства в Таджикистане (ЮНТОП);
- семинар "Проведение мониторинга и составление отчета по правам человека" (сентябрь и ноябрь 2002 года, совместно с ОБСЕ);
- международная конференция по образованию по правам человека (Душанбе, 2-4 июля 2002 года, при поддержке ЮНТОП);
- семинар о порядке подготовки и представления в соответствующие конвенционные комитеты Организации Объединенных Наций национального доклада о ходе реализации в Республике Таджикистан Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (11-14 ноября 2002 года, совместно с ЮНТОП);
- семинар о порядке подготовки и представления в соответствующие конвенционные комитеты Организации Объединенных Наций национального доклада о ходе реализации в Республике Таджикистан Международного пакта о гражданских и политических правах (21-23 ноября 2002 года, совместно с ЮНТОП);
- в рамках деятельности Правительственной комиссии по правам ребенка открыта и функционирует общественная приемная для детей и родителей (2002 год, при поддержке ЮНИСЕФ);

h) опубликованы:

- брошюра "Международные стандарты прав человека для правоохранительных органов" (июль 1999 года, при поддержке Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев);
- брошюра "Международный билль о правах человека" (сентябрь 1999 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- плакаты с текстами Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и Международного пакта о гражданских и политических правах (февраль 2000 года, при поддержке Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН));
- брошюра "Нормативно-правовые акты по вопросам обращений граждан" (февраль 2000 года, при поддержке ПРООН);
- брошюра «Материалы международного круглого стола "Дальнейшее развитие прав человека в Таджикистане. Роль и деятельность института омбудсмена"» (март 2000 года, при поддержке института "Открытое общество");
- брошюра "Общество и смертная казнь" (апрель 2000 года, при поддержке института "Открытое общество");
- сборник "Международных актов по правам человека" (2001 год, при поддержке ОБСЕ);
- брошюра «Программа "Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан"» (сентябрь 2001 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- брошюра "Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания от 1984 года" (октябрь 2001 года, при поддержке ОБСЕ);

- брошюра "Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин от 1979 года" (июнь 2002 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- брошюра "Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации от 1965 года" (июнь 2002 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- брошюра "Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей от 18 декабря 1990 года" (июнь 2002 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- брошюра "Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности" (ноябрь 2002 года, при поддержке Международной организации миграции);
- брошюра "Защита прав женщин в международных документах" (декабрь 2002 года, при поддержке Швейцарского агентства по сотрудничеству и развитию);
- брошюра "Права человека и беженцы" (декабрь 2002 года, при поддержке Управления Верховного комиссара Организация Объединенных Наций по делам беженцев).

Вышеуказанные международные договора о правах человека переведены на таджикский язык при содействии международных организаций. Изданные брошюры бесплатно распространяются среди населения.

70. Вопросы прав человека наиболее часто освещаются в отечественных журналах "Няёт ва қонун" ("Жизнь и закон"), "Давлат ва ҳуқуқ" ("Государство и право") и газетах "Садои мардум" ("Голос народа"), "Љумъурият" ("Республика"), "Омӯзгор" ("Учитель"), "Тољикистон", "Азия плюс", "Крим-инфо" и некоторых ведомственных изданиях.

71. Подготовка национальных докладов о состоянии прав человека в Таджикистане, возложена на Комиссию при правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека и Комиссию при правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка, возглавляемые заместителями премьер-министра Республики Таджикистан. При подготовке национальных докладов использовалась информация министерств, ведомств и органов исполнительной власти на местах и другие официальные источники, которые выносятся на публичное обсуждение.
