



**Международный пакт  
о гражданских и политических  
правах**

Distr.: General  
22 September 2011

Original: Russian

---

**Комитет по правам человека**

**Рассмотрение докладов, представляемых  
государствами-участниками в соответствии  
со статьей 40 Пакта**

**Вторые периодические доклады**

**Таджикистан\***

[25 августа 2011 года]

---

\* В соответствии с препровожденной государствам-участникам информацией относительно обработки их докладов настоящий документ перед направлением в службы перевода Организации Объединенных Наций официально не редактировался.

**Второй периодический доклад Республики Таджикистан  
о мерах по выполнению обязательств согласно  
Международному пакту о гражданских и политических правах**

## Содержание

	<i>Пункты</i>	<i>Стр.</i>
Сокращения .....		2
I. Общая часть.....	1–4	4
II. Конкретные положения.....	5–22	4
А. Нормативно-правовые акты в области прав человека, принятые за период с 2005 года по 2010 год.....	5–13	4
В. Разрабатываемые проекты в области прав человека .....	14–22	8
III. Постатейное описание ситуации с правами, закрепленными в Международном пакте о гражданских и политических правах.....	23–252	10
IV. Ответы на замечания Комитета по правам человека.....	253–329	51

## Сокращения

ГКНБ	Государственный комитет национальной безопасности Республики Таджикистан
ГПК РТ	Гражданско-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
ГУИУН	Главное управление исполнения уголовных наказаний
ЕС	Европейский Союз
ИЦ МВД РТ	Информационный центр Министерства внутренних дел Республики Таджикистан
МВД РТ	Министерство внутренних дел Республики Таджикистан
Минюст РТ	Министерства юстиции Республики Таджикистан
МПГПП	Международный пакт о гражданских и политических правах
МС	Миграционная служба
НПО	Неправительственные организации
ООН	Организация Объединённых Наций
РТ	Республика Таджикистан
РФ	Российская Федерация
СИЗО	Следственный изолятор
СМИ	Средства массовой информации
СНГ	Содружество Независимых Государств
УБОП	Управление по борьбе с организованной преступностью

УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
УК РТ	Уголовный кодекс Республики Таджикистан
УПК РТ	Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан
ШИЗО	Штрафной изолятор

## I. Общая часть

1. Настоящий доклад представляется в соответствии с пунктом 1 статьи 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (далее МПГПП) и составлен в соответствии с Общими руководящими принципами, касающимися формы и содержания периодических докладов, подлежащих представлению государств-участников. Доклад охватывает период 2005–2010 годы и содержит информацию о ситуации с правами человека со времени представления первоначального доклада Республики Таджикистан (СССР/С/ТЖК/2004/1) в 2005 году. Доклад состоит из 4 частей. Первая часть посвящена анализу положения с правами человека в РТ. Вторая часть посвящена общему обзору законодательства РТ по вопросам гражданских и политических прав человека за период 2005–2010 годов, а также принятых нормативных правовых актов. В третьей части излагается постатейная информация о ситуации с правами, закрепленными в МПГПП. Четвертая часть состоит из описания мер, предпринятых во исполнение заключений и рекомендаций Комитета по правам человека.

2. Доклад подготовлен рабочей группой, созданной Комиссией при Правительстве РТ по выполнению международных обязательств в области прав человека. В рабочую группу по подготовке настоящего доклада вошли представители Отдела конституционных гарантий прав граждан Исполнительного аппарата Президента РТ (руководитель рабочей группы), Верховного суда РТ, Аппарата Уполномоченного по правам человека в РТ, Министерства иностранных дел РТ, Минюста РТ, Генеральной прокуратуры РТ, МВД РТ, Национального центра законодательства при Президенте РТ и других отраслевых министерств и ведомств РТ.

3. В ходе подготовки доклада рабочая группа постоянно проводила консультативные встречи с организациями гражданского общества. Проект доклада был обсужден на общественных слушаниях, а также направлен на рассмотрение государственных органов, были получены рекомендации от заинтересованных государственных органов, а также институтов гражданского общества.

4. Процесс подготовки настоящего доклада широко освещался в средствах массовой информации РТ.

## II. Конкретные положения

### A. Нормативно-правовые акты в области прав человека, принятые за период с 2005 года по 2010 год

5. За период с 2005 года по 2010 год были приняты следующие нормативно-правовые акты:

#### 2005 год

- Закон РТ "О статусе военнослужащих"
- Закон Республики Таджикистан "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации"
- Закон Республики Таджикистан "О противодействии вирусу иммунодефицита человека и синдрому приобретенного иммунодефицита"

- Закон Республики Таджикистан "О Пограничных войсках Государственного комитета национальной безопасности Республики Таджикистан"
- Закон Республики Таджикистан "О государственной судебной экспертизе"
- Закон Республики Таджикистан "О борьбе с коррупцией"
- Закон Республики Таджикистан "О биологической безопасности"
- Конституционный закон Республики Таджикистан "Об органах прокуратуры"

**2006 год**

- Закон Республики Таджикистан "О защите населения от туберкулеза"
- Закон Республики Таджикистан "О государственной регистрации актов гражданского состояния"

**2007 год**

- Кодекс РТ об административных процедурах
- Закон Республики Таджикистан "Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов"
- Закон Республики Таджикистан "Об общественных объединениях"
- Закон Республики Таджикистан "Об инвестициях"
- Закон Республики Таджикистан "Об акционерных обществах"
- Закон Республики Таджикистан "О физической культуре и спорте"
- Закон Республики Таджикистан "О трансплантации органов и (или) тканей человека"
- Закон Республики Таджикистан "О социальной защите граждан, пострадавших вследствие катастрофы на Чернобыльской атомной электростанции"
- Закон Республики Таджикистан "О государственной службе"

**2008 год**

- Гражданско-процессуальный Кодекс РТ
- Закон РТ "О третейских судах"
- Закон РТ "О праве на доступ к информации"
- Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ"
- Закон Республики Таджикистан "Об органе общественной самостоятельности"
- Закон Республики Таджикистан "Об органах национальной безопасности Республики Таджикистан"
- Закон Республики Таджикистан "Об исполнительном производстве"
- Закон Республики Таджикистан "Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией Республики Таджикистан"

- Закон Республики Таджикистан "О социальном обслуживании"
- Закон Республики Таджикистан "О показателе для расчетов"
- Закон Республики Таджикистан "О коммерческой тайне"
- Закон Республики Таджикистан "О государственном социальном заказе"

#### **2009 год**

- Кодекс об административных правонарушениях РТ
- Уголовно-процессуальный кодекс РТ
- Закон Республики Таджикистан "Об участии граждан в обеспечении общественного порядка"
- Закон Республики Таджикистан "Об органах самоуправления поселков сел"
- Закон Республики Таджикистан "О свободе совести и религиозных объединениях"
- Закон Республики Таджикистан "О прожиточном минимуме"
- Закон Республики Таджикистан "О нормативных правовых актах"
- Закон Республики Таджикистан "О медико-социальной защите граждан, больных диабетом"
- Закон Республики Таджикистан "О донорстве крови и её компонентов"
- Закон Республики Таджикистан "О государственном языке Республики Таджикистан"

#### **2010 год**

- Закон Республики Таджикистан "Об амнистии граждан и юридических лиц Республики Таджикистан в связи с легализацией ими некоторых денежных средств"
- Закон Республики Таджикистан "О социальной защите инвалидов "
- Закон Республики Таджикистан "Об экологическом образовании населения"
- Закон Республики Таджикистан "О страховых и государственных пенсиях"
- Законы об амнистии с 2005 по 2010 годы

#### **2011 год**

- Закон Республики Таджикистан "О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых"
- Закон Республики Таджикистан "Об оперативно – розыскной деятельности"
- Закон Республики Таджикистан "Об экологической информации"
- Иные нормативные правовые акты
- Программа судебно-правовой реформы, утвержденная Указом Президента РТ от 23 июня 2007 года

- Стратегия борьбы с коррупцией на 2008–2012 годы (утверждена постановлением Правительства РТ от 26.01. 2008 г. №34)
- Государственная программа борьбы с преступностью в РТ на 2008–2015 гг. (утверждена постановлением Правительства РТ от 02.01.2007 г. №543)
- Национальная стратегия активизации роли женщин в РТ на 2011–2020 годы. 23 июля 2009 года Парламентом страны были внесены поправки в Конституционный закон РТ "О Конституционном суде РТ", который существенно расширил полномочия Конституционного суда РТ, а также круг субъектов, которые могут обращаться в Конституционный суд РТ.

6. Кодекс РТ об административных процедурах вступил в силу 01.05.2007 года, которым определяется порядок подготовки, принятия и исполнения административно-правовых актов, рассмотрения административных заявлений и жалоб, осуществления административного производства в суде, взаимодействия административных органов. Целью кодекса является обеспечение соблюдения административными органами верховенства закона, прав и свобод человека и гражданина, интересов общества, государства и юридических лиц.

7. В 2008 году принят Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ" и 27 мая 2009 года назначен первый Уполномоченный по правам человека в РТ. Основной целью принятия данного закона является усиление конституционных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, содействие их соблюдению и уважению органами государственной власти, органами самоуправления в поселке и селе (джамоатами), их должностными лицами и должностными лицами предприятий, учреждений и организаций, независимо от организационно-правовых форм.

8. 3 декабря 2009 года был принят новый УПК РТ, который вступил в силу 1 апреля 2010 года, который устанавливает новый порядок введения уголовного судопроизводства, в том числе с 1 апреля 2010 г. функция санкционирования предварительного заключения и другие виды санкции перешли к судам.

9. Принятый 18 июня 2008 года Закон "О праве на доступ к информации" стал очередным шагом в демократизации общества. Данный закон обеспечивает прозрачность деятельности всех органов власти в стране. Любой гражданин вправе обратиться в государственные органы, и они будут обязаны в желаемой заявителю форме предоставить информацию. В законе предусмотрен недельный срок для предоставления ответа. Если для предоставления ответа необходимо изучить другие материалы, то срок продлевается до одного месяца. В случае отказа выдать информацию, если она не относится к категории государственных тайн, чиновник может понести наказание, вплоть до уголовного.

10. В целях укрепления исполнительской дисциплины, повышения роли СМИ в общественно-политической и социально-экономической жизни общества Президентом РТ был издан Указ от 7 февраля 2009 года "О реагировании должностных лиц на критические и аналитические материалы в СМИ". В соответствии с настоящим указом первые лица государственных органов обязаны принимать безотлагательные меры по реагированию на критические замечания и предложения, распространенные в средствах массовой информации. Кроме того, руководители министерств, ведомств и местных органов власти должны проводить пресс-конференции о своей деятельности ежеквартально.

11. В целях усиления эффективности борьбы с коррупцией Указом Президента РТ от 10 января 2007 года при Президенте РТ образовано Агентство по

государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией РТ, основными задачами которого являются предупреждение, пресечение и выявление коррупционных правонарушений, дознание и расследование коррупционных преступлений, а также проведение государственного финансового контроля.

12. Постановлением Правительства РТ от 2 января 2007 года утверждена Стратегия борьбы с коррупцией на 2008–2012 годы, которая является неотъемлемой частью Государственной программы борьбы с преступностью в РТ на 2008–2015 годы. Задачами Стратегии являются обеспечение защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, а также общества и государства от коррупции; совершенствование нормативной правовой базы по предупреждению, выявлению и пресечению коррупционных правонарушений, оптимизация форм, методов, средств противодействия коррупции; расширение применения превентивных мер в борьбе с коррупцией; взаимодействие со структурами гражданского общества; расширение и активизация международного сотрудничества Таджикистана в сфере борьбы с коррупцией.

13. В целях совершенствования законодательства и повышения эффективности правотворческой деятельности Указом Президента РТ от 17 марта 2009 года создан Национальный центр законодательства при Президенте РТ. Деятельность Центра регулируется Положением Национального центра законодательства при Президенте РТ. Основными функциями Центра являются:

- a) разработка концепций совершенствования законодательства, концепций проектов законов, внесение их в установленном порядке на рассмотрение Президента РТ;
- b) осуществление организационно-методологического обеспечения подготовки проектов законодательных актов, а также разработка, обобщение и внедрение передовых технологий подготовки проектов нормативных правовых актов;
- c) проведение юридической экспертизы проектов законов, вносимых на рассмотрение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли РТ;
- d) разработка приоритетных направлений научно-правовых исследований в нормотворческой деятельности;
- e) проведение сравнительно-правовых исследований законодательства РТ с законодательством иностранных государств и международных правовых актов признанных РТ;
- f) подготовка и издание научно – практических комментариев кодексов и иных нормативных правовых актов и другие.

## **В. Разрабатываемые проекты в области прав человека**

14. В 2011 году принят Закон РТ "О государственной защите участников уголовного судебного процесса". Закон предусматривает серию мероприятий, направленных на государственную защиту потерпевших, свидетелей и других участников уголовного судопроизводства, в том числе мероприятия по обеспечению их безопасности и социальной поддержки, основания и порядок предоставления такой помощи. В соответствии с нормами данного закона потерпевший, свидетель, подозреваемый, обвиняемый, подсудимый, осужденный, лицо, в отношении которого прекращено уголовное дело, их защитники и законные представители, гражданские истцы и ответчики, эксперты, специалисты и другие находятся под государственной защитой. Безопасность участников обеспе-

чивается путем личной охраны, охраны жилища и имущества, предоставления средств личной защиты, связи, обеспечения тайны информации о личности лица, находящегося под защитой, обеспечения переезда в другое временное жилище, изменения документов, изменения внешнего вида, изменения места работы (учебы).

15. В связи с принятием нового УПК РТ и с учетом принятых рекомендаций Специального докладчика по вопросам независимости судей и адвокатов, а также Комитета по правам человека и Комитета против пыток, были внесены изменения и дополнения в Конституционный Закон РТ "Об органах прокуратуры РТ". Закон содержит в себе гарантии обеспечения прав человека и основных свобод в области уголовного и гражданского правосудия.

16. В связи с принятием Закона РТ "Об Уполномоченном по правам человека в РТ" в целях гармонизации законодательства был разработан пакет законопроектов о внесении изменений в законодательство страны. В частности внесены изменения и дополнения в кодекс исполнения уголовных наказаний РТ, предусматривающего полномочия по беспрепятственному доступу в места предварительного заключения и в места лишения свободы, проведение бесед с задержанными и осужденными лицами наедине и без ограничения времени, а также переписка осужденных без цензуры.

17. В связи с введением нового института коллегий по семейным делам в судах общей юрисдикции, создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в семейное законодательство страны. В частности, будут рассмотрены вопросы о полномочиях коллегий по семейным делам и круг вопросов, которые могут быть предметом рассмотрения семейных судов.

18. В мае 2009 года Указом Президента РТ создана рабочая группа по внесению изменений и дополнений в УК РТ. Рабочей группой подготовлен проект закона о внесении изменения и дополнения в УК РТ. Проект Закона предусматривает отдельную статью "Пытки" в УК РТ. Данная статья полностью соответствует требованиям статьи 1 Конвенции.

19. В апреле 2010 года Президентом РТ создана Рабочая группа по изучению социально-правовых аспектов отмены смертной казни в системе законодательства РТ. В Рабочую группу входят руководители правоохранительных и силовых структур РТ, а также ответственные лица Исполнительного аппарата Президента РТ (ИАП). Рабочей группой разработан и реализуется план мероприятий по изучению социально-правовых аспектов отмены смертной казни в системе законодательства РТ.

20. В настоящее время парламентская Рабочая группа дорабатывает проект Закона РТ "О социально-правовой защите от насилия в семье".

21. С учетом дальнейшего укрепления государственных гарантий по обеспечению свободы слова и независимости средств массовой информации внесен на рассмотрение парламента проект Закона "О средствах массовой информации".

22. В целях дальнейшего укрепления судебной власти, повышения роли суда в защите прав и свобод человека, а также продолжения судебно-правовой системы Указом Президента РТ от 3 января 2011 года утверждена Программа судебно-правовой реформы на 2011–2015 годы. В Программе, в частности, предусмотрена разработка и принятие закона об оказании правовой помощи, ограничение рассмотрения дел Верховным Судом и Высшим экономическим судом.

### **III. Постатейное описание ситуации с правами, закрепленными в МПГП**

#### **Право на самоопределение (статья 1)**

##### **Признание права на самоопределение**

23. Право народов на самоопределение является предпосылкой для пользования во всей полноте правами человека. Республика Таджикистан как член Организации Объединенных Наций уважает и поддерживает это право в соответствии с нормами международного права. Декларацией о независимости Республики Таджикистан, принятой Верховным советом страны 9 сентября 1991 года, провозглашено право народа на самоопределение и приверженность государства соблюдению международного права и международных обязательств, принципам построения правового государства.

##### **Свобода в распоряжении богатствами и ресурсами**

24. Правительство Республики Таджикистан в целях внедрения свободы в распоряжении богатствами и ресурсами страны активно способствует процессу ее реализации. В соответствии со статьей 13 Конституции РТ земля, недра, вода, воздушное пространство, животный и растительный мир являются исключительной собственностью государства, которое гарантирует эффективное их использование в интересах народа.

##### **Поощрение осуществления права на самоопределение**

25. Территория Таджикистана неделима и неприкосновенна. Таджикистан состоит из Горно-Бадахшанской автономной области, областей, городов, районов.

26. Государство обеспечивает суверенитет, независимость и территориальную целостность страны. Пропаганда и действия, направленные на разделение единства государства запрещаются.

27. Глава 7 Конституции РТ закрепляет правовое положение Горно-Бадахшанской автономной области в соответствии, с которым, она является составной и неделимой частью РТ. Дальнейшее закрепление правового положения Горно-Бадахшанской автономной области осуществляется в конституционном законе РТ "О правовом статусе Горно-Бадахшанской автономной области". В соответствии с Конституцией РТ Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области имеет право законодательной инициативы.

28. Конституция РТ закрепляет, что русский язык является языком межнационального общения. Все нации и народности, проживающие на территории республики, вправе свободно пользоваться своим родным языком. Дальнейшее закрепление эти положения Конституции находят в других главах Конституции и действующем законодательстве. В частности, статья 88 Конституции устанавливает, что судопроизводство ведется на государственном языке или на языке большинства населения данной местности. Лица, не владеющие языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечиваются услугами переводчика. Статья 18 УПК РТ устанавливает, что "Участникам уголовного судопроизводства, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право делать заявление, давать показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела и пользоваться услугами переводчика в порядке, установленном настоя-

шим Кодексом", в противном случае уголовное судопроизводство ведется на языке большинства населения данной местности. Статья 7 закона РТ "Об образовании" устанавливает, что государство, гарантируя гражданам выбор языка обучения, обеспечивает получение общего образования на государственном языке, а в местах компактного проживания других наций на родном языке, в пределах имеющихся возможностей системы образования. Свобода выбора языка обучения в общеобразовательных учреждениях обеспечивается путем организации необходимого числа классов, групп и создания условий для их функционирования. Во всех образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм, изучение государственного языка регулируется законодательством о языке и государственными образовательными стандартами. Во всех образовательных учреждениях обеспечивается изучение русского языка как языка межнационального общения и одного из иностранных языков как средство усвоения научно-культурного наследия человечества.

### **Имплементация норм Пакта во внутреннем законодательстве. Запрет дискриминации (статья 2)**

#### **Уважение и обеспечение признаваемых в Пакте прав без какой-либо дискриминации**

29. В законодательстве Республики Таджикистан имплементированы практически все нормы Пакта. В первую очередь в Конституции Республики Таджикистан закреплены основные положения Пакта.

30. Так, статья 19 Конституции Республики Таджикистан предусматривает, что "Каждому гарантируется судебная защита. Каждый вправе требовать, чтобы его дело было рассмотрено компетентным, независимым и беспристрастным судом, учрежденным в соответствии с законом, никто не может быть подвергнут без законных оснований задержанию, аресту. Лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката" (Статьи 2, 14 МПГПП).

31. Часть 2 статьи 18 Конституции Республики Таджикистан предусматривает, что "неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению. Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются" (Статья 7 МПГПП).

32. Статья 35 Конституции Республики Таджикистан гласит, что "каждый имеет право на труд, выбор профессии, работу, охрану труда и социальную защиту от безработицы. Заработная плата не должна быть ниже минимальной оплаты труда. Всякие ограничения в трудовых отношениях запрещаются. За равный труд выдается равная оплата. Никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, определенных законом. Использование труда женщин и несовершеннолетних на тяжелых и подземных работах, а также на работах с вредными условиями труда запрещается" (Статья 8 МПГПП).

33. Статья 5 гласит: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством". Статья 14 гласит: "Права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституцией, законами РТ, признанными Таджикистаном международно-правовыми актами. Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполни-

тельной и местной властей, органов местного самоуправления и обеспечиваются судебной властью. Ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности Республики" (Статья 9 МПГПП).

34. Статья 33 гласит: "Семья как основа общества находится под защитой государства. Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны" (Статьи 17, 23 МПГПП).

35. Статья 26 предусматривает, что каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов и обрядов (Статья 18 МПГПП).

36. Статья 34 гласит: "Мать и ребенок находятся под особой защитой и покровительством государства. Родители ответственны за воспитание детей, а совершеннолетние и трудоспособные дети обязаны заботиться о своих родителях. Государство заботится о защите детей-сирот и инвалидов, их воспитании и образовании (Статья 24 МПГПП).

37. Статья 27 гласит: "Гражданин имеет право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей. Граждане имеют равное право на государственную службу. Гражданин по достижении 18-летнего возраста вправе участвовать в референдуме, избирать, а также быть избранным по достижении возраста, установленного Конституцией, конституционными законами и законами" (Статья 25 МПГПП).

38. Статья 17 гласит: "Все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны" (Статья 26 МПГПП).

39. Положения Пакта также отражены в Гражданском, Семейном, Трудовом, Уголовном, Уголовно-процессуальном кодексах, в Кодексе исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан, а также в ряде других законов Республики Таджикистан.

40. Вопросы запрета дискриминации в первую очередь отражены в Конституции Республики Таджикистан, в частности, статья 17 Конституции Республики Таджикистан закрепляет, что все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

41. Статья 30 Конституции Республики Таджикистан гласит, что пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, религиозную и языковую вражду и неприязнь запрещаются.

42. Уголовный кодекс РТ, принятый в 1998 году, в главе 19, включающей преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина, в статье 143 сформулировал состав преступления в виде нарушения равноправия граждан, а именно:

"а) прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека и гражданина в зависимости от пола, расы, национальности, языка, социального происхождения, личного, имущественного или должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к политическим партиям, общественным объединениям, причинившие вред правам и законным интересам гражданина, наказываются штрафом в размере от двухсот до пятисот минимальных размеров заработной платы либо лишением свободы сроком до двух лет;

б) те же действия, совершенные лицом с применением насилия или угрозы его применения; с использованием своего служебного положения, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового".

Дополнительно, в главе 21 Уголовного кодекса, включающей преступления против общественной безопасности, в статье 189 сформулирована ответственность за возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной вражды, а именно:

"а) действия, направленные к возбуждению национальной, расовой, местнической или религиозной вражды или розни, унижению национального достоинства, а равно пропаганда исключительности граждан по признаку их отношения к религии, национальной, расовой или местнической принадлежности, если эти действия совершены публично или с использованием средств массовой информации, наказываются ограничением свободы на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок;

б) те же действия, совершенные повторно, с применением насилия или угрозой его применения, с использованием служебного положения, группой лиц или группой лиц по предварительному сговору, наказываются лишением свободы на срок от пяти до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью сроком до пяти лет или без такового;

в) действия, предусмотренные частями первой и второй настоящей статьи, если они совершены организованной группой, повлекли по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия, повлекли насильственное выдворение гражданина с постоянного места жительства, совершены при опасном или особо опасном рецидиве – наказываются лишением свободы на срок от восьми до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет или без такового".

43. Кроме того, вопросы запрета дискриминации по признакам расы, национального языка и вероисповедания закреплены во многих законах и нормативных актах Республики Таджикистан, в частности в Уголовном, Гражданском, Трудовом и Семейном кодексах, в законах "О гражданстве", "О миграции", "О содействии занятости населения", "О свободе совести и религиозных объединениях", "О правовом положении иностранных граждан" и других.

44. Важно отметить, что наряду с законодательными актами, большое количество подзаконных нормативных правовых актов Республики Таджикистан также регулируют вопросы, отраженные в МПГПП.

45. Помимо традиционных механизмов защиты существуют и другие практические средства, которые также призваны защищать права и свободы челове-

ка: а) Уполномоченный по правам человека в Республике Таджикистан – омбудсмен; б) Центральная избирательная комиссия по выборам и референдумам РТ (рассматривает нарушения прав во время выборов и референдумов); в) Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан (УГС РТ) (защищает права и интересы государственных служащих согласно ст. 8, п. 2, Закона РТ "О государственной службе"). Принятие ряда законов, в том числе Гражданско-процессуального кодекса, Кодекса об экономическом судопроизводстве, Уголовного кодекса, Административного кодекса, законов "О производстве исполнения наказаний", "О третейских судах", "Об уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан", внесение изменений и дополнений в Конституционный закон "О Конституционном суде Республики Таджикистан" способствовали укреплению судебной власти. Большая часть распорядительных полномочий по производству уголовных дел, в том числе заключения под арест, домашний арест, обыск жилья, арест имущества, временное устранение от должности и другие в соответствии с новым Уголовно-процессуальным кодексом с 1 апреля 2010 года отнесена к компетенции судов. Эти изменения еще больше расширяют полномочия судов и усиливают их ответственность, поэтому необходимо принять конкретные меры по усилению требований при выборе судей, повышению их профессиональных навыков. 20 марта 2008 года был принят Закон РТ "Об Уполномоченном по правам человека в Республике Таджикистан", который учреждает в РТ орган Уполномоченного по правам человека, определяет порядок его назначения и освобождения от должности, полномочия и формы деятельности настоящего органа для защиты и продвижения прав человека в Таджикистане. Основные функции и полномочия Уполномоченного по правам человека в Республике Таджикистан определены статьями 11 и 12 данного Закона, а именно содействие: а) соблюдению прав и свобод человека и гражданина; б) восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина; в) совершенствованию законодательства Республики Таджикистан по правам и свободам человека и гражданина; г) правовому просвещению граждан в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; д) взаимодействию государственных органов Республики Таджикистан по защите прав и свобод человека и гражданина; е) развитию и координации международного сотрудничества в области прав и свобод человека и гражданина.

46. В целях выполнения своих функций Уполномоченный по правам человека осуществляет сбор и анализ информации, получаемой от органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм и отдельных граждан, средств массовой информации. Полномочия Уполномоченного по правам человека при проведении проверки по жалобе заключаются в следующем: а) беспрепятственно посещать органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации и предприятия, независимо от их организационно-правовых форм, общественные объединения, а также воинские части, учреждения исполнения уголовного наказания, другие военные формирования и учреждения, находящиеся на территории Республики Таджикистан; б) запрашивать и получать от руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, необходимые сведения, документы и материалы; в) получать объяснения руководителей и должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий независимо от их организационно-правовых форм по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы, за исключением судей по судебным решениям; г) прово-

дять самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами, государственными служащими проверку деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений исполнения уголовного наказания, учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, занимающихся правами человека; е) поручать компетентным государственным органам и научным учреждениям проведение экспертных исследований по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения, проведение безотлагательного приема граждан руководителями и должностными лицами органов государственной власти, органов местного самоуправления, учреждений, организаций и предприятий, независимо от их организационно-правовых форм, общественных объединений, а также жалоб от военнослужащих лицами командного состава.

47. Уполномоченный по правам человека пользуется правом формирования начальствующего состава следственных изоляторов и администрации следственных изоляторов, мест лишения свободы, находящихся на территории Республики Таджикистан. Уполномоченный по правам человека вправе присутствовать на заседаниях Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Правительства Республики Таджикистан и других органов государственной власти.

### **Обеспечение равенства прав мужчин и женщин (статья 3)**

48. Государство гарантирует права и свободы каждого независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения.

49. Равноправие мужчин и женщин закреплено в статье 17 Конституции Республики Таджикистан и регламентировано в Уголовном, Уголовно-процессуальном, Гражданском, Семейном, Трудовом кодексах Республики Таджикистан, Законе РТ "О репродуктивном здоровье и репродуктивных правах" и других национальных законах и подзаконных актах.

50. Республика Таджикистан в числе первых стран СНГ ратифицировала Конвенцию о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (26 июня 1993 года), тем самым взяв на себя обязательства по защите прав женщин от насилия. В подтверждение принципов, провозглашенных в настоящей Конвенции, Республика Таджикистан обеспечила имплементации этих норм и положений в национальном законодательстве.

51. На законодательном уровне осуществляется единообразное правовое регулирование всех отношений с участием мужчин и женщин независимо от признака пола, за исключением случаев, когда такое различие проводится в целях предоставления женщинам определенных привилегий (с учетом их физиологических особенностей и иных факторов), необходимых для достижения равного результата для мужчин и женщин. Также необходимо отметить, что постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 августа 2001 года одобрена Государственная программа "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в РТ на 2001–2010 годы", которая успешно реализована.

52. В настоящее время реализация гендерной политики демонстрирует приверженность Правительства Республики Таджикистан к продвижению гендерного равенства. Были предприняты определенные шаги по улучшению институциональных механизмов с целью продвижения женщин в руководящих должностях в министерствах и ведомствах. Для обучения и продвижения женщин-

руководителей разработана государственная Программа "Воспитание, подбор и расстановка руководящих кадров Республики Таджикистан из числа способных женщин и девушек на 2007–2016 годы" а также принят Указ Президента Республики Таджикистан "О выделении президентских грантов для развития предпринимательской деятельности среди женщин на период 2008–2010 годов". Ежегодно из государственного бюджета выделяется 1 млн. сомони для реализации данной программы и укрепления потенциала министерств и ведомств, а также с 2009 года вдвое увеличено финансирование Комитета по делам семьи и женщин при Правительстве Республики Таджикистан для содействия гендерному равенству.

53. В 1998 году Правительством Республики Таджикистан, в качестве специальной меры по ускорению достижения фактического равенства мужчин и женщин был разработан и принят Национальный план действий Республики Таджикистан по повышению статуса и роли женщин, обеспечению равных прав и возможностей во всех сферах жизни общества, предотвращению всех форм насилия, снижению воздействия неблагоприятных факторов окружающей среды на здоровье женщин.

54. Важную роль в обеспечении широкого участия в общественной жизни и управлении государством, повышении социального статуса женщин и оздоровлении национального генофонда, активизации роли женщин в укреплении нравственных устоев общества сыграл Указ Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года "О мерах по повышению роли женщин в обществе". Действующее законодательство Республики Таджикистан, в частности Закон "О государственных гарантиях равных прав мужчин и женщин и равных возможностей их реализации" в области обеспечения прав женщин, защиты от насилия, предусматривает определенные механизмы и процедуры обеспечения фактического равенства.

55. В 2000 году принята государственная программа "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 годы", в которой охвачен ряд вопросов по обеспечению равных прав мужчин и женщин, роли женщин в политике, экономике, семье и предотвращению насилия в отношении женщины, принят ряд актов программного характера в области охраны прав материнства, детства, репродуктивного здоровья и др., которые также гарантируют равные права мужчин и женщин.

56. В 2005 году был принят Закон РТ "О государственных гарантиях равных прав и возможностей мужчин и женщин", и разработан механизм осуществления данного Закона. Для эффективной реализации гарантий, содержащихся в Законе, Правительством Республики Таджикистан приняты меры по их реализации, обеспечению равных возможностей в сфере образования и науки, выборам и формированию избирательных комиссий в государственной службе, в социальной и экономической сферах.

57. Необходимо отметить, что меры по достижению гендерного равенства охватывает проблемы, которые необходимо решить на приоритетной основе. Эти меры нацелены исключительно на реализацию государственной гендерной политики. Предусмотрено введение метода гибких квот для женщин в правительственных ведомствах, укрепление кадрового потенциала женщин среди государственных служащих, а также разработка реализации целевой программы по продвижению женщин на руководящие должности.

58. На период 2009–2010 годов 38 сотрудников из числа государственных служащих-женщин были отправлены обучаться на курсы, из них 20 человек на территории республики и 18 человек за пределы страны в такие страны, как Италия, Китай, Малайзия, Таиланд и Япония.

59. Законодательная система в Республике Таджикистан исключает дискриминации по признаку пола. Статья 17 Конституции провозглашает равноправие мужчин и женщин. Женщины наделены такими же экономическими, политическими, социальными, культурными правами, как и мужчины. Однако существует ряд барьеров, в частности социально-культурного характера, которые препятствуют женщинам полноправно пользоваться своими конституционными правами. Принимая во внимание данное обстоятельство, Правительство Республики Таджикистан принимает и реализует специальные гендерные программы на макро и микро уровне, которые внедряются в сфере политики и государственного управления, образования и занятости. В рамках специальных гендерных программ в качестве эффективного инструмента выступает система квотирования, которая позволила начиная с 2000 года увеличить в два раза представительство женщин в центральных и местных представительных органах власти. На данный момент женщины составляют 8,8% депутатов Маджлиси Милли Маджлиси Оли, 17,5% депутатов Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 11,6% депутатов областных Маджлисов народных депутатов и 23% депутатов городских и районных Маджлисов народных депутатов.

60. Увеличивается количество женщин, работающих в судебной системе, правоохранительных, таможенных органах и вооруженных силах. Так 20% судей составляют женщины. Возрастает интерес женщин к общественно-политической деятельности, об этом свидетельствует членство женщин в политических партиях и других общественных объединениях.

61. Женщины проявляют общественно-политическую активность также через институт неправительственных организаций (НПО), где они самостоятельно приобретают опыт создания и развития организаций, работы, коммуникаций, конкурировать не только с женскими группами, но и с мужскими.

62. Благодаря введенной Президентской квоте за период с 2006 по 2010 год в вузах республики прошли обучение 7 211 девушек из отдаленных сельских районов. Учитывая сложную экономическую ситуацию в стране, государства также предпринимает меры по оказанию материальной помощи девушкам-студенткам, аспиранткам, а также девушкам-сиротам. В рамках Государственной программы "Основные направления государственной политики по обеспечению равных прав и возможностей мужчин и женщин в Республике Таджикистан на 2001–2010 годы" проведены целенаправленные образовательные мероприятия.

63. В принятой Правительством Программе "О Стратегии снижения бедности в Республике Таджикистан", особое внимание придается проблемам женской занятости.

64. Постановление Правительства от 4 июля 2006 года и от 4 сентября 2008 года "Об учреждении Президентских грантов для поддержки предпринимательства среди женщин на 2008–2010 годы" послужило развитию предпринимательства среди женщин. Общий размер гранта за этот период составил 3 300 000 сомони. По итогам реализации грантов, путем создания малых предприятий, в том числе по переработке сельскохозяйственной продукции, было создано 5 000 новых рабочих мест.

65. Одним из значительных направлений в области женской занятости является поддержка инициатив женщин в организации индивидуальной трудовой деятельности и предпринимательства путем представления микрокредитов, который является эффективным инструментом стратегии снижения бедности.
66. Принятые в 2007–2008 годах Закон РТ "О государственной службе" и другие нормативные правовые акты, а также международные правовые акты, признанные Республикой Таджикистан в сфере государственной службы обеспечивают равные права и возможности мужчин и женщин при реализации своих конституционных прав на государственную службу, а также способствуют реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 3 декабря 1999 года "О повышении роли женщин в обществе" и Закона Республики Таджикистан от 1 марта 2005 года "О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализаций".
67. Управлением государственной службы при Президенте Республики Таджикистан разрабатывается Концепция кадровой политики Республики Таджикистан, который предусматривает вопросы широкой привлечения женщин к государственной службе, в том числе в руководящие должности.
68. Эффективным инструментом мониторинга реализации Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин являются сводные первоначальный, второй и третий периодические доклады Правительства по этой теме (CEDAW/С/ТЖК/1-3). Страна получила заключительные замечания Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин (CEDAW/С/ТЖК/СО/3), которые явились отправным пунктом для нового витка действий, направленных на улучшение положения женщин и достижение гендерного равенства.
69. С учетом актуальности проблемы, Правительство Республики Таджикистан, совместно с международными организациями и гражданским обществом предпринимает конкретные шаги на пути к гендерному равенству. Так, Комитет по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан тесно работает с Коалицией общественных объединений "От равенства юридического – к равенству фактическому", которая была создана в мае 2008 года.
70. В ноябре 2008 года Комитетом проведен Форум общественных организаций, на котором присутствовали представители более 70 общественных организаций, занимающихся решением гендерных проблем. Участниками Форума подписан Меморандум о сотрудничестве и взаимной информации. Коалиция действует на основе Договора о партнерстве, и в настоящее время ее членами являются 93 общественных объединения из г. Душанбе и различных регионов страны.
71. Комитет совместно с Коалицией разработал и принял совместный план действий по выполнению заключительных рекомендаций Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин. При Коалиции созданы 10 рабочих групп: по проведению мониторинга и оценки и совершенствованию законодательства; временным специальным мерам для продвижения женщин; преодолению гендерных стереотипов; равному доступу к образованию и земле; предотвращению насилия в отношении женщин; развитию женского предпринимательства и повышению экономической активности женщин; равному доступу к медицинским услугам; работе с пожилыми людьми и с людьми с ограниченными возможностями.
72. Одним из аспектов права женщин является проблема репродуктивного здоровья, улучшение которого стало ключевой стратегией здравоохранения в

регулировании снижения младенческой и материнской смертности и зависимости женщин от аборта. В стране созданы Центры репродуктивного здоровья, основной целью которых является внедрение новых направлений и подходов, Министерства здравоохранения РТ в улучшении контрацептивной помощи, прежде всего в рамках первичной медико-санитарной помощи. Граждане свободны в выборе и контроле собственной репродуктивной жизни. Отношения между мужчиной и женщиной, вопросы планирования деторождения основываются на равенстве, свободе, взаимной ответственности и уважении сторон (статья 9 Закона РТ "О репродуктивных правах"). Уголовным Кодексом РТ предусматривается наказание за понуждение женщин к совершению аборта (статья 124).

73. В стране совершено преступлений в отношении женщин: за 2005 год – 312, 2006 – 114, 2007 – 334, 2008 – 346, 2009 – 322 и за 9 месяцев 2010 года – 215 (9 м. 2009 – 241).

74. В результате поэтапной реализации запланированных мер количество женщин, поступающих на государственную службу, увеличивается. Количество женщин-госслужащих составило в 2009 году 4 963 человек или 26,7% от общего количества государственных служащих. По сравнению с 2005 годом эта цифра выросла на 3,3%, по сравнению с 2006 годом – на 2,2%, по сравнению с 2007 годом на 2,7%, по сравнению с 2008 годом – на 3,1%. По состоянию на 1 июля 2010 года их количество составляет 4 793 человек или 26,8%.

75. Увеличение количества женщин наблюдается в центральных органах государственной власти. Количество женщин выросло с 19,3% в 2005 году до 24,4% в 2009 году, в местных органах государственной власти – с 27,3% в 2005 году до 34,7% в 2009 году, а в органах самоуправления поселка и села – с 19,0% в 2005 году до 24,6% в 2009 году. По состоянию на 1 июля 2010 года в центральных органах государственной власти работает 2 814 женщин, или 26,4%, что на 1,8% больше, чем в прошлом году, в местных органах государственной власти их число составляет 1 353, или 32,7%, и по сравнению с 2005 годом их больше на 5,4%, а в органах самоуправления посёлка и села их число составляет 3 075, или 25,3%, что по сравнению с 2005 годом и прошлым годом больше соответственно на 6,3% и 0,7%.

76. Количество женщин в составе руководящих кадров в государственных органах составляло: в 2005 году 836 человек, или 22,5%, в 2006 году – 787 человек, или 20,3%, в 2007 году – 782 человека, или 19,4%, в 2008 году – 764 человека, или 18,8%, а в 2009 году – 820 человек, или 19,8%. На данный момент количество женщин-руководителей составляет 1 084 человека, или 22,5% от общего количества руководящих должностей.

77. По состоянию на 1 июля 2010 года улучшение гендерной ситуации отмечается в аппаратах Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли (Парламент), Конституционного суда, Высшего экономического суда, Уполномоченного по правам человека, в Генеральной прокуратуре, Управлении государственной службы, Агентстве по статистике, Министерстве образования, Министерстве труда и социальной защиты населения, Министерстве финансов, Министерстве экономического развития и торговли, Министерстве культуры, Агентстве по строительству и архитектуре, в Главном архивном управлении, где количество женщин, привлеченных к государственной службе, составляет от 30 до 40%.

78. С целью развития гендерного равенства в системе государственной службы Институтом повышения квалификации государственных служащих, начиная

с 2006 года, проводится планомерная работа по обучению государственных служащих вопросам гендерной политики. Сотрудниками Института при поддержке и финансировании Бюро Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в Таджикистане разработана и реализуется специальная обучающая программа "Гендерные аспекты госслужбы". Это позволяет существенно повысить уровень осведомленности государственных служащих Республики Таджикистан, и особенно женщин-госслужащих, о сути дискриминации, гендерном балансе, о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, о формальном и фактическом равенстве.

79. Ежегодно по вышеуказанной программе проводится 6–7 семинаров-тренингов для госслужащих исполнительных органов государственной власти в Согдийской и Хатлонской области, Горно-Бадахшанской автономной области и городе Душанбе. В течение 2006–2010 годов по указанной программе в Согдийской и Хатлонской областях, в Горно-Бадахшанской автономной области и г. Душанбе проведено 30 пятидневных семинаров-тренингов для госслужащих местных и центральных органов государственной власти по гендерной тематике.

80. Участниками семинаров-тренингов были руководители и сотрудники центральных и местных органов государственной власти, деятельность которых связана с гендерными вопросами. Были обучены сотрудники указанных министерств и ведомств, а также руководящие работники и сотрудники местных органов государственной власти вышеназванных регионов.

81. За период с 2006 по 2010 год на этих специализированных семинарах-тренингах было обучено всего 636 госслужащих, из них 532 женщины и 102 мужчины.

82. С 2007 года по июнь 2010 года в рамках проводимым Институту курсов переподготовки, повышения квалификации государственных служащих, в том числе в выездных курсов, также курсов, проводимых при финансовой поддержке зарубежных организаций, было обучено 1 569 женщин. В соответствии с учебным планом в Институте в 2009 году проведены курсы повышения квалификации для женщин-руководителей, находящихся в резерве кадров, было обучено 584 женщины, что по сравнению с 2008 годом больше на 220 женщин. С 2007 по 2010 год совместно с Комитетом по делам женщин и семьи в Институте было проведено три курса повышения квалификации по темам "Профессиональная этика и нравственность государственных служащих", "Государственный менеджмент", "Правовые основы государственной службы", где было обучено 210 человек – заведующих отделами по делам женщин, находящихся в резерве кадров. В том же году проведены курсы повышения квалификации для 100 способных девушек и женщин, находящихся в резерве кадров. Всего на данный момент на курсах повышения квалификации Институту повышения квалификации государственных служащих начиная с 2006 года обучено более 1 400 женщин-госслужащих.

83. Управление государственной службы при Президенте Республики Таджикистан продолжит работу в направлении улучшения гендерных показателей в соответствующих государственных органах с целью увеличения числа женщин на государственной службе как минимум до 30%.

#### **Условия ограничения прав и свобод граждан (статья 4)**

84. В соответствии с частью 3 статьи 14 Конституции, ограничения прав и свобод граждан допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других

граждан, общественного порядка, защиты конституционного строя и территориальной целостности республики.

#### **Запрет на необоснованное ограничение прав граждан (статья 5)**

85. Необоснованное ограничение прав граждан запрещено Конституцией и другими законами. Конституцией и законом предусмотрены основания и условия ограничения прав и свобод граждан, которые соответствуют требованиям международно-правовых норм.

86. Ограничение прав и свобод человека и гражданина при чрезвычайных ситуациях. Чрезвычайное положение является временной мерой, объявляемой с целью обеспечения безопасности граждан и государства, в случае возникновения действительной угрозы и опасности государственной системе, правам и свободам граждан, независимости государства и его целостности, не позволяющим осуществлять нормальную деятельность государственных органов. В таких случаях, в соответствии со статьей 46 Конституции Республики Таджикистан и Конституционным законом РТ "О правовом режиме чрезвычайного положения" от 3 ноября сентября 1995 года, Президент Республики Таджикистан имеет право объявить чрезвычайное положение.

87. Ограничения должны преследовать правомерные цели. Такие ограничения предусмотрены, прежде всего, в целях обеспечения порядка, защиты прав и свобод других людей и конституционного строя, которое вытекает из части 3 статьи 14 и других статей Конституции РТ и МПГПП. Уголовный кодекс РТ, предусматривая наказание за возбуждение национальной, расовой, местнической или религиозной войны (статья 189), насильственный захват власти и удержание власти насильно (статья 306), публичные призывы к насильственному изменению конституционного строя в Республике Таджикистан (статья 307), определенно запретив подобные действия, установил уголовную ответственность за такие деяния. Таким образом, конституционные нормы конкретно приводятся в отраслевых законах. Также могут быть ограничены права лиц при признании их судом виновными в совершении преступления, например, лишение свободы, занимаемой должности и другие, имеющие такое значение. Например, часть 4 статьи 27 Конституции Республики Таджикистан устанавливает, что лица, признанные судом недееспособными, либо содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда, не имеют права участвовать в выборах и референдумах.

88. В соответствии Конституции не ограничиваются следующие права граждан: Защита права граждан находящихся за пределами страны (статья 16 Конституции РТ), равенство всех перед законом и судом, равноправие мужчин и женщин (статья 17 Конституции РТ), право на жизнь, проживание, личную неприкосновенность (статья 18 Конституции РТ), гарантии судебной защиты, право на беспристрастный, независимый и честный суд, право на защиту (статья 19 Конституции РТ), презумпция невиновности (статья 20 Конституции РТ), неприкосновенность жилья (статья 22 Конституции РТ), право ознакомления с документами, относящимися к интересам личности (статья 25 Конституции РТ), право объединяться и участвовать в организации политических партий (статья 28 Конституции РТ).

## **Право на жизнь (статья 6)**

### **Охрана права на жизнь законом**

89. Согласно статье 18 Конституции Республики Таджикистан каждый имеет право на жизнь. Необходимо отметить, что помимо вышеназванной статьи Конституции Республики Таджикистан и других национальных правовых актов по вопросам права на жизнь, Таджикистан признала также ряд основных международных правовых актов, непосредственно затрагивающих право на жизнь.

90. Согласно части 2 статьи 5 Конституции жизнь, честь, достоинство и другие естественные права человека неприкосновенны. Конституционное содержание права на жизнь заключается в следующих постулатах: наличие этого права, исходящего из принципа естественности, т.е. принадлежность данного права каждому от рождения; неотчуждаемости, неотъемлемости права на жизнь. Процесс обеспечения права на жизнь в национальном законодательстве не ограничивается Конституцией. Право на жизнь обеспечивается комплексом правовых средств, закрепленных как в Конституции, так и в отраслевом законодательстве, и прямо или опосредованно направленных на поддержание и обеспечение жизни человека.

### **Вынесение смертных приговоров только за особо тяжкие преступления**

91. Согласно Конституции Республика Таджикистан никто не может быть лишен жизни, кроме как по приговору суда за особо тяжкое преступление (статья 18). Но в настоящее время Республика Таджикистан избрала путь к полной отмене смертной казни. На момент провозглашения независимости, действовавший на тот момент Уголовный кодекс Таджикской ССР 1961 года предусматривал применение смертной казни за совершения 44 составов преступления. В 1992 году в УК Таджикской ССР были внесены изменения и дополнения, в соответствии с которыми количество статей было увеличено до 47. Принятый в 1998 году новый Уголовный кодекс также сохранил этот вид наказания за 15 составов преступления. По инициативе Президента РТ Э. Рахмона 1 августа 2003 года был принят Закон "О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РТ", в соответствии с которым количество статей, предусматривающих смертную казнь, было сокращено до пяти. И уже через год, в 2004 году по инициативе Президента республики было объявлено о моратории на назначение и применение смертной казни. 15 июля вступил в силу Закон "О приостановлении применения смертной казни", в соответствии с которым на территории Таджикистана не назначается и не применяется смертная казнь.

92. Главный положительный момент этого закона заключается в том, что мораторий введен как на исполнение смертной казни, так и на вынесение подобного рода приговоров. Таким образом, на сегодняшний день в стране не существует ни одного лица, приговоренного к смертной казни. Как альтернатива смертной казни введено пожизненное лишение свободы, которое не может быть назначено женщинам, лицам, совершившим преступления в возрасте до восемнадцати лет, и мужчинам старше шестидесяти трех лет.

### **Запрет на лишение жизни при совершении актов геноцида**

93. Уголовный кодекс предусматривает наказание за действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем их полного либо частичного физического истребления, насильственного воспрепятствования деторождению либо передачи детей из одной человеческой группы в другую, причинение тяжкого вреда их здоровью.

вью либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы, и квалифицирует их как геноцид (статья 398 УК РТ).

#### **Право на помилование, смягчение приговора и амнистию**

94. В соответствии с установленным законодательством порядком амнистия применяется в форме Закона в отношении неопределенного круга лиц. Актом амнистии лицо, совершившее преступление, может быть освобождено от уголовной ответственности, а лицо, осужденное за преступление, может быть полностью или частично освобождено от наказания как основного, так и дополнительного, или такому лицу не отбытая часть наказания может быть сокращена или заменена более мягким видом наказания, либо снята судимость (статья 82 УК). Законопроект об амнистии вносится в Маджлиси намояндагон Президентом Республики Таджикистан (статья 59 Конституции). В период с 2005 года по 2010 год приняты 3 Закона РТ об амнистии. В том числе 18.06.2006 года в честь 15-летия государственной независимости РТ; 20.06.2007 в честь 10-летия Дня национального примирения; и 03.11.2009 года. Акты амнистии были применены в отношении 35 481 лица.

95. Из них акты амнистии применены в отношении 33 623 мужчин и 1 858 женщин. Были освобождены 22 208 лиц, а в отношении 13 273 лиц сокращен срок отбывания наказания.

<i>Годы</i>	<i>Всего</i>	<i>Амнистированы</i>		<i>Освобождены</i>	<i>Сокращен срок отбывания</i>
		<i>Мужчины</i>	<i>Женщины</i>		
2005–2010	35 481	33 623	1 858	22 208	13 273
2006	13 808	13 208	600	9 157	40 651
2007	9 373	8 687	686	5 058	4 315
2009	12 300	11 728	572	7 993	4 307

Помилование осуществляется Президентом Республики Таджикистан в отношении конкретного лица (в соответствии со статьей 69 Конституции Республики Таджикистан). Актом помилования лицо, осужденное за преступление, может быть полностью или частично освобождено от наказания как основного, так и дополнительного, либо такому лицу не отбытая часть наказания может быть сокращена или заменена более мягким видом наказания либо снята судимость, вместе с тем применение актов амнистии и помилования не является препятствием для права потерпевшего получить возмещение ущерба, причиненного преступным деянием.

96. В апреле 2010 года Президентом РТ создана рабочая группа по изучению социально-правовых основ существования смертной казни в системе законодательства Республики Таджикистан. В состав рабочей группы входят министры, председатели государственных комитетов, председатель Верховного суда, Генеральный прокурор и Уполномоченный по правам человека. Рабочая группа изучает вопрос об исключении из Уголовного кодекса РТ наказания в виде смертной казни, а также возможность ратификации второго Факультативного протокола к МПГПП.

**Запрет пыток, жестокого обращения и наказания (статья 7)**

Республика Таджикистан присоединилась к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 21 июля 1994 года, которая вступила в силу 10 февраля 1995 года<sup>1</sup>.

97. В примечании статьи 117 УК РТ ("Истязание") дается определение понятия "пытка". Под пыткой в УК РТ понимается "причинение физических или нравственных страданий в целях понуждения к даче показаний или иными действиями, противоречащими воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях".

98. Принятый новый Уголовно-процессуальный кодекс в статьях 12 и 88 устанавливает, что доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения, а также не применяются при доказывании обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу. В соответствии со статьей 10 Кодекса исполнения уголовных наказаний Республики Таджикистан категорически запрещается подвергать осужденных пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению, медицинским или любым другим научным экспериментам, даже с его согласия, способствующих поставить под угрозу опасности его жизнь и здоровье.

99. Как участник МПГПП и Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, Республика Таджикистан взяла на себя обязательство предпринимать все необходимые меры для предотвращения пыток на своей территории. В этих целях государством принят ряд законодательных актов, запрещающих жестокое обращение с гражданами и предусматривающих уголовную, административную ответственность за действия, связанные с пытками, истязанием и жестоким обращением, а также гражданско-правовую ответственность за последствия их применения.

100. В УК РТ, принятом в 1998 году, в части 2 статьи 117 было впервые предусмотрено, что причинение физических и психических страданий, совершенных путем пытки или жестокого обращения, влечет более суровое наказание. Указывая в диспозиции статьи на эти квалифицирующие признаки, в законе вместе с тем не раскрывались понятия пытки и жестокого обращения, и 17 мая 2004 года статья 117 УК была дополнена примечанием, в котором давалось понятие "пытка", а также мотив и цели их применения. Согласно примечанию в вышеуказанной статье, "пытка" определялась как "причинение физических или нравственных страданий в целях принуждения к даче показаний или иным действиями, противоречащим воле человека, а также в целях наказания либо в иных целях".

101. В УК РТ не существует специальной статьи, предусматривающей наказание для должностных лиц за применение пыток, жестокого и унижающего достоинство обращения. Но это не означает, что уголовное законодательство РТ вообще не дает возможности для привлечения к ответственности должностных

---

<sup>1</sup> Более полную информацию о ходе реализации норм данной Конвенции см. Второй периодический доклад Республики Таджикистан о ходе выполнения Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (САТ/С/ТЖ/2) (ноябрь 2010 года).

лиц за пытки, жестокое и унижающее достоинство обращение. Такая возможность, в частности, представляется статьей 316 УК РТ (превышение должностных полномочий) и статьей 354 УК РТ (принуждение к даче показаний лицом, производящим дознание, предварительное следствие или осуществляющим правосудие). Ответственность за причинение противоправных действий совершенных с применением пыток и других видов жестокого и бесчеловечного обращения предусмотрена и в 19 других статьях Уголовного кодекса РТ.

102. В соответствии с УК РТ, должностные лица в равной степени с частными лицами могут быть привлечены к уголовной ответственности за преступления против жизни и здоровья граждан (нанесение побоев, причинение телесных повреждений различной степени). Однако при совершении указанных преступлений со злоупотреблением либо превышением должностных полномочий в случаях, предусмотренных законом, они несут ответственность по совокупности преступлений против личности и должностных преступлений. Ответственность должностных лиц за применение насилия либо существенное нарушение прав и законных интересов граждан предусмотрена ст. 314 (Злоупотребление должностными полномочиями), 315 (Бездействие по службе), 316 (Превышение должностных полномочий), 317 (Присвоение полномочий должностного лица), 322 (Халатность), 348 (Привлечение заведомо невиновного к уголовной ответственности), 349 (Вынесение заведомо незаконного приговора, решения или других судебных актов), 353 (Подкуп или принуждение к даче ложных показаний, ложному заключению, либо к неправильному переводу), 354 (Принуждение к даче показаний лицом, производящим дознание, предварительное следствие или осуществляющим правосудие), 358 (Незаконное задержание или заключение под стражу), 391 (Злоупотребление властью или служебным положением, превышение должностных или служебных полномочий или бездействие власти), 392 (Халатное отношение к службе) Уголовного кодекса РТ. Кроме того, в соответствии с пунктом "к" части 1 статьи 62 УК РТ, совершение преступления с особой жестокостью, садизмом, издевательствами или мучениями потерпевшего является обстоятельством, отягчающим наказание. За перечисленные выше виды преступлений предусмотрены уголовные наказания в виде лишения свободы от 5 до 15 лет, а также штраф, лишение прав заниматься определенной деятельностью либо занимать определенные должности, обязательные работы, исправительные работы, ограничение по военной службе.

103. Таким образом, в УК РТ сложилась определенная система правовых норм, позволяющих привлекать к ответственности лиц, виновных в применении пыток, жестокого обращения и наказания. Республика Таджикистан, не останавливаясь на достигнутом, активно продолжает имплементировать нормы международных документов в области прав человека. Так, в частности в целях полной имплементации норм Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания в уголовном законодательстве, проводятся активные мероприятия. В мае 2009 года Указом Президента РТ создана Рабочая группа по внесению изменений и дополнений в Уголовный кодекс РТ. В настоящий момент Рабочей группой подготовлено предложение, предусматривающее отдельную статью "Пытки" в УК РТ. Данная статья полностью соответствует статье 1 Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. Данный шаг является выполнением Таджикистаном международных обязательств по имплементации норм Конвенции в национальное законодательство РТ. Данная инициатива позволит в будущем снять вопросы законодательного закрепления ответственности за применения пыток в правоприменительной практике РТ и даст возможность всем заинтересованным сторо-

нам эффективно работать по предотвращению применения пыток в Таджикистане.

104. С 1 апреля 2010 года в Таджикистане действует новый Уголовно процессуальный кодекс, одной из задач которого является обеспечение защиты от необоснованного обвинения и осуждения, от незаконного ограничения прав и свобод человека и гражданина, а в случае обвинения или осуждения невиновного – его незамедлительной реабилитации (статья 2). Как указано в статье 10 УПК, уважение чести и достоинства личности - обязанность должностных лиц и органов, осуществляющих производство по уголовному делу. Никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

105. Статья 12 УПК обязывает судью, прокурора, следователя, дознавателя охранять права и свободы личности, участвующей в уголовном процессе, и создавать условия для их осуществления, принимать своевременные меры к удовлетворению законных требований участников судебного процесса.

106. Раздел IV действующего УПК ("Меры процессуального принуждения") включает главу II, посвященную задержанию лица, в которой подробно регламентированы вопросы задержания лица, задержания подозреваемого, обвиняемого, осужденного и их права. Так, в соответствии со ст. 91 УПК, задержание лица состоит в доставлении его в орган уголовного преследования и в кратковременном содержании под стражей в специальных местах, определенных законом. С момента задержания лица, подозреваемого в совершении преступления, в соответствии со статьей 94 УПК, в течение трех часов должен быть составлен протокол с указанием оснований, места и времени фактического задержания, разъяснены его права, в том числе право приглашать защитника и давать показания в его присутствии, и что подозреваемый не может быть подвергнут задержанию на срок более 72 часов без судебного решения. О задержании лица и месте нахождения задержанного орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществляющий задержание, согласно статье 100 УПК, обязан в течение 12 часов с момента фактического задержания уведомить членов семьи или близких родственников либо предоставить возможность такого уведомления самому задержанному.

107. Важной гарантией против применения пыток либо жестокого обращения с целью получения признательных показаний, является закрепленные в статьях 49 и 53 УПК положения о том, что защитник допускается к участию в уголовном деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждении уголовного дела или с момента фактического задержания подозреваемого, а также право защитника беспрепятственно иметь со своим подзащитным беседы наедине, без ограничения их количества и продолжительности.

108. Статья 15 ранее действовавшего УПК РТ хотя и запрещала домогаться показаний обвиняемого и других лиц путем насилия, угроз или других незаконных мер, однако в нем не было норм, в соответствии с которыми показания, полученные путем применения насилия и угроз, признавались бы ничтожными и не учитывались в ходе судебного разбирательства и при вынесении приговора. Это императивное требование, установленное в Конвенции против пыток, нашло отражение в статье 88 действующего УПК, где прямо указано, что доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинения и применяться при доказывании обстоятельств, подлежащих доказыванию по уголовному делу.

109. Судьи играют решающую роль при решении вопроса о том, какие именно доказательства могут быть рассмотрены в ходе судебного заседания и какие из них являются недопустимыми. Именно суд должен гарантировать допустимость предъявленных доказательств и свидетельств. Поэтому судья должен убедиться в том, что признание или доказательство не было получено путем применения пыток или иного вида плохого обращения.

110. Гарантией против применения пыток либо иного жестокого обращения является и то, что лицо, в отношении которого применялись меры физического или психического воздействия в течение всего производства дознания, предварительного следствия вправе обратиться с жалобой к прокурору, надзирающему за исполнением законов при производстве предварительного следствия и дознания о применении пыток или другого жестокого обращения, о привлечении такого лица к дисциплинарной либо уголовной ответственности (статьи 120, 121 УПК РТ). Если после проведенной проверки в возбуждении уголовного дела будет отказано, такое решение может быть обжаловано в суд.

111. Статьей 163 УК РТ также предусмотрено наказание за неправомерный отказ в рассмотрении обращения граждан, нарушения без уважительных причин сроков рассмотрения обращений, принятие необоснованного, противоречащего закону решения, а также за нарушения законодательства об обращении граждан, причинившие существенный вред правам либо охраняемым интересам граждан, общества или государства.

112. В судебной практике не редки случаи, когда подсудимый в ходе судебного разбирательства заявляет о применении к нему в ходе следствия незаконных методов, связанных с психологическим или физическим воздействием с целью получения признательных показаний, применение пыток и жестокого обращения. В отдельных случаях это может быть расценено как один из способов уклонения от уголовной ответственности и дискредитации правоохранительных органов, производящих дознание и следствие, в других – как желание уйти от заслуженного наказания. Вместе с тем, такие заявления всегда требуют тщательной проверки.

113. Деятельность исправительно-трудовых учреждений и органов, исполняющих постановления судов в отношении лиц, подвергнутых административному аресту, приговоры судов осужденных к исправительным работам без лишения свободы, а также с лишением свободы, основывается на строгом соблюдении законов. Должностные лица этих учреждений и органов несут ответственность за обеспечение законности в их деятельности.

114. В соответствии с частью 2 статьи 12 Кодекса РТ об административных правонарушениях, "при применении к физическому или юридическому лицу, совершившему административное правонарушение, административного наказания и мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении запрещается причинение боли и страдания физического или нравственного, запугивание, дискриминация любого характера или унижение человеческого достоинства физического лица".

115. В соответствии со статьей 10 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, категорически запрещается подвергать осужденных пыткам или жестокому, бесчеловечному или унижающему его достоинство обращению, медицинским или любым другим научным экспериментам, даже с его согласия, могущим поставить под угрозу его жизнь и здоровье. О том, что осужденные имеют право на вежливое обращение со стороны персонала учреждения или органа, исполняющего наказание, а также то, что они не должны подвергаться жестокому или

унижающему человеческое достоинство обращению, прямо указано в статье 16 Кодекса исполнения уголовных наказаний.

116. В исправительных учреждениях устанавливается строго регламентированный внутренний распорядок (статья 83 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ), предусматривающий порядок приема осужденных, правила поведения осужденных во время работы, отдыха, учебы, перечень воспитательных мероприятий, а также работ и должностей, на которых запрещается использование осужденных, перечень и количество предметов и вещей, которые они могут иметь при себе, порядок изъятия предметов, запрещенных к использованию, правила производства проверок, свиданий, приема и вручения осужденным посылок, передач, бандеролей и корреспонденции; перечень продуктов питания и предметов первой необходимости, разрешаемых к продаже осужденным.

117. В соответствии со статьей 38 Конституции Республики Таджикистан, каждый имеет право на охрану здоровья. В местах лишения свободы в соответствии со статьей 105 Кодекса исполнения уголовных наказаний предусмотрено медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы. Порядок оказания лицам, лишенным свободы, медицинской помощи, организация и проведение санитарного надзора, использование лечебно-профилактических и санитарно-профилактических учреждений органов здравоохранения для этой цели, их медицинского персонала определяется Министерствами юстиции и здравоохранения Республики Таджикистан.

118. Одной из важнейших гарантий против применения пыток и жестокого бесчеловечного обращения является предусмотренное законом право на финансовое возмещение вреда, на доступ к необходимой медицинской помощи и реабилитации. Так, в соответствии со статьей 12 УПК РТ вред, причиненный лицу в результате нарушений его прав и свобод при производстве по уголовному делу, подлежит возмещению в соответствии с положениями законодательства Республики Таджикистан.

119. В статье 1086 Гражданского кодекса РТ прямо предусмотрено, что вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ, возмещается государством в полном объеме, независимо от вины должностных лиц органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, в порядке, установленном законом. Вред, причиненный гражданину в результате иной незаконной деятельности органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, возмещается на общих основаниях. Объем и характер возмещения вреда, причиненного здоровью, определяется правилами статей 1101, 1103, 1105 ГК РТ.

#### **Запрет рабства и работорговли (статья 8)**

120. Похищение и незаконное лишение свободы являются уголовно наказуемыми деяниями (статьи 130 и 131 Уголовного кодекса). Трудовые контракты, заключаемые при найме на работу, в обязательном порядке должны соответствовать трудовому законодательству, предусматривающему свободный и справедливый труд, при котором за равноценную работу выдается равная заработная плата. Вербовка в целях сексуальной или иной эксплуатации признана уголовно наказуемым деянием (статья 132 УК).

121. Закон Республики Таджикистан "О борьбе против торговли людьми" от 15 июля 2004 года определяет правовые и организационные основы системы борьбы против торговли людьми в Республике Таджикистан и правовое положение жертв торговли людьми. Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 6 мая 2006 года утверждена и успешно реализована "Комплексная Программа по противодействию торговли людьми в Республике Таджикистан на 2006–2010 годы". С целью усиления борьбы против торговли людьми 3 марта 2011 года Правительством утверждена новая программа по борьбе с торговлей людьми на 2011–2013 годы.

122. Согласно статье 35 Конституции, никто не может быть привлечен к принудительному труду за исключением случаев, определенных законом. Данная норма Конституции и другие законы, в частности Трудовой и Уголовный кодексы, гарантируют недопущение рабства, работоторговли, подневольного состояния и других, связанных с ними проявлений.

123. В связи с присоединением Республики Таджикистан к Конвенции ООН против транснациональной организованной преступности и двух дополняющих ее Протоколов, касаемых торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и против ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, ее нормы были имплементированы в уголовное законодательство Республики Таджикистан. В частности, предусмотрена ответственность за торговлю людьми (статья 130, прим. 1) и за торговлю несовершеннолетними (статья 167).

124. В соответствии со статьей 8 Трудового кодекса принудительный труд запрещен за исключением работы требуемой на основании военного законодательства, в условиях чрезвычайных обстоятельств, ставящих под угрозу жизнь, личную безопасность или здоровье населения и вследствие вступившего в законную силу приговора суда и выполняемая под надзором государственных органов, ответственных за соблюдение законности при выполнении судебных приговоров.

125. Во исполнение Закона "О борьбе против торговли людьми", Правительством образована Межведомственная Комиссия по борьбе против торговли людьми. В состав этой комиссии вошли руководители Генеральной прокуратуры, Министерство внутренних дел, Государственный комитет по национальной безопасности, Министерство труда и социальной защиты населения, Министерство иностранных дел, Министерство образования, Министерство здравоохранения, Министерство экономического развития и торговли, Таможенной службы при Правительстве.

#### **Права на свободу и личную неприкосновенность (статья 9)**

126. Право на свободу и личную неприкосновенность – важнейшее право человека, которое он получает с момента рождения. Согласно Конституции, каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность (статья 18). Никто не может быть подвергнут без законных на то оснований задержанию, аресту и ссылке (статья 19). Правовое регулирование процедуры задержания, равно как любое ограничение свободы, осуществляется Уголовно-процессуальным кодексом и Кодексом об административных правонарушениях.

127. Статья 10 УПК РТ предусматривает, что уважение чести и достоинства личности – обязанность должностных лиц и органов, осуществляющих производство по уголовному делу, и никто из участников уголовного судопроизводства не может подвергаться насилию, пыткам и другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению.

128. В соответствии со ст. 11 УПК РТ, никто не может быть задержан и взят под стражу без законных оснований. Арест, принудительное содержание лица в медицинском или воспитательном учреждении допускаются только по решению суда, судьи. Лицо, в отношении которого применена мера пресечения арест, а также лицо, задержанное в качестве подозреваемого в совершении преступления, должны содержаться в безопасных для жизни и здоровья местах. Лицо, подвергнутое аресту, имеет право на обжалование. Постановление суда об освобождении лица из-под стражи подлежит немедленному исполнению.

129. Статья 21 Конституции устанавливает, что закон защищает права потерпевшего. Государство гарантирует потерпевшему судебную защиту и возмещение нанесенного ему ущерба.

130. Статья 358 УК предусматривает уголовное наказание за незаконное задержание и заключение под стражу.

131. В соответствии со статьями 91–92 УПК РТ, задержание лица производится только в следующих случаях:

- a) на основании возникшего подозрения в совершении преступления;
- b) на основании постановления органа уголовного преследования;
- c) на основании постановления (определения) суда (судьи) о задержании осужденного до разрешения вопроса об отмене условного наказания, отсрочки исполнения наказания или условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

Лицо может считаться подозреваемым в совершении преступления в случае преступления или непосредственно после его совершения:

- a) если очевидцы происшествия, в том числе и лицо, пострадавшее от преступления, прямо укажут на данное лицо, как на совершившее предусмотренное уголовным законом преступление, или захватят его;
- b) если на теле, одежде или предметах при нем, используемых им вещах, в его жилище, на рабочем месте или в его транспортном средстве обнаружены явные следы, указывающие на его причастность к совершению преступления;
- c) если имеются другие достаточные основания подозревать в совершении преступления лицо при условии, что оно пыталось скрыться с места преступления или от органа уголовного преследования, или не имеет постоянного места жительства, или проживает в другой местности, или не установлена его личность.

Порядок заключения под стражу регламентируется статьями 111 и 112 УПК. В соответствии с данными статьями УПК, заключение под стражу в качестве меры пресечения применяется по постановлению судьи либо определением суда лишь в отношении подозреваемого, обвиняемого или подсудимого в совершении преступления, за которое уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двух лет. К подозреваемым, обвиняемым или подсудимым в совершении тяжкого или особо тяжкого преступления мера пресечения в виде заключения под стражу может быть применена по мотивам одной лишь тяжести преступления. В исключительных случаях эта мера пресечения может быть применена в отношении подозреваемого, обвиняемого или подсудимого по делам о преступлениях, за которые законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок менее двух лет, если они не имеют постоянного места жительства на территории Республики Таджикистан или не

установлена их личность, либо они скрылись от органов уголовного преследования или суда, или нарушили меру пресечения. Срок заключения составляет до 2 месяцев и его можно продлить до 18 месяцев. Дальнейшее продление срока не допускается.

132. Следует отметить, что с 1 апреля по 30 июня 2010 года количество рассмотренных судами ходатайств органов предварительного расследования по ограничению конституционных прав граждан по новому Уголовно-процессуальному кодексу составило:

№/п		Всего рассмотрено		Из них удовлетворены	Из них отказано в удовлетворении
		Ходатайств	Лицо		
1	Содержание под стражей	636	704	588	116
2	Осмотр жилища	1	2	2	-
3	Обыск жилища	101	114	102	12
4	Арест имущества	52	61	56	5
5	Обыск и выемка предметов	13	14	13	1
6	Арест денежных средств	10	10	9	1
7	Прослушивание и запись телефонных и других переговоров	5	7	5	2
8	Временное отстранение обвиняемого от должности	2	2	1	1
9	Другие ходатайства	92	107	91	16
10	Всего	912	1021	867	154

В соответствии со ст. 119 УПК, жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, прокурора, суда, судьи могут быть поданы в течение всего производства дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства. В части незаконного задержания и незаконного заключения под стражу установлено, что за период 2007–2009 годов и первое полугодие 2010 года по подозрению в совершении преступлений незаконно задержан 51 гражданин и незаконно избрана мера пресечения в виде заключения под стражу в отношении 28 граждан. По фактам необоснованного задержания и ареста граждан должностные лица, допустившие указанные нарушения закона, привлечены к ответственности. Приказ Генерального прокурора Республики Таджикистан № 2 от 10 августа 2000 года "Об усилении прокурорского надзора за неукоснительным соблюдением законности при задержании, аресте, привлечении граждан к уголовной ответственности, предании суду и осуждению граждан", обязывает работников правоохранительных органов неукоснительно соблюдать законы при задержании и аресте граждан. Органы прокуратуры систематически проверяют исполнение вышеназванного Приказа в изоляторах временного содержания и следственных изоляторах, в случаях выявления нарушений работники правоохранительных органов привлекаются к ответственности.

**Право лиц, лишенных свободы, на гуманное обращение и уважение достоинства личности (статья 10)**

133. Позитивные процессы, происходящие в уголовно-исполнительной системе Республики Таджикистан, проходят в рамках реализации государственной программы по гуманизации уголовной политики страны. Главой государства было принято политическое решение о передаче уголовно-исполнительной системы из МВД в Министерство юстиции, и с декабря 2002 года уголовно-исполнительная система функционирует в Министерстве юстиции РТ, тем самым сделан шаг по отделению органов уголовного преследования от органов, исполняющих наказания.

134. Дальнейшее развитие уголовно-исполнительной системы сопровождается совершенствованием действующего законодательства, направленного на гуманизацию исполнения наказаний, разработку и принятия новых нормативных правовых актов, отвечающих требованиям международных норм и стандартов в сфере исполнения уголовных наказаний.

135. Правительством утверждена Программа улучшения материально-технической базы исправительных учреждений, которой предусмотрено на базе имеющихся объектов строительство Медицинского учреждения (сдано в эксплуатацию в декабре 2005 года), СИЗО в городе Худжанде Согдийской области (сдано в эксплуатацию в сентябре 2008 года) и СИЗО в городе Кулябе Хатлонской области. За последние два года введены в действие исправительные колонии строгого и усиленного режима в Согдийской области, исправительная колония для бывших сотрудников правоохранительных органов, а также Медицинское учреждение, в том числе одна женская колония.

136. За последние годы Правительством Республики Таджикистан проделана большая работа по улучшению условий содержания осужденных, в частности отстроена новая больница, отремонтировано здание СИЗО, реконструирован ряд нежилых объектов (детская, женская колонии.), где выстраивается корпус для несовершеннолетних и для осужденных к пожизненному лишению свободы. При непосредственном участии международных организаций – Швейцарского Офиса по сотрудничеству в Таджикистане, СПИД/ФОНД, ВОСТОК–ЗАПАД, ЮНИСЕФ, – а также местных общественных организаций (Аналитический консультативный Центр по правам человека), проведены мониторинги и ряд проектов по улучшению условий содержания осужденных. Такие международные организации, как Глобальный Фонд, ПРООН, СПИД/ФОНД, ВОСТОК–ЗАПАД, КАРАХАД, ДОТС "Каритас – Люксембург" (борьба с туберкулезом) без ограничений имеют доступ к пенитенциарным учреждениям страны.

137. Условия содержания осужденных предусмотрены нормами Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, в соответствии с которым в исправительных учреждениях устанавливается раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых. Беременные женщины-осужденные также содержатся в женской колонии.

138. В связи с тем, что для содержания детей до 3 лет не имеется отдельного учреждения, они находятся в "ясли-саду" при женской колонии. Доступ в "ясли-сад" для матерей является свободным. Данный сад был построен при содействии Института Открытое общество Фонда Содействия в Таджикистане.

139. В местах лишения свободы в соответствии со статьей 105 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ предусмотрено медико-санитарное обеспечение лиц, лишенных свободы. В связи с чем, вся лечебно-профилактическая помощь

осужденным в местах лишения свободы организуется и проводится в соответствии с Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений и законодательством Республики Таджикистан.

140. В то же время наряду с достигнутыми результатами существует ряд вопросов требующих безотлагательного решения. Нуждается в дальнейшем улучшении медико-санитарное обеспечение осужденных. В учреждениях Главного управления исполнения уголовных наказаний Минюст (далее ГУИУН) существуют такие проблемы, как: туберкулез, ВИЧ/СПИД, наркомания, алкоголизм. Предстоит улучшить материально-техническую базу больниц, в том числе для содержания и амбулаторного лечения осужденных, больных активной формой туберкулеза, разработать систему мер, направленных на строгую изоляцию лиц, больных инфекционными заболеваниями от здорового контингента.

141. Для качественного повышения уровня медицинского обеспечения осужденных, необходимо создать в областных подразделениях уголовно-исполнительной системы медицинские отделы (службы), имеющие в своем составе санитарно-эпидемиологические станции и бактериологические лаборатории.

142. Следует подчеркнуть, что в течение последних 5 лет ГУИУН подписаны ряд соглашений и меморандумов с различными международными и неправительственными организациями по вопросам оказания помощи в приведении мест лишения свободы к минимальным международным стандартам, в том числе в обучении сотрудников пенитенциарной системы правовым вопросам, по программам борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Кроме того, непосредственно этими же организациями оказывается помощь в совершенствовании законодательной базы в данной области с целью дальнейшего реформирования пенитенциарной системы.

143. Совместно с международными и неправительственными правозащитными организациями – ОБСЕ, Международным центром тюремных исследований (МЦТИ) – МТР проводится весомая работа по обучению персонала исправительных учреждений международным нормам и стандартам в области прав человека.

144. Реализованы такие проекты как "Пенитенциарная реформа и права человека в контексте международных норм и стандартов", "Образовательная программа для пенитенциарных служб Республики Таджикистан". В настоящее время НПО "Бюро по правам человека и соблюдению законности" осуществляется проект "Содействие реформе пенитенциарной системы: правовое обучение и обеспечение прав заключенных на квалифицированную юридическую помощь".

145. Исполнительным аппаратом Президента РТ совместно с Уполномоченным по правам человека, при содействии Бюро ОБСЕ в Таджикистане проводятся учебные семинары с сотрудниками пенитенциарные системы по вопросу "Международные и национальные механизмы обеспечения прав задержанных, арестованных и осужденных".

146. Юридическим факультетом ТНУ осуществляется проект "Проблемы применения и исполнения альтернативных видов уголовного наказания в РТ", который финансируется Правительством страны.

**Запрет на произвольное лишение свободы за неисполнение договорных обязательств (статья 11)**

147. Согласно Гражданскому кодексу РТ, невыполнение договорных обязательств (нарушение обязательств) влечет за собой гражданскую (имущественную) ответственность должника. Уголовный кодекс РТ невыполнение договорных обязательств не рассматривает как преступление и, следовательно, оно не влечет за собой применение уголовного наказания, в том числе и лишение свободы. Споры, связанные с нарушением договорных обязательств, разрешаются в судебно - гражданском порядке. Лицо, которое не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство, может нести только имущественную ответственность и при отсутствии признаков состава преступления не может быть привлечен к уголовной ответственности и лишен свободы. Неисполнение судебного решения о выполнении договорного обязательства по действующему законодательству не влечет за собой уголовную ответственность.

148. Одним из источников регулирования трудовых и связанных с ним отношений является трудовой договор (контракт), при заключении которого стороны свободны и пользуются равными правами. Принуждение к заключению трудового договора (контракта) не допускается, за исключением случаев, когда обязанность заключать трудовой договор (контракт) предусмотрена Трудовым кодексом, иными законами или добровольно принятыми обязательствами сторон. Законом могут предшествовать дополнительные условия (прохождение конкурса, избрание на должность). В связи с этим, согласно статье 4 Трудового кодекса РТ, работник, заключивший в добровольном порядке договор, обязан добросовестно выполнять функции в соответствии с трудовым договором (контрактом). Таким образом, человек заключивший договор (контракт) в соответствии с законом, добровольно берет на себя выполнение соответствующих обязательств, за неисполнение которого наступает соответствующее правовое последствие, влияющее на определенные права работника, но не влечет лишения свободы.

**Право на свободное передвижение и выбор места жительства (статья 12)**

149. Право на свободу передвижения и выбора места жительства всегда относилось и относится к основным личным правам и свободам человека. В свою очередь, это право относится к специфической группе прав и свобод, характеризующихся возможностью личности посредством свободного волеизъявления распоряжаться собой в пространстве, а также защищаться от незаконного вмешательства в сферу индивидуальной жизни, посягательства на нее. В соответствии с Конституцией гражданин имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы страны и возвращение в нее (статья 24).

150. Провозглашенное в Конституции право каждого свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства нашли дальнейшее закрепление в нормах Гражданского кодекса (статья 21), Закона "О правовом положении иностранных граждан" (статьи 5, 11, 19) и ряде других нормативных правовых актах.

151. В соответствии с Законом "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан" от 1 февраля 1996 года иностранные граждане могут передвигаться по территории Республики Таджикистан и избрать место жительства в соответствии с порядком, установленным законодательством Республики Таджикистан.

152. Иностранные граждане въезжают в Республику Таджикистан при наличии въездной и выездной визы, выданной Министерством иностранных дел, его заграничными подразделениями, а также посольствами и консульскими учреждениями иностранных государств, с которыми Республика Таджикистан имеет соответствующие соглашения.

153. Если иностранные граждане въезжают в Республику Таджикистан на срок более шести месяцев, то они в обязательном порядке должны получить вид на жительство в органах внутренних дел. Срок вида на жительство продлевается с продлением срока въездной и выездной визы. Без продления срока въездной и выездной визы срок вида на жительство не продлевается. Продленный срок вида на жительство без продления срока въездной и выездной визы считается недействительным.

154. Иностранные граждане, находящиеся в Республике Таджикистан на ином законном основании, считаются временно пребывающими. Они обязаны в установленном порядке зарегистрировать свои национальные паспорта или заменяющие их документы в течение трех суток и выехать из Республики Таджикистан по истечении срока пребывания.

155. Согласно Положению о паспортной системе Республики Таджикистан, утвержденной постановлением Правительства от 15 июля 1997 года граждане обязаны зарегистрироваться по постоянному месту жительства и месту временного пребывания. Регистрации по месту жительства подлежат также иностранные граждане и лица без гражданства, постоянно проживающие в Республике Таджикистан.

#### **Основание для высылки иностранных граждан (статья 13)**

156. Статья 24 Конституции гласит, что гражданин имеет право на свободное передвижение и выбор места жительства, выезд за пределы страны и возвращение в нее.

157. Иностранные граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность за исключением случаев, предусмотренных Законом "О правовом положении иностранных граждан" от 1 февраля 1996 года.

158. Иностранец, законно находящийся на территории Таджикистана, может быть выслан только во исполнение решения, вынесенного в соответствии с законом. Лицо имеет право на представление доводов против своей высылки, на пересмотр своего дела компетентной властью или лицом (лицами), специально назначенными компетентной властью, и на то, чтобы быть представленным для этой цели перед этой властью, лицом (лицами).

159. Согласно статье 31 Закона "О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан", иностранный гражданин может быть выдворен за пределы Республики Таджикистан:

- a) если его действия противоречат интересам обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка;
- b) если это необходимо для охраны здоровья и нравственности населения, защиты прав и законных интересов граждан Республики Таджикистан;
- c) если он грубо нарушил законодательство о правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан, таможенное, валютное или иное законодательство страны.

160. Кроме того, согласно статье 5 Закона "О беженцах", выдворению подлежат также лица, получившие отказ в признании их беженцами, лишенные статуса беженца или утратившие статус беженца, а также члены их семей. Решение о выдворении принимается ГКНБ по согласованию с Генеральным прокурором. Если выдворяемый в недельный срок после принятия решения о выдворении не обратится в суд по поводу законности данного решения, то оно приводится в исполнение.

161. Задержание при этом допускается на срок, необходимый для выдворения. Расходы по выдворению несут сами выдворяемые иностранные граждане. Контроль исполнения требований Закона иностранными гражданами, лицами без гражданства, а также должностными лицами и другими гражданами осуществляют органы внутренних дел во взаимодействии с органами безопасности и миграционной службой.

162. Нарушение порядка пребывания иностранными гражданами, т.е. проживание без документов на право жительства или проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка регистрации, либо передвижения и выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении определенного им срока пребывания, несоблюдение правил транзитного проезда, а также нарушение норм Закона "О беженцах" влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Вопрос об ответственности иностранных граждан, пользующихся привилегиями и иммунитетами в соответствии с законодательством и международно-правовыми актами, разрешается дипломатическим путем. Нарушение Закона лицами, обязанными соблюдать его требования (включая лиц, пригласивших иностранных граждан в Республику Таджикистан по частным делам либо оказывающих им услуги), влечет ответственность в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Иностранному гражданину, нарушающему законодательство о правовом положении иностранных граждан и порядка их пребывания, может быть сокращен определенный ему срок пребывания в Республике Таджикистан. Срок пребывания иностранного гражданина может быть сокращен также в случаях, когда отпали основания для дальнейшего пребывания. Решение о сокращении срока пребывания принимается органами внутренних дел, и оно может быть обжаловано в суде.

#### **Право на обращение в суд (статья 14)**

163. Конституция устанавливает, что правосудие может осуществляться только судами. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя судебные функции. Конституция гарантирует каждому право на судебную защиту. Все лица, находящиеся на территории Республики Таджикистан, вправе обращаться как в местные суды, так и в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

164. Право на судебную защиту в процессуальном контексте (право на обращение в суд) является абсолютным, не подлежащим какому-либо ограничению. Это гарантия закреплена в статье 47 Конституции, где указаны, права, которые не могут быть ограничены в условиях чрезвычайного положения. К их числу и отнесено право на судебную защиту.

165. Статья 17 Конституции предусматривает, что все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Данный принцип

находит свое закрепление и в статье 16 УПК, где указано, что правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства и других обстоятельств. Таким образом, равенство всех перед судом закреплено в действующем законодательстве.

166. Равенство перед судом находит свое выражение также в принципе равенства и состязательности сторон, закрепленного в статье 20 УПК. Право на справедливое и публичное разбирательство дела независимым и беспристрастным судом закреплено в статье 19 Конституции. Статья 8 УПК устанавливает, что правосудие по уголовным делам осуществляется только судом. Беспристрастность и независимость судей закреплено в статье 87 Конституции РТ и в статьях 8 и 17 УПК предусматривающих нормы о том, что судьи подчиняются только закону. В Конституционном законе "О судах РТ" установлены следующие гарантии независимости судей:

- a) неприкосновенность судьи;
- b) процедура отправления правосудия;
- c) тайна совещания судей при вынесении судебных актов;
- d) запрет чье бы то ни было вмешательства в деятельность по осуществлению правосудия под угрозой ответственности;
- e) ответственность за неуважение к суду;
- f) право судьи на отставку, переход или перевод на другую работу, на освобождение или отзыв от должности судьи по собственному желанию;
- g) образование судейского сообщества;
- h) предоставление судье за счет государства материального и социального обеспечения, соответствующего его статусу.

167. В систему судебных органов входят следующие суды: Конституционный суд, Верховный Суд, Высший экономический суд, Военный суд, суд Горно-Бадахшанской автономной области, областные суды, суд города Душанбе, городские и районные суды, экономический суд Горно-Бадахшанской автономной области, экономические суды областей и города Душанбе.

168. В УПК, закреплён принцип гласности, в соответствии с которым разбирательство дел во всех судах является открытым, за исключением случаев, противоречащих интересам охраны государственной тайны. Закрытое судебное разбирательство, кроме того, допускается по мотивированному определению суда по делам о преступлениях лиц, не достигших шестнадцатилетнего возраста, по делам о половых преступлениях и другим делам в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, а также в случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности потерпевшего, свидетеля или других участвующих в деле лиц, а также членов их семей или близких родственников (статьи 19 и 273 УПК).

169. В статье 20 Конституции говорится, что никто не считается виновным в совершении преступления до вступления приговора суда в законную силу. Никто не может быть привлечен к ответственности после истечения срока уголовного преследования, а также за деяния, которые в момент их совершения не считались преступлением.

170. В соответствии с уголовно-процессуальным законодательством презумпция невиновности выражает не личное мнение судьи, следователя, прокурора, а объективное правовое положение, которое закреплено в следующих положениях УПК:

"а) ни один невиновный не должен быть привлечен к уголовной ответственности и осужден;

б) никто не может быть привлечен в качестве обвиняемого, иначе как на основаниях и в порядке, установленном законом;

в) обстоятельства должны быть исследованы полно, всесторонне и объективно. Должны быть выяснены как уличающие, так и оправдывающие обвиняемого, а также смягчающие и отягчающие ответственность обстоятельства;

г) обязанность доказывания виновности обвиняемого лежит на том, кто его обвиняет, а в суде, разбирающем дело, обязанность доказывания виновности лежит на обвинителе, участвующем в судебном разбирательстве;

д) обвиняемый не обязан доказывать свою невиновность. Суд, прокурор, следователь и лицо, производящее дознание, не вправе перелгать обязанность доказывания на обвиняемого;

е) запрещается помогать показаниям обвиняемого и других участвующих в деле лиц путем насилия, угроз, и иных незаконных мер;

ж) признание обвиняемым своей вины может быть положено в основу обвинительного приговора только при подтверждении признания совокупностью имеющихся доказательств по делу;

з) обвиняемый может быть признан виновным при условии, если в ходе судебного разбирательства виновность подсудимого в совершении преступления доказана;

и) всякое неустранимое сомнение должно толковаться в пользу обвиняемого;

к) при недостаточности доказательств участия обвиняемого в совершении преступления и невозможности собирания дополнительных доказательств дело прекращается производством или выносится оправдательный приговор;

л) никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом".

171. Порядок предъявления обвинения регламентируется УПК. При наличии достаточных доказательств для предъявления обвинения в совершении преступления прокурор, следователь и дознаватель выносят мотивированное постановление о привлечении лица к ответственности в качестве обвиняемого.

172. Прокурор, следователь, дознаватель извещает обвиняемого о дне предъявления обвинения и одновременно разъясняет ему право пригласить защитника либо ходатайствовать перед следователем об обеспечении участия защитника. Обвинение предъявляется в присутствии защитника, если он участвовал в уголовном деле, или в тех случаях, когда участие защитника обязательно по закону или об этом ходатайствовал обвиняемый, и не позднее двух суток с момента вынесения постановления о привлечении лица к ответственности в качестве обвиняемого. Обвиняемому, доставленному приводом, обвинение предъявляется в день привода. При этом следователь должен принять все меры к обес-

печению участия защитника при предъявлении обвинения в тех случаях, когда участие защитника обязательно по закону. Следователь, удостоверившись в личности обвиняемого и в поручении (ордере) защитника вести защиту, объявляет обвиняемому и его защитнику постановление о привлечении к ответственности в качестве обвиняемого.

173. Следователь обязан разъяснить обвиняемому суть предъявленного обвинения, а именно право на защиту, знать, в чем он обвиняется, и давать объяснения по предъявленному ему обвинению; представлять доказательства; заявлять ходатайства; обжаловать в суд законность и обоснованность ареста; знакомиться с протоколами следственных действий, произведенных с его участием, а также с материалами, направленными в суд в подтверждение законности и обоснованности применения к нему заключения под стражу в качестве меры пресечения и продления срока содержания под стражей, а по окончании дознания или предварительного следствия – со всеми материалами дела, выписывать любые сведения и в любом объеме, участвовать при рассмотрении судей жалоб, участвовать в судебном разбирательстве в суде первой инстанции; заявлять отводы; приносить жалобы на действия и решения лица, производящего дознание, следователя, прокурора и суда; защищать свои права и законные интересы любыми другими средствами и способами, не противоречащими закону.

174. Следователь предъявляет обвиняемому и его защитнику все материалы дела, которые должны быть подшиты и пронумерованы. Для ознакомления предъявляются также вещественные доказательства и воспроизводятся по просьбе обвиняемого или его защитника фонограммы, видеозаписи, кинофильмы, слайды, если таковые приложены к протоколам следственных действий. По просьбе обвиняемого или его защитника они могут знакомиться с материалами дела вместе или раздельно.

175. Обвиняемый и защитник в процессе ознакомления с материалами дела, если оно состоит из нескольких томов, вправе повторно обращаться к любому из них, а также выписывать любые сведения и в любом объеме, снимать копии с документов, в том числе с помощью технических средств, которые должны быть заверены следователем. Выписки и копии документов из дела, в котором содержатся сведения, составляющие государственную, коммерческую или иную, охраняемую законом тайну, хранятся при деле и вручаются обвиняемому и его защитнику во время судебного разбирательства.

176. Обвиняемый и защитник не могут ограничиваться во времени, необходимом им для ознакомления со всеми материалами дела. Однако если обвиняемый и защитник явно затягивают ознакомление с материалами дела, то следователь вправе своим мотивированным постановлением установить определенный срок, достаточный для ознакомления с материалами дела.

177. По окончании ознакомления обвиняемого и защитника с материалами дела, следователь обязан спросить их, заявляют ли они ходатайство и о чем именно, какие иные заявления они желают сделать.

178. УПК устанавливает правило, в соответствии с которым подозреваемому, обвиняемому и подсудимому предоставляется право встретиться в любой стадии со своим защитником для подготовки своей защиты. Дальнейшая регламентация данного права дается в Законе "Об адвокатуре". В соответствии со статьей 10 закона защитник (адвокат) имеет право беспрепятственно общаться со своим клиентом наедине, конфиденциально и без ограничений продолжительности общения, включая случаи содержания лица под стражей.

179. Статья 19 Конституции устанавливает, что лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката. Порядок участия защитника регулируется статьями 49–53 УПК РТ. Защитник допускается к участию в деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждения уголовного дела, а также с момента фактического задержания подозреваемого.

180. Статья 50 УПК устанавливает перечень лиц, которые могут по своей инициативе приглашать адвоката для участия в уголовном деле. В качестве защитника допускаются приглашенные подозреваемым, обвиняемым, подсудимым или его представителем члены коллегии адвокатов, адвокат-поверенный, а также представители профессиональных союзов и общественных организаций по делам их членов. По постановлению лица, производящего дознание, следователя, прокурора, определению суда или постановлению судьи в качестве защитника могут быть допущены родственники и представители подозреваемого, обвиняемого, подсудимого. При этом важное значение имеет вопрос о том, изъявлял ли обвиняемый желание иметь защитника.

181. Уголовно-процессуальное законодательство предусматривает возможность отказа подозреваемого, обвиняемого и подсудимого от защитника (статья 52 УПК). В случае отказа подозреваемого, обвиняемого подсудимого или его представителя от приглашения защитника по своему усмотрению судом (судьей) обеспечивается в установленных законом случаях участие защитника через юридическую консультацию.

182. Вопрос о праве на компенсацию лицу, который незаконно содержался под стражей, урегулирован в статье 234 УПК, которая гласит, что в случаях прекращения дела по основаниям, указанным УК и УПК, а также при недосказанности участия подозреваемого или обвиняемого в совершении преступления, следователь должен принять все предусмотренные законом меры по реабилитации лица и возмещению материального вреда, причиненного ему в результате незаконного задержания или ареста.

183. Закон "Об обращении граждан" разрешает вопрос о возмещении ущерба гражданину в связи с нарушением требований норм закона при рассмотрении его жалобы и заявления. В случае удовлетворения жалобы или заявления орган (организация), принявший по ним неправомерное решение, возмещает гражданам понесенный ущерб, связанный с подачей и рассмотрением жалобы или заявления, включая сумму государственной пошлины, расходы, понесенные в связи с участием в рассмотрении жалобы по требованию соответствующего органа, и утраченный за это время средний заработок. Споры о взыскании расходов рассматриваются в судебном порядке.

184. Гражданину РТ, иностранцам и лицам без гражданства по их требованию и в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, может быть возмещен моральный ущерб, причиненный неправомерными действиями, решениями органа или должностного лица при рассмотрении жалобы или заявления. Размер возмещения морального ущерба в денежном выражении определяется судом. Вопрос возмещения ущерба также урегулирован в Гражданском кодексе. В частности, часть 2 статьи 1115 закрепляет, что моральный вред возмещается независимо от вины причинителя в случае, если вред причинен гражданину в результате его незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ. Вопрос о размере и о порядке возмещения ущерба в Гражданском кодексе разрешен в статье 1116. В соответствии с данной нормой закона моральный

вред возмещается в денежной форме. Размер возмещения определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя. Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего. Статья 358 УК устанавливает уголовное наказание за незаконное задержание и заключение под стражу, а статья 349 – уголовное ответственность за вынесение заведомо незаконного приговора, решения или других судебных актов.

#### **Определение преступности и наказуемости противоправного деяния (статья 15)**

185. В статье 4 УК предусмотрено, что преступность деяния, его наказуемость и иные уголовно-правовые последствия определяются только УК. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе, как по приговору суда и в соответствии законом. Применения уголовного закона по аналогии не допускается. Статья 6 УК предусматривает, что каждое лицо, совершившее преступление, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового характера, предусмотренным УК. В статье 7 УК указывается, что некто не может нести уголовную ответственность иначе, как за свои собственные деяния (действия или бездействие). Лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния и наступившие общественно-опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Объективное вменение, т.е. уголовная ответственность за невиновное причинение вреда, не допускается.

#### **Действие уголовного закона во времени**

Преступность и наказуемость деяния определяется законом, действовавшим во время его совершения. Временем совершения преступления признается время осуществления общественно опасного деяния независимо от времени наступления последствий (статья 12 УК РТ).

#### **Обратная сила уголовного закона**

186. Уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, т.е. распространяется на лиц, совершивших соответствующее деяние до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих или отбывших наказание, но имеющих судимость. С момента вступления в силу закона, устраняющего преступность деяния, соответствующее деяние, совершенное до его вступления в силу, не считается преступным. Если новый уголовный закон смягчает наказуемость деяния, за которое лицо отбывает наказание, назначенное наказание подлежит сокращению в соответствии с верхним пределом санкции вновь изданного уголовного закона. Уголовный закон, устанавливающий преступность деяния, усиливающий наказание или иным образом ухудшающий положение лица, совершившего это деяние, обратной силы не имеет (статья 13 УК).

#### **Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступления на территории Республики Таджикистан**

187. Лицо, совершившее преступление на территории Республики Таджикистан, подлежит ответственности по УК, если иное не предусмотрено междуна-

родно-правовыми актами, признанными Таджикистаном. Преступлением, совершенным на территории Республики Таджикистан, следует признать такое деяние, которое:

- a) начато или продолжилось, либо было окончено на территории Республики Таджикистан;
- b) совершено за пределами Республики Таджикистан, а преступный результат наступил на ее территории;
- c) совершено на территории Республики Таджикистан, а преступный результат наступил за ее пределами;
- d) совершено в соучастии с лицами, осуществившими преступную деятельность на территории другого государства.

188. Лицо, совершившее преступление на водном или воздушном судне, правомерно передвигающихся в открытом водном либо воздушном пространстве вне пределов Республики Таджикистан под флагом либо с опознавательными знаками Республики Таджикистан, подлежит уголовной ответственности в соответствии с УК, если иное не предусмотрено международными правовыми актами, признанными Таджикистаном. Лицо, совершившее преступление на военном корабле или военном воздушном судне Республики Таджикистан, независимо от их местонахождения, также привлекается к уголовной ответственности в соответствии с УК.

189. Вопрос об уголовной ответственности дипломатических представителей иностранных государств и иных граждан, которые пользуются иммунитетом, в случаях совершения этими лицами преступления на территории Республики Таджикистан разрешается на основе норм международного права (статья 14 УК).

#### **Действие уголовного закона в отношении лиц, совершивших преступление вне пределов Республики Таджикистан**

190. Гражданин Республики Таджикистан, а также постоянно проживающее в ней лицо без гражданства, за преступление, совершенное на территории иностранного государства, привлекается к уголовной ответственности в соответствии с УК в случае, если совершенное им деяние признается преступлением в государстве, на территории которого совершено такое деяние и, если это лицо не было осуждено за данное преступление в иностранном государстве. При осуждении данных лиц наказание не должно превышать максимального предела санкции, предусмотренной законом иностранного государства, на территории которого совершено преступление.

191. Иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Республике Таджикистан, подлежат ответственности по УК за преступления, совершенные вне ее пределов в следующих случаях:

- a) если ими совершено преступление, предусмотренное нормами международного права, признанными Республикой Таджикистан или межгосударственными договорами и соглашениями;
- b) если они совершили особо тяжкое или тяжкое преступление против граждан Таджикистана или интересов Республики Таджикистан.

Эти правила применяются, если иностранные граждане и лица без гражданства, не проживающие постоянно в Республике Таджикистан, не были осуждены в другом государстве. Судимость и иные уголовно-правовые последствия совер-

шения лицом преступления на территории иностранного государства, не должны приниматься во внимание при квалификации деяния этого лица и при назначении наказания за преступление, совершенное им на территории Республики Таджикистан, если иное не предусмотрено международными правовыми актами, признанными Таджикистаном (статья 15 УК).

#### **Выдача лиц, совершивших преступления**

192. Гражданин Республики Таджикистан, совершивший преступление на территории другого государства, не подлежит выдаче этому государству, если иное не предусмотрено двусторонними договорами.

193. Иностранцы граждане и лица без гражданства, совершившие преступление вне пределов Республики Таджикистан и находящиеся на ее территории, могут быть выданы иностранному государству для привлечения к уголовной ответственности или отбывания наказания в соответствии с международным договором (статья 16 УК).

#### **Правосубъектность граждан (статья 16)**

194. Согласно статье 15 Конституции гражданином Таджикистана считается лицо, которое на день принятия Конституции (ноябрь 1994 года) являлся гражданином Республики Таджикистан. Порядок приобретения и утраты гражданства определяется законом.

195. Иностранцы граждане и лица без гражданства пользуются провозглашенными правами и свободами и имеют равные с гражданами Таджикистана обязанности и ответственность (статья 16 Конституции).

196. Правосубъектность граждан на территории Республики Таджикистан гарантируется Конституцией (глава 2), Гражданским кодексом. При этом учитываются права, обеспеченные основными международными актами в области прав человека.

197. Никто не может быть ограничен в правоспособности. Дееспособность ограничивается в случаях и порядке, установленных законом. Несоблюдение установленных законом условий и порядка ограничения дееспособности гражданина влечет недействительность акта государственного органа, устанавливающего соответствующее ограничение. Полный или частичный отказ гражданина от правоспособности или дееспособности и другие сделки, направленные на ограничение правоспособности или дееспособности, ничтожны за исключением случаев, когда такие сделки допускаются законом.

198. В соответствии с общими принципами законодательства правосубъектность граждан Республики Таджикистан не может ставиться в зависимость от пола, расы, социального происхождения, религии. Правоспособность лица в соответствии с законодательством возникает с момента рождения и утрачивается со смертью.

199. Реализация правоспособности граждан имеет пределы. Гражданин, осуществляя гражданские права и свободы, не должен наносить ущерб окружающей среде, нарушать права и законные интересы других лиц.

200. Вопрос о дееспособности лица в каждой отрасли права решается специфически. В соответствии с Уголовным кодексом ответственности подлежит физическое вменяемое лицо, которому до совершения преступления исполнилось 16 лет. Лица, которым до совершения преступления исполнилось 14 лет, подлежат ответственности лишь за тяжкое и особо тяжкое преступление.

201. Не подлежит ответственности лицо, которое во время совершения общественно опасного деяния находилось в состоянии невменяемости, т.е. не могло сознавать значение своих действий или руководить ими вследствие хронической психической болезни, временного расстройства психики, слабоумия либо иного болезненного психического расстройства. К лицу, совершившему общественно опасное деяние и признанному невменяемым, судом могут быть применены принудительные меры медицинского характера.

#### **Личная неприкосновенность (статья 17)**

202. Гарантии реализации и защиты прав не подвергаться произвольному или незаконному вмешательству в его личную и семейную жизнь, не подвергаться произвольным или незаконным посягательствам на неприкосновенность его жилища или тайну его корреспонденции или незаконным посягательствам на его честь и репутацию были закреплены в различных нормативных правовых актах Республики Таджикистан.

203. Согласно статье 18 Конституции неприкосновенность личности гарантируется государством. Никто не может быть подвергнут пыткам, жестокости и бесчеловечному обращению. Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются.

204. Статья 22 Конституции гарантирует неприкосновенность жилища. Не допускается вторжение и лишение человека его жилища за исключением случаев, предусмотренных законом. В соответствии со статье 23 Конституции гарантируется тайна переписки, телефонных переговоров, телеграфных и иных личных сообщений, за исключением случаев, предусмотренных законом. Сбор, хранение, использование и распространение сведений о личной жизни человека без его согласия запрещаются.

205. В соответствии со статьей 170 Гражданского кодекса жизнь и здоровье, достоинство личности, личная неприкосновенность, честь и доброе имя, деловая репутация, неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна, признаются принадлежащими гражданину от рождения, неотчуждаемыми, за нарушение нематериальных благ гражданина. Согласно статье 171 ГК потерпевшему полагается компенсация.

#### **Обеспечение права на свободу мысли, совести и религии (статья 18)**

206. Свобода мысли, совести и религии, включая свободу убеждений в национальном законодательстве, признана неотъемлемым правом человека и гражданина. Свобода мысли и совести на законодательном уровне гарантируется государством в такой же степени, что и свобода религии и убеждений. В статье 8 Конституции закреплён основной принцип развития общественной жизни, согласно, которой общественная жизнь развивается на основе политического и идеологического плюрализма. Ни одна идеология, в том числе религиозная не может устанавливаться в качестве государственной. Религиозные организации отделены от государства и не могут вмешиваться в государственные дела. Создание и деятельность общественных объединений, пропагандирующих расовую, национальную, социальную и религиозную вражду или призывающих к насильственному свержению конституционного строя и организации вооружённых групп, запрещаются. Свобода совести также закреплена в статье 26 Конституции, в соответствии с которой каждый имеет право самостоятельно определять свое отношение к религии, отдельно или совместно с другими исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, участвовать в отправлении религиозных культов, ритуалов, обрядов.

207. Закон Республики Таджикистан от 26 марта 2009 года "О свободе совести и религиозных объединениях" гарантирует права граждан на определение и выражение своего отношения к религии, на соответствующие этому убеждения, на беспрепятственное исповедание религии и исполнение религиозных обрядов. Законом предусмотрены некоторые ограничения, которые сходны с ограничениями, закрепленными в статье 18 МПГПП.

208. Закон также устанавливается принцип равноправия граждан независимо от их отношения к религии и закрепляет основной принцип светского государства – принцип отделения церкви (религиозных организаций) от государства, а также определяет, что все религии и все вероисповедания равны перед законом.

209. В Республике Таджикистан реализация государственной политики в области свободы совести, вероисповедания осуществляется при строгом соблюдении конституционных принципов развития общественной жизни, на основе политического и идеологического плюрализма, свободы объединений, в том числе принципа отделения религиозных объединений от государства, невмешательства государства в деятельность религиозных объединений.

210. С целью улучшения состояния права на свободу вероисповедания, постановлением Правительства Республики Таджикистан от 21 мая 2010 года, № 873 образован самостоятельный орган – Комитет по делам религий.

211. С октября 1990 года в Душанбе функционирует Исламский институт, где в настоящее время обучаются более тысячи студентов.

212. Согласно статье 8 Закона "О свободе совести и религиозных объединениях", каждый имеет право на получение религиозного образования по своему выбору индивидуально или совместно с другими. Религиозные организации вправе создавать религиозные образовательные учреждения в соответствии со своими уставами и в порядке, установленном Законом. Центральные соборные пятничные мечети и соборные пятничные мечети могут заниматься обучением основ религии в соответствии со своими уставами (положениями) путем создания учебных групп. Религиозное обучение в случаях, предусмотренных Законом, разрешается после получения государственной лицензии. Разрешается религиозное обучение детей в возрасте от 7 до 18 лет с письменного согласия родителей или лиц, их заменяющих, в свободное от учебных занятий время и вне рамок учебной программы государственного образования.

#### **Свобода выражения мнения (статья 19)**

213. Статья 30 Конституции гарантирует каждому свободу слова, печати, право на пользование средствами массовой информации. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Каждый гражданин имеет право свободно выражать свои убеждения и мнения, распространять их в любых формах в печати и других средствах массовой информации. Вмешательство государственных органов, органов местной власти, их должностных лиц, политических партий, общественных организаций, отдельных граждан в творческую деятельность телерадиоорганизаций, а также государственная цензура и преследование за критику запрещаются (статья 6 Закона "О телевидении и радиовещании").

#### **Запрещение пропаганды войны (статья 20)**

214. Таджикистан, проводя миролюбивую политику, уважает суверенитет и независимость других государств, определяет свою внешнюю политику на основе международных норм. Пропаганда войны запрещается (статья 11 Конституции).

215. Согласно Конституции каждому гарантируются свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Пропаганда и агитация, разжигающие социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь запрещаются. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются (статья 30 Конституции). Вопросы, связанные с запретом пропаганды войны и разжигания национальной розни урегулированы следующим образом.

216. Уголовный кодекс предусматривает деяния, направленные к возбуждению национальной, расовой, местнической или религиозной вражды или розни, унижению национального достоинства, а равно пропаганда исключительности граждан по признаку их отношения к религии, национальной, расовой или местнической принадлежности, если эти действия совершены публично или с использованием средств массовой информации, подлежат уголовной ответственности. Также уголовной ответственности подлежат публичные призывы к развязыванию агрессивной войны. Распространение литературы и изданий, в которых содержатся сведения пропаганды войны, насилия и жестокости, расовой, национальной, религиозной исключительности или нетерпимости, порнография, призывы к совершению других уголовно наказуемых деяний, запрещается статья 22 Закона "О печати и других средствах массовой информации".

#### **Свобода мирных собраний и основания для их ограничения (статья 21)**

217. В соответствии со статьей 29 Конституции гражданин вправе участвовать в установленных законом собраниях, митингах, демонстрациях и мирных шествиях. Никто не может быть принудительно привлечен к участию в них. Содержание конституционной нормы соответствует положениям международных договоров и иных международных актов, а также расширяет их содержание.

218. Законом определяется условия и порядок организации и проведения перечисленных публичных мероприятий, права и обязанности их организаторов, участников органов исполнительной власти, основания и порядок приостановления и прекращения упомянутых мероприятий, устанавливается уведомительный характер проведения массовых мероприятий.

219. Согласно части 1 статьи 161 Уголовного кодекса незаконное воспрепятствование проведению собрания, митинга, демонстрации, шествия, пикетирования или участию в них либо принуждение к участию в них, если эти деяния совершены с применением насилия или угрозой его применения, влечет за собой уголовную ответственность. Деяния, совершенные с использованием служебного положения, признаются как отягчающие обстоятельства при назначении наказания (часть 2 статьи 161 УК).

#### **Свобода ассоциаций (статья 22)**

220. Согласно Конституции граждане имеют право объединяться. Граждане вправе участвовать в создании политических партий, в том числе имеющих демократический, религиозный и атеистический характер, профессиональных союзов и других общественных объединений, добровольно входить в них и выходить из них. Политические партии способствуют формированию и выражению воли народа на основе политического плюрализма и участвуют в политической жизни. Их структура и деятельность должны соответствовать демократическим нормам (статья 28).

221. Законом "Об общественных объединениях" от 12 мая 2007 года регулируются общественные отношения, связанные с реализацией гражданами права на

объединение в общественные объединения, создание, деятельность, реорганизацию и ликвидацию общественных объединений.

222. Правовое положение профсоюзов в Республике Таджикистан определяют Конституция, законы "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности", "Об общественных объединениях", "Об охране труда", другие нормативно – правовые акты и международные правовые акты, признанные Республикой Таджикистан.

223. В Законе "О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности" (далее Закон о профсоюзах) определены главные приоритеты профсоюзного движения, принципы организации и деятельности профсоюзов, их наиболее существенные права, основные направления, формы и гарантии их деятельности. В статье 1 Закона указывается, что профессиональные союзы являются добровольными общественными организациями, объединяющими трудящихся, связанных общими интересами по роду их деятельности, как производственной, так и в непроизводственной сферах, для защиты трудовых, социально-экономических прав и интересов своих членов.

224. Статья 6 Закона запрещена дискриминация граждан по признаку принадлежности или не принадлежности к профсоюзам. Принадлежность или не принадлежность к профсоюзам не влечет за собой какого-либо ограничения социально-трудовых, политических и иных прав и свобод граждан, гарантируемых Конституцией и Законом о профсоюзах. Запрещается обуславливать прием на работу, продвижение по работе, а также увольнение трудящихся принадлежностью к определенному профсоюзу, вступлением или выбытием из него. Главной правовой особенностью профсоюзов, отличающей их от других общественных объединений, является их право на представительство и защиту социально-трудовых прав и интересов работников. Они имеют право на ведение коллективных переговоров, заключение соглашений, коллективных договоров и контроль за их выполнением, на содействие занятости.

225. Согласно статье 227 Трудового кодекса и статье 14 Закона о профсоюзах общественный контроль за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда осуществляется профессиональными союзами, а также общественными инспекторами и комиссиями соответствующего выборного профсоюзного органа.

226. Трудовым кодексом и Законом "О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах" предусмотрены дополнительные новые правовые возможности для сторон социального партнерства по совершенствованию всего спектра условий труда, оплата труда, гигиены и охраны труда, а также по дальнейшему развитию правового регулирования индивидуальных и коллективных трудовых отношений.

227. Постановлением Правительства от 2 февраля 2009 года одобрено Генеральное соглашение между Правительством Республики Таджикистан, объединениями работодателей республики и Федерацией независимых профсоюзов Таджикистана на 2009–2011 годы.

228. Принятые нормативно-правовые акты Республики Таджикистан, в основном, отвечают требованиям Конвенций и рекомендаций Международной организации труда (МОТ). На 1 ноября 2010 года Республика Таджикистан ратифицировала 49 международных конвенций и 21 рекомендацию Международной организации труда (МОТ).

229. Среди Конвенций МОТ, ратифицированных Республикой Таджикистан, основополагающее значение для профсоюзов имеет Конвенция МОТ №87 "О свободе ассоциации и защите права на организацию" (1948). В числе Конвенций, определяющих основные права профсоюзов, выделяются Конвенции МОТ № 98 "О праве на организацию и на ведение коллективных переговоров" (1949), № 144 "О трехсторонних консультациях", № 154 "О содействии коллективным переговорам" (1981).

230. Многие Конвенции и Рекомендации МОТ, в том числе Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, и другие международной правовые акты, ратифицированные Республикой Таджикистан, имеют большое идейно-нормативное значение для дальнейшего развития законодательства о профсоюзах, разработки уставов профсоюзов, обогащения содержания коллективных договоров и соглашений.

231. Федерация независимых профсоюзов Таджикистан является неотъемлемой частью Всемирного профсоюзного движения и принимает активное участие в международных усилиях глобализации на основе его сплочения и солидарности.

### **Обеспечение и защита семьи (статья 23)**

232. Конституцией и Семейным кодексом урегулированы основные положения семейных отношений. Семья, как основа общества, находится под защитой государства. Каждый имеет право на создание семьи. Мужчины и женщины, достигшие брачного возраста, имеют право свободно вступать в брак. В семейных отношениях и при расторжении брака супруги равноправны. Многобрачие запрещается (статья 33 Конституции).

233. Статья 32 Семейного кодекса гарантирует равенство прав супругов в семье. В частности, каждый из супругов свободен в выборе рода занятий, профессии, деятельности, места жительства и места пребывания. Вопросы отцовства, материнства, воспитания, образования детей и другие вопросы жизни семьи решаются супругами совместно, исходя из принципа равенства супругов.

234. Заключение брака не является поводом для какой-либо дискриминации по признаку пола. Супруги по своему желанию выбирают при заключении брака фамилию одного из них в качестве своей общей фамилии или каждый из супругов сохраняет свою добрачную фамилию, либо может присоединить к своей фамилии фамилию другого супруга. Перемена фамилии одним из супругов не влечет за собой перемены фамилии другого супруга (статья 33 Семейного кодекса). Заключение и расторжение брака гражданином Республики Таджикистан с лицом, не принадлежащим к гражданству Республики Таджикистан, не влечет за собой изменение гражданства. Изменение гражданства одним из супругов не влечет за собой изменение гражданства другого супруга. Расторжение брака не влечет за собой изменения гражданства родившихся в этом браке или усыновленных детей (статья 8 Конституционного закона "О гражданстве Республики Таджикистан").

235. Вопросы гражданства детей регламентируются также статьями 16–20 Конституционного закона "О гражданстве Республики Таджикистан". Важное значение в обеспечении прав женщин в семье имеет равенство имущественных прав супругов, которое закреплено в Семейном кодексе. Так, имущество, нажитое супругами во время брака, является их совместной собственностью. При этом право на совместное имущество принадлежит также супругу, который в период брака осуществлял ведение домашнего хозяйства, уход за детьми или по

другим уважительным причинам не имел самостоятельного дохода (статья 34 Семейного кодекса). Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в совместной собственности супругов, осуществляется по их обоюдному согласию (статья 35 Семейного кодекса).

236. В случае расторжения брака действующее законодательство гарантирует обеспечение равенства прав супругов. При рассмотрении дел о расторжении брака в случае отсутствия согласия одного из супругов на расторжение брака суд принимает меры к примирению супругов и вправе отложить разбирательство дела, назначив супругам срок для примирения в пределах трех месяцев.

#### **Права ребенка (статья 24)**

237. Статья 34 Конституции гарантирует особую защиту и покровительство государства матери и ребенку.

238. В соответствии со статьей 57 Семейного кодекса ребенок имеет право на защиту своих прав и законных интересов. В частности, в рамках этой статьи регламентировано право самостоятельного обращения в суд с 14 лет.

239. Для решения вопросов защиты прав ребенка в административном порядке функционируют комиссии по защите прав ребенка при местных исполнительных органах государственной власти. Запрет дискриминации при осуществлении политических и гражданских прав (статья 25)

240. Согласно статье 27 Конституции гражданин имеет право участвовать в политической жизни и управлении государством непосредственно или через представителей. Граждане имеют равное право на государственную службу. Гражданин по достижении 18-летнего возраста вправе участвовать в референдуме, избирать, а также быть избранным по достижении возраста, установленного Конституцией и законами.

241. Законодательство о выборах РТ, предусматривает, что все граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста до дня выборов, независимо от национальности, расы, пола, языка, веры, политической позиции, социального положения, образования и собственности, имеют право выбора. Граждане-избиратели участвуют в выборах на равных основаниях. В список избирателей включаются все граждане Республики Таджикистан, достигшие ко дню выборов 18 лет, постоянно или временно проживающие к моменту составления списка на территории данного избирательного участка и имеющие право участвовать в голосовании.

242. Исходя из необходимости совершенствования избирательного процесса, в целях обеспечения гласности, прозрачности и демократических выборов, в соответствии со статьей 12 Конституционного закона Республики Таджикистан "О выборах Маджлиси Оли Республики Таджикистан" Центральной комиссией по выборам и референдумам Республики Таджикистан 25.05.2009 года было принято Положение о порядке участия национальных и международных наблюдателей, доверенных лиц от кандидатов и политических партий, представителей средств массовой информации в выборах Маджлиси Оли и местных маджлисов народных депутатов.

243. В феврале 2010 года на основе более совершенного избирательного закона были проведены парламентские выборы, которые по своей организованности, демократичности и прозрачности, коренным образом отличались от предыдущих парламентских выборов, что подтверждается заключениями большинст-

ва международных наблюдателей, следившими за ходом подготовки и проведения этих выборов.

244. Избиратели, органы политических партий, которые выдвинули кандидатов, сами кандидаты, их доверенные лица, наблюдатели, избирательная комиссия и прокурор, считающие, что решениями или действиями (бездействием) органа государственной власти, органа местного самоуправления, должностного лица, государственного служащего, нарушаются избирательные права, вправе обратиться с заявлением в суд.

245. Центральная комиссия по выборам и референдумам Республики Таджикистан, окружные и участковые избирательные комиссии вправе обратиться с заявлением в суд в связи с нарушением избирательного законодательства органом государственной власти, органом местного самоуправления, должностными лицами, государственными служащими, органами политических партий, которые выдвинули своих кандидатов, самими кандидатами, избирательной комиссией.

246. В судах республики за 2010 год рассмотрены 33 дел о выборах и из них 11 заявления удовлетворены, в удовлетворении 17 заявлений отказаны, производство по 5 делам прекращены .

#### **Равноправие перед законом (статья 26)**

247. В соответствии со статьей 17 Конституции все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободы каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. Мужчины и женщины равноправны. Основные права и свободы человека и гражданина изложены в Конституции Республики Таджикистан (глава 2, статьи 14–47). Прямое или косвенное нарушение или ограничение прав и свобод человека влечет уголовную ответственность (статья 143 УК). Дальнейшее закрепление конституционных основ равенства прав и свобод отражено в Уголовный кодекс (статья 5 Принцип равенства перед законом), Уголовно-процессуальном кодексе (статьи 7 и 16 Осуществление правосудия и равенства граждан перед законом и судом), Семейном кодексе (статья 1 Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности), Трудовом кодексе (статья 7 Запрещение дискриминации в трудовых отношениях), Законе "Об образовании" (статья 6 предусматривает государственные гарантии прав граждан на образование), Гражданско-процессуальном кодексе (статья 6 Осуществление правосудия только судом и на началах равенства граждан перед законом и судом), а также в ряде других нормативно правовых актах.

#### **Права меньшинств (статья 27)<sup>2</sup>**

248. В Республике Таджикистан конституционно закреплено право всех наций и народностей, проживающих на ее территории свободно пользоваться своим родным языком (статья 2 Конституции) и в статье 4 Закона "О государственном языке" от 5 октября 2009 года.

---

<sup>2</sup> Более подробную информацию о правах меньшинств см. пятый доклад Республики Таджикистан о ходе реализации Международной конвенции о ликвидации всех форм расовой дискриминации (CERD/C/463/Add.1).

249. В целом, в законодательстве Республики Таджикистан, от Конституции до подзаконных актов, просматривается единообразный подход к уважению прав всех проживающих на территории страны наций и народностей, включая право на пользование родным языком. Следует отметить, что в Таджикистане вопрос языковых прав для национальных меньшинств приобрел большое значение.

250. Согласно Закону "Об образовании" государство, гарантируя гражданам выбор языка обучения, обеспечивает получение общего образования на государственном языке, а в местах компактного проживания других наций на их родном языке, в пределах имеющихся возможностей системы образования. Свобода выбора языка обучения в общеобразовательных учреждениях обеспечивается путем организации необходимого числа классов, групп и создания условий для их функционирования.

251. Во всех образовательных учреждениях, независимо от организационно-правовых форм и собственности, изучение государственного языка регулируется законодательством Республики Таджикистан о языке и государственными образовательными стандартами. Во всех образовательных учреждениях обеспечивается изучение русского языка как языка межнационального общения и одного из иностранных языков как средство усвоения научно-культурного наследия человечества, современных научно-технических достижений, обеспечения профессиональной мобильности.

252. В Республике Таджикистан обучение осуществляется на государственном языке. Дошкольные, общеобразовательные учреждения, учреждения начального и среднего профессионального образования, высшего профессионального образования, после вузовского профессионального образования могут осуществлять деятельность и на других языках. Вместе с тем для всех наций и народности Республики Таджикистан создаются условия для свободного выбора языка обучения в соответствии с законодательством.

#### **IV. Ответы на замечания Комитета по правам человека**

##### **По пункту 6 заключительных замечаний Комитета (CCPR/CO/84/TJK)**

253. Права человека – явление многогранное, признанное в мире как высшее достояние человека. Таджикистан поддерживает цели Всемирной программы образования в области прав человека, рекомендованной Генеральной Ассамблеей ООН, и отмечает, что образование в области прав человека вносит огромный вклад в дело осуществления прав человека.

254. В стране наблюдается тенденция активного информирования населения, а также работников правоохранительных органов в области прав человека. В РТ действует сеть образовательных учреждений, занимающихся подготовкой и переподготовкой юристов и работников правоохранительных органов. В число таких учреждений входят юридические факультеты высших учебных заведений, в частности Таджикский национальный университет, Академия МВД, Высшая школа ГКНБ, Центром повышения квалификации при Генеральной прокуратуре Таджикистана, Центр повышения квалификации при Минюсте РТ, Учебный центр для судей при Совете юстиции РТ.

255. В рамках Программы "Государственная система образования в области прав человека в Республике Таджикистан", утвержденной постановлением Правительства РТ от 12 июня 2001 года, в стране проводится систематический ана-

лиз состояния образования в области прав человека, принимаются меры по повышению образования и воспитания в области прав человека в системе образования республики. Также, меры принимаются и в других министерствах и ведомствах по подготовке и обучению кадров, по информированию и просвещению населения в области прав человека.

256. В соответствии с Указом Президента РТ "О правовой политике и правовом воспитании граждан Республики Таджикистан" от 9 сентября 1997 года, и в соответствии с постановлением Правительства РТ "О некоторых мерах по улучшению правового воспитания граждан и правовой работы в республике" разработана Программа правового обучения и воспитания граждан РТ на 2009–2019 годы, утвержденная ППРТ от 29 апреля 2009 года. На основе указанных документов в Институте повышения квалификации работников правоохранительных органов, органов юстиции и юридических служб предприятий, учреждений и организаций Минюста (далее Институт), также в ГУИУН подготовлены и внедрены соответствующие учебные программы.

257. Сотрудники Минюста принимают активное участие на проводимых международных и национальных конференциях, семинарах, круглых столах, обсуждениях с участием экспертов и специалистов в области прав человека.

258. С молодыми сотрудниками ГУИУН в течение 2 месяцев на базе учебного центра ГУИУН проводятся занятия (курсы), с привлечением наиболее подготовленных сотрудников и приглашенными специалистами (лекторами по правам человека) в области прав человека.

259. По утвержденному плану Минюста РТ на базе Института в ГУИУН также формируются группы, которые проходят обучающие курсы с выдачей сертификатов.

260. В Учебном центре судей при Совете юстиции с 2005 года для судей РТ регулярно проводятся семинарские занятия по изучению и применению норм международного права в области прав человека.

261. В 2005 году в области прав человека обучены 220 судей, в 2006 – 219, 2007 – 200, 2008 – 194 и в 2009 году – 119 судей, имеющих стаж работы до 5 лет.

262. В целях повышения практических навыков судей Советом юстиции РТ проводились краткосрочные обучающие семинары в регионах (Хатлон, Согд, ГБАО, Душанбе, Гиссар) по правам ребенка, женщин, беженцам, которые также являются актуальными после обретения независимости РТ и принятых ею на себя международно-правовых обязательств в области прав человека.

263. Помимо этого, Учебным Центром судей при Совете юстиции РТ при содействии ЮНИСЕФ в 2006 году в рамках проекта "Всеобщей Учебной Программы – 2" осуществлялись семинарские занятия среди 179 судей на тему "Международный минимальный стандарт по ювенальной юстиции".

264. Также следует отметить, что в 2008 году Таджикским информационным правовым центром в городе Душанбе были проведены семинары по правам человека и беженцев с 35 судьями на темы "Применение международных и национальных стандартов защиты прав беженцев в деятельности судей Республики Таджикистан" и "Международное и внутреннее законодательство о беженцах и практика процедуры определения статуса беженца".

265. Учебным планом в Высшей школе ГКНБ предусмотрено изучение предмета "Права человека" как самостоятельной учебной дисциплины, "Междуна-

родное публичное право" и "Конституционное право" как факультативные дисциплины.

266. В органах прокуратуры РТ действует Центр повышения квалификации прокурорских работников, который каждый три месяца организует для прокурорских работников и следователей прокуратуры недельные курсы по различным аспектам прав человека, проводит анализ обращений граждан, составляется рекомендации для прокурорских работников.

267. В 2007 году при поддержке Датского института по правам человека и финансовой поддержке Шведского агентства по развитию и сотрудничеству издана настольная книга "Роль и задачи органов прокуратуры Республика Таджикистан по защите прав человека и гражданина", в которой детально отражены все аспекты прокурорской деятельности РТ через призму прав человека и верховенства закона.

268. В 2006 году на базе юридического факультета Таджикского национального университета была организована кафедра "Права человека и сравнительное правоведение". В рамках данной кафедры наряду с другими предметами преподается предмет "Права человека" студентам 1-го курса в объеме 64 часов и студентам 2-го курса в объеме 72 часов, а также студентам 2-го курса заочного отделения в объеме 30 часов. С 2008 года предмет "Права человека" преподается студентам очного отделения исторического и философского факультетов в объеме 36 часов. Постепенно внедрены специальные курсы по дисциплинам "Права женщин", "Права беженцев", "Проблемы защиты прав ребенка". По всем предметам вышли учебники на двух языках – таджикском и русском.

269. В Академии МВД относительно подготовки сотрудников милиции в области прав человека, согласно учебным планам, с 1999 года преподается самостоятельная учебная дисциплина "Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел" общий объем, которого составляет 58 часов, из них аудиторных – 34 часа, 24 часа – самостоятельная подготовка под руководством преподавателя.

270. Также в Академии МВД относительно подготовки сотрудников милиции в области прав человека в деятельности органов внутренних дел преподаются предметы "Административное право" (119 часов), "Уголовное право" (238 часов), "Уголовный процесс" (255 часов), "Международное право" (52 часа), специальный курс по линии предварительного расследования (102 часа).

271. Для слушателей факультета №1 по специальности "Государственное и местное управление" по квалификации менеджер в сфере правопорядка осуществляется преподавание курса "Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в деятельности правоохранительных органов Таджикистана" (30 часов) и "Международное гуманитарное право" (20 часов).

272. В 2005 году профессорско-преподавательским составом Академии, имеющих стаж работы до 5 лет, в области международного права и прав человека обучены 65 сотрудников Академии, в 2006 – 55, 2007 – 73, 2008 – 46.

273. Кроме того, обучение по обеспечению прав человека с учетом международных стандартов, еженедельно проводятся занятия, в план которых так же включены темы изучающие Конвенцию о правах человека и другие международные документы в различных структурных подразделениях МВД Таджикистана, прежде всего, для сотрудников, непосредственно занимающихся раскрытием и расследованием преступлений. Только за 2009 год более 70 раз профессорско-преподавательским составом Академии были проведены занятия по раз-

личным аспектам соблюдения прав человека в деятельности органов внутренних дел.

274. Практика показывает, что действительно в обществе наблюдаются случаи применения бытового насилия в отношении женщин. Республика Таджикистан в целях искоренения данного явления предпринял определенные меры. При Парламенте (Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли) создана рабочая группа из числа депутатов, сотрудников Исполнительного аппарата Президента, министерств, ведомств и неправительственных организаций по совершенствованию законопроекта "О предотвращении домашнего насилия в семье".

275. Уголовный кодекс РТ наказание за следующие деяния, которые могут быть выражены проявлением дискриминации по признаку пола: побои (статья 116), истязания (статья 117), торговля людьми (статья 130<sup>1</sup>), вербовка людей в целях сексуальной или иной эксплуатации (статья 132), изнасилование (статья 138), насильственные действия сексуального характера (статья 139), понуждение к действиям сексуального характера (статья 140), половое сношение с лицом, не достигшим шестнадцати лет (статья 141), развратные действия (статья 142), двоеженство или многоженство (статья 170), вовлечение в занятие проституцией (статья 238), организация или содержание притонов, сводничество или сутенерство (статья 239).

276. В статистической отчетности, уголовные дела, сопряженные с применением насилия в отношении женщин, регистрировались в графе "прочие преступления". С целью более достоверного учета, начиная с 2002 года, Совет юстиции вел собственную статистику по делам этой категории (статьи 109, 110, 111, 116, 117, 120, 130, 130<sup>1</sup>, 133, 134, 181 УК РТ). В 2010 году по предложению Совета юстиции внесены дополнения в соответствующие формы отчетности, что позволяет проследить динамику и принять меры по предупреждению указанных преступлений.

277. Динамика рассмотрение дел за период 2007–2009 годов и первое полугодие 2010 года за преступления, сопряженные с насилием в отношении женщин выглядит следующим.

№	Категории преступления	Статьи УК РТ	Годы				1 пол. 2010 года
			2006	2007	2008	2009	
	Преступления, сопряженные с насилием в отношении женщин	Статьи 109, 110, 111, 116, 117, 120, 130, 131, 133, 134, 181	114 дел в отношении 123 лиц	228 дел в отношении 139 лиц	108 дел в отношении 110 лиц	108 дел в отношении 117 лиц	336 дел в отношении 40 лиц

Число рассмотренных дел за период 2006–2009 годов за преступления, совершенные в отношении женщин выглядит следующим образом.

№	Категории преступления	Статьи УК РТ	Годы				
			2006	2007	2008	2009	1 пол. 2010 года
1	Торговля людьми	1301, 167	8 дел в отношении 15 лиц	15 дел в отношении 31 лиц	7 дел в отношении 14 лиц	8 дел в отношении 17 лиц	2 дел в отношении 5 лиц
2	Изнасилование	138	53 дел в отношении 60 лиц	70 дел в отношении 84 лиц	70 дел в отношении 78 лиц	53 дел в отношении 57 лиц	17 дел в отношении 18 лиц
3	Двоеженство или многоженство	170	192 дел в отношении 192 лиц	183 дел в отношении 183 лиц	162 дел в отношении 162 лиц	140 дел в отношении 140 лиц	49 дел в отношении 49 лиц
4	Вовлечение в занятие проституцией и организацией или содержание притонов, сводничества либо сутенерство	238, 239	80 дел в отношении 83 лиц	89 дел в отношении 97 лиц	54 дел в отношении 55 лиц	75 дел в отношении 77 лиц	37 дел в отношении 38 лиц

278. В целях недопущения и реагирования на случаи фактов домашнего насилия Министерством внутренних дел РТ проделана определенная работа. Министерством внутренних дел направлено всем облгоррайотделом указание "Об активизации работы участковых инспекторов по пресечению, предупреждению и документированию всех фактов насилия, избиения, истязания, угроз и шантажа в быту в отношении женщин". Регулярно проводятся встречи и профилактические беседы с представителями "неблагополучных семей". В плане подготовки сотрудников милиции неправительственными организациями были организованы семинары и тренинги с участковыми инспекторами милиции, кто непосредственно сталкиваются с проблемами бытового насилия. В системе органов внутренних дел с 2010 года введены должности инспектора по противодействию насилия в семье.

279. Статья 62 Уголовного кодекса РТ одним из обстоятельств, отягчающим наказание предусматривает совершение преступления в отношении женщины, заведомо для виновного находящейся в состоянии беременности, а также в отношении малолетнего, несовершеннолетнего, другого беззащитного или беспомощного лица, находящегося в зависимости от виновного.

**По пункту 7 заключительных замечаний Комитета см. статью 3 настоящего доклада и сводный четвертый и пятый периодический доклад, представленный Таджикистаном Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин в 2011 году**

**По пунктам 8–9 заключительных замечаний Комитета**

280. В своих заключительных замечаниях Комитет ООН по правам человека выражает обеспокоенность относительно процедур применения смертных приговоров и даёт рекомендацию о том, что бы сообщил семьям и родственникам казненных о местах захоронения лиц, которые были казнены до объявления мораторий. В апреле 2010 года Президентом РТ создана рабочая группа по изучению социально-правовых основ существования смертной казни в системе законодательства Республики Таджикистан. В состав рабочей группы входят министры, председатели государственных комитетов, председатель Верховного суда, Генеральный прокурор и Уполномоченный по правам человека. Рабочая группа изучает вопрос об исключения с Уголовного кодекса РТ наказание в виде смертной казни а также возможности ратификации Второго Факультативного протокола к МПГПП.

**По пункту 10 заключительных замечаний Комитета**

281. В своих заключительных замечаниях Комитет по правам человека выражает обеспокоенность по поводу широкой распространенной практики жестокого обращения и пыток, применяемых следователями и другими должностными лицами с целью получения информации, свидетельских показаний или признаний от подозреваемых, свидетелей или арестованных лиц. В Республике Таджикистан принимаются меры по ликвидации преступлений против личности, применения пыток, истязаний. В этих целях государство совершенствует различные системы надзора прокуратуры, судебного контроля с тем, чтобы все кто применяет пытки, после разоблачения понесли наказание в соответствии с законом. Уголовным законодательством Таджикистана предусмотрена ответственность – наказание за пытки, побои, истязания.

282. В соответствии с национальным законодательством Республики Таджикистан (ст. 122 УПК РТ) расследование дел о преступлениях, в том числе о пытках, совершенных с использованием должностного положения (служебных полномочий) возложено на следователей прокуратуры.

283. В Законе "О милиции", в УПК и других нормативно-правовых актах содержатся нормы, предусматривающие право лиц, считающих, что действиями органов милиции или должностных лиц ущемлены их права и свободы, обратиться с жалобой на действия этих органов и должностных лиц, в вышестоящий орган внутренних дел, к прокурору или в суд. В этих случаях указанные органы рассматривают подобные жалобы и принимают меры по привлечению виновных к ответственности.

284. Анализ рассмотрения жалоб и заявлений граждан Управлением кадров и работы с личным составом МВД по вопросу неправомερных действий сотрудников милиции показывает, что жалоб и заявлений граждан в отношении сотрудников, допустивших нарушения их законных прав за период с 2007 по 2010 годы из года в год уменьшается. Так, в 2007 году поступило 60 заявлений граждан, в 2008 году – 53 заявления, в 2009 году – 40 и за период с 1 января по 31 мая 2010 года поступило 23 заявления граждан в отношении сотрудников милиции. Всего за указанный период поступило 176 заявлений. Из них, нашли свое подтверждение 50 заявлений и в отношении виновных лиц приняты соответствующие меры дисциплинарного воздействия.

285. Сведения о привлечении к уголовной ответственности лиц за пытки согласно данным ИЦ МВД РТ выглядит следующим образом:

Статьи УК РТ	Привлечены к уголовной ответственности:				
	Всего	2007	2008	2009	4 мес. 2010
314 (злоупотребление должностными полномочиями)	42	2	15	22	3
315 (бездействие на службе)	5	4	0	1	0
316 (превышение должностных полномочий)	18	4	8	2	4
322 (халатность)	31	0	6	24	1
391 (злоупотребление властью или служебным положением)	1	0	0	1	0
Всего:	x	10	29	50	8

286. Согласно данным Генеральной прокуратуры РТ за период 2005–2010 годов и 6 месяцев 2011 года, по статьям ст. 314 УКРТ (Злоупотребление должностными полномочиями), привлечены к уголовной ответственности – 137 сотрудников правоохранительных органов, по статье 315 УКРТ (Бездействие по службе) – 1, по статье 316 (Превышение должностных полномочий) – 164 сотрудников правоохранительных органов (прокуратура, ГКНБ, МВД, Таможенная служба, военнослужащие и др). Все виновные в превышении должностных (служебных полномочий) понесли соразмерные наказания в соответствии с УК РТ и другими законами РТ, с учетом тяжести совершенного преступления либо должностного проступка и их последствий.

#### По пункту 11 заключительных замечаний Комитета

287. УПК устанавливает правило, в соответствии с которым подозреваемому, обвиняемому и подсудимому предоставляется право сноситься в любой стадии со своим защитником для подготовки своей защиты. Законодательство РТ предоставляет им такое право в соответствии со статьей 48 УПК. Дальнейшая регламентация данного права дается в Законе "Об адвокатуре". В соответствии со статьей 10 Закона защитник (адвокат) имеет право "беспрепятственно общаться со своим клиентом наедине, конфиденциально и без ограничений продолжительности общения, включая случаи содержания лица под стражей".

288. Статья 19 Конституции устанавливает, что лицо вправе с момента задержания пользоваться услугами адвоката. Порядок участия защитника регулируется статьями 49-53 УПК. Защитник допускается к участию в деле с момента вынесения в отношении лица постановления о возбуждении уголовного дела, а также с момента фактического задержания подозреваемого.

#### По пункту 12 заключительных замечаний Комитета

289. Согласно УПК, которое введен в действия с 1 апреля 2010 года дача санкции на арест и другие ограничения конституционных прав граждан переданы в ведение судебных органов. Ст. 111 УПК предусматривает, что если ходатайство возбуждается в отношении подозреваемого, задержанного в порядке установленном УПК, то постановление и указанные материалы должны быть представлены судье не позднее чем за 8 часов до истечения срока задержания. (72 часа)

**По пункту 13 заключительных замечаний Комитета**

290. Необходимо отметить, что и в действующем Кодексе об административных правонарушениях, административный арест устанавливается на срок до 15 суток, а за нарушение требований режима чрезвычайного положения на срок до тридцати суток и он назначается судьей и непосредственно подлежит судебному надзору.

291. Административный арест устанавливается и назначается лишь в исключительных случаях за отдельные виды административных правонарушений, прямо предусмотренных соответствующими статьями особенной части КОАП и не может применяться в отношении беременных женщин, женщин, воспитывающих детей в возрасте до четырнадцати лет, лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста, инвалидов 1 и 2 групп, а также лиц, достигших пенсионного возраста.

**По пункту 14 заключительных замечаний Комитета**

292. Только в 2007 году судами к 57% осужденных применены меры наказания не связанные с лишением свободы, такие как обязательные работы, исправительные работы, штрафы, условное неприменение наказания. В 2010 год в УК в рамках гуманизации уголовного закона внесены дополнение и изменения. В соответствии с этими изменениями лица совершившие преступления экономического характера (всего 54 составов), если до вынесения судебного приговора полностью возместят материальный ущерб, назначается наказание в виде штрафа или другое наказание, не связанное с лишением свободы.

293. Переполненность в тюрьмах и других местах лишения свободы не наблюдается. Более того, в Республике Таджикистан в 2006, 2007 и 2009 годах были приняты Законы "Об амнистии", на основании которых из мест лишения свободы было освобождено около 10 000 осужденных.

294. За последние годы Правительством Республики Таджикистан проделано большая работа по улучшению условий содержания осужденных, в частности отстроена новая больница, отремонтировано здание СИЗО, реконструирован ряд нежилых объектов (детская, женская колонии и т.д.), где выстраивается корпус для несовершеннолетних и для осужденных к пожизненному лишению свободы. При непосредственном участии международных организации Швейцарского Офиса по сотрудничеству в Таджикистане, СПИД/ФОНД, ВОСТОК – ЗАПАД, ЮНИСЕФ и др., а также местных общественных организации (Аналитический консультативный Центр по правам человека), проведены мониторинги и ряд проектов по улучшению условий содержания осужденных. Такие международные организации как Глобальный Фонд, ПРООН, СПИД/ФОНД, ВОСТОК-ЗАПАД, КАРАХАД, ДОТС "Каритас – Люксембург" (борьба с туберкулезом) без ограничений имеют доступ в пенитенциарные учреждение страны.

**По пункту 15 заключительных замечаний Комитета**

295. Относительно обеспокоенности Комитета об отсутствие в Уголовно-процессуальном законодательстве какого-либо запретительного положения, запрещающие использовать свидетельские показания, полученные с нарушением закона, следует отметить, что в соответствии со ст. 88 УПК доказательства, полученные в процессе дознания и предварительного следствия путем применения силы, давления, причинения страданий, бесчеловечного обращения или другими незаконными способами, признаются недействительными и не могут являться основанием для обвинению.

**По пункту 16 заключительных замечаний Комитета**

296. Согласно статье 17 Конституции все равны перед законом и судом. Государство гарантирует права и свободу каждого, независимо от его национальности, расы, пола, языка, вероисповедания, политических убеждений, образования, социального и имущественного положения. В соответствии со статьей 8 Уголовно-процессуального Кодекса правосудие по уголовным делам осуществляется судом. Никто не может быть признан виновным в совершении преступления, а также подвергнут уголовному наказанию иначе как по приговору суда и в соответствии с законом, а согласно статьи 9 данного Кодекса правосудие по уголовным делам осуществляется на началах равенства граждан перед законом и судом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий места жительства и других обстоятельств.

297. Разбирательства дел во всех судах открытое, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны.

298. Вместе с тем на практике наблюдается активная тенденция вынесения судами республики оправдательных приговоров. В 2005 году 132 человека были оправданы судами республики частично, а 42 лица полностью, в 2006 году – 159 частично, а полностью оправданных – 33, в 2007 году 96 – частично и 16 – полностью, в 2008 году 86 – частично и 11 – полностью, в 2009 году 41 – частично и 4 полностью, в 2010 году 31 – частично и 2 полностью.

**По пункту 17 заключительных замечаний Комитета**

299. Подробно см. информацию о ходе реализации ст. 14 Пакта в докладе.

**По пункту 18 заключительных замечаний Комитета**

300. В рамках Программы судебно-правовой реформы, утвержденной Указом Президента в январе 2011 года, рассматривается вопрос о компетенции военных судов.

**По пункту 19 заключительных замечаний Комитета**

301. Согласно ст. 280 УПК разбирательство дела в заседании суда первой инстанции происходит при обязательном участии подсудимого. При неявке подсудимого дело должно быть отложено. Суд, судья вправе подвергнуть не явившегося без уважительных причин подсудимого приводу, а равно применить или изменить в отношении него меру пресечения. При отказе подсудимого, содержащегося под стражей явиться в судебное заседание, суд, судья вправе рассмотреть дело в его отсутствие с обязательным участием защитника. В практике судов в настоящее время заочное вынесение обвинительных приговоров не наблюдается.

**По пункту 20 заключительных замечаний Комитета**

302. В ст. 20 Закона "О всеобщей воинской обязанности и воинской службе" от 20 ноября 2000 года указано, что от призыва на военную службу освобождаются граждане:

"а) признанные негодным или ограниченно годным к военной службе по состоянию здоровья;

б) проходящие или прошедшие военную или альтернативную службу;

- в) прошедшие военную службу в другом государстве;
- г) имеющие ученую степень кандидата наук или доктора наук".

Совместно с гражданским обществом широко обсуждается вопрос о принятии закона об альтернативной службе.

#### **По пункту 21 заключительных замечаний Комитета**

303. Согласно статье 30 Конституции каждому гарантируется свобода слова, печати, право на пользование средствами информации. Пропаганда и агитация, разжигающая социальную, расовую, национальную, религиозную и языковую вражду и неприязнь, запрещаются. Государственная цензура и преследование за критику запрещаются. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется законом. Уголовным Кодексом предусмотрено наказание за отказ в предоставлении гражданину информации (статья 148) и воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста (статья 162).

304. Законом "О печати и других средствах массовой информации" закреплено право каждого гражданина придерживаться своего мнения, свободно выражать свои убеждения, распространять их в любых формах в печати других средств массовой информации (статья 2).

305. Недопустимо и уголовно наказуемо вмешательство в деятельность средств массовой информации, воспрепятствование со стороны должностных лиц государственных и общественных органов законной профессиональной деятельности журналистов, принуждение журналистов к распространению либо отказу распространения информации (статья 37 Закона "О печати и других средствах массовой информации", статья 6 Закона "О телевидении и радиовещании").

306. Уголовно наказуемым также воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналиста. Согласно статье 162 воспрепятствование, в какой бы то не было форме законной профессиональной деятельности журналиста, а равно принуждение его к распространению либо отказу от распространения информации, соединенное с угрозой насилия, уничтожением или повреждением имущества, распространением клеветнических измышлений или оглашением иных сведений, которые потерпевший желает сохранить в тайне, а равно путем угрозы ущемления прав и законных интересов журналиста, влечет уголовную ответственность.

#### **По пункту 22 заключительных замечаний Комитета**

307. По этим замечаниям Комитета в стране начато и проводится обсуждение на различных уровнях.

#### **По пункту 23 заключительных замечаний Комитета**

308. В своих заключительных замечаниях Комитет по правам человека утверждает о наличии информации о том, что в стране постоянном применении телесных наказаний в качестве одного из средств поддержания дисциплины в школах.

309. Статья 26 Закона "Об образовании" в образовательных учреждениях дисциплина поддерживается на основе уважения чести и достоинства учащихся, воспитанников, учителей. Запрещается применение насильственных методов физического и психического воздействия по отношению к ним. Данный закон является основным нормативным актом в области образования. В общеобразо-

вательных учреждениях действуют органы самоуправления, такие как педагогические советы, попечительские и родительские комитеты, основными функциями которых является формирование и отражение интересов субъектов процесса обучения и воспитания, а также обеспечение их защиты.

310. В соответствии со статьей 39 Закона "Об образовании" обучающиеся, воспитанники, студенты и аспиранты образовательных учреждений в соответствии с законом имеют право на защиту от неправомерных действий (бездействия) администрации, педагогических и других работников, которые унижают их права, честь, достоинство и авторитет.

311. Наряду с этим в стране в данном направлении развивают свою деятельность десятки Международных организаций и НПО. Кроме того, в результате подробного анализа ситуаций по применению телесных наказаний в школах республики отмечено, что в Министерстве образования официально не зафиксирован ни один случай жалобы, подтверждающий вышеназванные факты.

#### **По пункту 24 заключительных замечаний Комитета**

312. Торговля людьми – признается одним из наиболее социально-опасных транснациональных явлений и определяется в мировом масштабе, как тяжкое, ущемляющее права и свободы человека преступление, при этом содержащее в себе элементы угрозы национальной безопасности для ряда государств и подрыва их социально - экономической стабильности.

313. Торговля людьми – в качестве криминального проявления детерминизируется международным правом как осуществляемая в целях эксплуатации, вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение людей путём угрозы силой или её применения либо других форм принуждения, таких как похищение, мошенничество, обман, злоупотребление властью или уязвимостью положения, либо путём подкупа в виде платежей или выгод, для получения согласия лица, контролирующего другое лицо.

314. Принимая во внимание актуальность и злободневность рассматриваемой проблематики Правительство, стало активным участником глобального процесса противодействия торговле людьми и предприняло соответствующие организационно-правовые меры, как на международном, так и на национальном уровнях.

315. Комплекс мер, предпринятых нашел свое яркое отражение в первую очередь, в присоединении и ратификации ключевого блока международно-правовых документов, направленных на борьбу с данным негативным феноменом. К которым, относятся:

а) Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года;

б) Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности от 15 ноября 2000 года;

в) Протокол против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, от 15 ноября 2000 года;

г) Конвенция о правах ребенка от 20 ноября 1989 года;

- e) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, от 25 мая 2000 года;
- f) Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, от 25 мая 2000 года;
- g) Конвенция МОТ № 182 о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда, от 1 июня 1999 года;
- h) Конвенция МОТ № 29 о принудительном или обязательном труде, от 28 июня 1930 года;
- i) Конвенция МОТ № 105 об упразднении принудительного труда, от 25 июня 1957 года и другие.

316. В целях исполнения международных обязательств и формирования национальной правовой доктрины в данной сфере в августе 2003 года Уголовный кодекс РТ был дополнен статьей 130 прим 1 "Торговля людьми".

317. Помимо этого, был разработан и принят Закон "О борьбе против торговли людьми", от 15.07.2004 года. Для эффективной реализации которого, позже постановлением Правительства 6 мая 2006 года, была утверждена "Комплексная программа по борьбе с торговлей людьми на 2006–2010 годы", которая способствовала фактическому внедрению и имплементации предусмотренных в законе направлений деятельности всех субъектов процесса противодействия по предупреждению и пресечению преступлений, связанных с торговлей людьми, а также комплексной защитой жертв. За период реализации, как вышеназванного закона, так и Комплексной программы по противодействию торговли людьми в Республике Таджикистан на 2006–2010 годы, Правительством Республики Таджикистан была усилена деятельность правоохранительных органов по преследованию и пресечению преступлений в области торговли людьми, предусмотрены и реализованы мероприятия информационно-образовательного и просветительского характера. Пострадавшие от торговли людьми получили доступ к реабилитационным и реинтеграционным услугам.

318. В РТ 22 статьи Уголовного Кодекса признаны как преступления, связанные с торговлей людьми и для проведения постоянного мониторинга и единого учета разработана специальная форма статистической отчетности по таким преступлениям.

319. При этом уделяется особое внимание проблемам борьбы с детским трафиком. Все дети в Таджикистане отнесены к категории риска. Так, в соответствии со статьей 167 УК Республики Таджикистан за торговлю несовершеннолетними предусмотрена уголовная ответственность в виде лишения свободы на срок до пятнадцати лет с конфискацией имущества.

320. За период с 2006 года по настоящее время выявлено 61 факт торговли несовершеннолетними. Судебными органами за этот период по этой статье рассмотрено 39 уголовных дел в отношении 78 лиц, по которым вынесены обвинительные приговоры и другие решения нереабилитирующего характера.

321. В этот процесс также задействована Комиссия по защите прав ребенка и реализуется Национальный план действия Правительства по защите прав ребенка.

322. Наряду с ведением активных мер по противодействию трафика детей, Правительство уделяет особое внимание вопросам поддержки и оказания помощи жертвам торговли людьми. На данный момент при поддержке МОМ в

стране действуют два центра по поддержке и оказанию помощи жертвам торговли людьми, одно из которых специализируется именно на жертвах трафика детей. Ее деятельность направлена на оказание психологической и медицинской помощи несовершеннолетним, которые подвергались к различным родам эксплуатации, а также для детей, подвергшихся к насилию и относящихся к группе риска. По сегодняшний день в Центре обучен к различным профессиям 81 ребенок.

323. Борьба с торговлей женщинами также является приоритетным направлением деятельности правоохранительных органов. С 12 по 25 февраля 2010 года организована рабочая поездка сотрудников правоохранительных органов в город Дубай. В результате этой поездки установлено 15 гражданок РТ, которые стали жертвами торговли людьми. Все они были возвращены на родину и прошли через процедуры реабилитации. Так, только в 2010 году по статье 130 прим.1 (торговлю людьми) было возбуждено 5 уголовных дел в отношении 9 человек. Предпринимаются серьезные меры по трудоустройству и обучению девушек, с целью не попадания их в сети торговцев людьми.

324. Функционирует Служба поддержки девочек. Целью создания этой службы является оказание всесторонней помощи девушкам в возрасте от 10 до 18 лет, подвергших насилию, эксплуатацией и торговлей людьми. Создано 10 аналогичных служб в регионах страны.

325. Активно проводятся профилактические работы по предотвращению торговли детьми со стороны сотрудников сферы здравоохранения в родильных домах и домах ребенка. Обучаются специалисты, которые ведут работу с жертвами торговли людьми. Приказом Министра здравоохранения утверждены "Правила организации и предоставления социально медицинской помощи жертвам торговли людьми в РТ". На данном этапе в 30 медицинских учреждениях работают телефоны доверия, в восьми созданы комнаты психологической помощи жертвам торговли людьми.

326. Особое внимание уделяется профессиональной подготовкой сотрудников правоохранительных органов в деле борьбы с торговлей людьми. С этой целью в сотрудничестве с международной организацией по миграции был создан и оборудован национальный учебный тренинговый центр по борьбе с торговлей людьми при юридическом факультете ТНУ.

327. В деле борьбы с торговлей людьми особое значение имеет сотрудничество государственных органов с международными организациями и гражданским обществом. В 2010 году по инициативе Правительства и при поддержке Миссии ОБСЕ в Таджикистане был организован Диалог по вопросам противодействия торговлю людьми. Данный форум является постоянно действующим и служит механизмом налаживания эффективного сотрудничества.

328. В связи с завершением реализации вышеназванной Программы, и объективной необходимостью продолжения работы по данному направлению, а также усилении поступательного движения в сфере комплексного противодействия торговле людьми, Правительства Республики Таджикистан принято Комплексной Программы по борьбе с торговлей людьми в Республике Таджикистан на 2011–2013 годы.

**По пункту 25 заключительных замечаний Комитета**

329. В настоящий момент проводится обсуждения о внесении изменение в законодательство о выборах.

---