

**Ситуационный обзор**  
**«Правосудие в отношении несовершеннолетних:**  
**ювенальная юстиция в Республике Таджикистан»**

Автор: Мадина Усманова

Данная публикация Общественного фонда «Ташаббучи хукуки» была подготовлена в рамках проекта **«Правовая помощь детям, в системе правосудия, включая детей жертв и свидетелей преступления»** реализуемого при финансовой поддержки **Института «Открытое общество» Будапешт и Отделения международной организации Института «Открытое общество» Фонд содействия в Таджикистане.**

Материалы не отражают официальную точку зрения **Института «Открытое общество» Будапешт и Отделения международной организации Института «Открытое общество» Фонд содействия в Таджикистане.**

## **I. Введение**

Система правосудия в отношении несовершеннолетних не должна иметь целью карательную функцию, а должна быть направлена, в первую очередь, на обеспечение благополучия несовершеннолетнего и на обеспечение соразмерности любых мер воздействия как с особенностями личности правонарушителя, так и с обстоятельствами правонарушения.<sup>1</sup>

Дети отличаются от взрослых по своему физическому и психологическому развитию и по своим эмоциональным и образовательным потребностям. Такие различия составляют основу для признания меньшей вины за детьми, находящимися в конфликте с законом. Эти и другие различия служат причинами для создания отдельной системы правосудия по делам несовершеннолетних и требуют иного обращения с детьми.<sup>2</sup>

Данный обзор состоит из следующих частей:

### **I. Введение**

### **II. Методология**

### **III. Общие положения**

### **IV. Дети, вступившие в контакт с уголовным правосудием (дети-правонарушители)**

#### *4.1 Международные стандарты ювенальной юстиции*

#### *4.2 Национальное законодательство, охватывающее сферу ювенальной юстиции*

##### *4.2.1 Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних (уголовное производство)*

##### *4.2.2 Производство по делам о правонарушениях несовершеннолетних (производство по административным делам)*

### **V. Дети-жертвы и свидетели преступлений**

#### *5.1 Международное законодательство*

#### *5.2 Национальное законодательство*

---

<sup>1</sup> П. 5 Пекинских правил

<sup>2</sup> Пункт 10 Замечания общего порядка № 10 Комитета ООН по правам ребенка (Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних), 2007 г.

## **VI. Выводы**

## **VII. Рекомендации**

Обзором охвачена общая ситуация с состоянием правосудия в отношении несовершеннолетних в Республике Таджикистан, приведены международные стандарты и национальное законодательство РТ в сфере ювенальной юстиции, рассмотрены меры политики в данной области, структуры и институты, вовлеченные в реализацию реформы системы ювенальной юстиции в стране, а также представлены краткие выводы и рекомендации.

Надеемся, что данный обзор поможет заинтересованным структурам и частным лицам более четко понять существующую ситуацию с состоянием системы правосудия в отношении несовершеннолетних в Республике Таджикистан.

## **II. Методология**

При проведении данного обзора использован метод кабинетного исследования, предполагающий использование вторичных источников информации.

Метод кабинетного исследования включает обзор международных стандартов и национального законодательства РТ; рекомендаций договорных и уставных органов ООН; доступной статистической информации; отчетов и исследований государственных органов, общественных и международных организаций, печатных и электронных СМИ; Интернет-ресурсов.

## **III. Общие положения**

В Республике Таджикистан система ювенальной юстиции находится на этапе становления и требует дальнейшего развития, хотя очевиден определенный прогресс в данной сфере.

В настоящее время в Таджикистане не принят отдельный закон, регулирующий отправление правосудия в отношении несовершеннолетних, однако, принимаются определенные законодательные и политические меры в сфере развития ювенальной юстиции.

В 2006 году пленум Верховного суда принял указ, согласно которому в каждом суде должны быть назначены специализированные судьи для рассмотрения дел с участием детей. К сожалению, реализация данного постановления носит нерегулярный характер.<sup>3</sup>

Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка была образована еще в сентябре 2001 года.

Возглавляемая заместителем премьер-министра, Комиссия несет основную ответственность за координацию политики в области прав ребенка, а также осуществляет мониторинг ее выполнения.<sup>4</sup>

В ее состав входят представители министерств, государственных органов и неправительственных организаций (НПО).

В октябре 2009 года Комиссией при Правительстве РТ по правам ребенка был принят Национальный план действий по реформированию системы ювенальной юстиции на период 2010-2015 годы.

Национальный план включал четыре основные задачи:

- ✓ создание адаптированной для детей, основанной на соблюдении прав ребенка системы ювенальной юстиции по закону и на практике;
- ✓ улучшение координации и мониторинга деятельности системы ювенальной юстиции;
- ✓ разработка эффективных программ реабилитации и реинтеграции в сообществе;

---

<sup>3</sup> Бюллетень «Ювенальная юстиция в Таджикистане», UNICEF

<sup>4</sup> Бюллетень «Ювенальная юстиция в Таджикистане», UNICEF

- ✓ повышение эффективности реабилитационных услуг в закрытых учреждениях; и оказание помощи правонарушителям в целях успешной реинтеграции в общество после освобождения.

Однако, несмотря на достижения в сфере правосудия в отношении детей, некоторые пункты Национального плана действий реформы в системы ювенальной юстиции на период с 2010-2015 годы не выполнены соответствующим образом. Одной из причин невыполнения пунктов Плана являлось отсутствие эффективного механизма координации.<sup>5</sup>

По мнению экспертов, план имел некоторые ограничения, временные рамки для выполнения некоторых мероприятий не были определены.<sup>6</sup> Кроме того, не были опубликованы промежуточные отчеты о мониторинге реализации Национального плана.

С 2012 года ответственность за мониторинг реализации Национального плана действий по ювенальной юстиции перешла от Комиссии по правам ребенка Министерству юстиции РТ и Рабочей группе по ювенальной юстиции. Рабочая группа по ювенальной юстиции была создана под председательством заместителя Комиссии по правам ребенка. Министерство Юстиции выступает в качестве секретариата в данной Рабочей группе.

Распоряжением Президента РТ от 3 апреля 2013 года был утвержден Национальный План РТ по реализации рекомендаций в рамках Универсального Периодического обзора (УПО) на 2013-2015 годы, один из пунктов которого посвящен вопросам ювенальной юстиции.

29 июня 2017 года была утверждена новая Программа реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы и План действий к ней<sup>7</sup>.

Программа охватывает:

- детей, достигших возраста наступления уголовной ответственности, которые совершили правонарушений;
- детей, не достигших возраста наступления уголовной ответственности, которые совершили преступные деяния;
- детей, являющихся свидетелями или жертвами преступлений и насилия.

Программа направлена на:

- создание дружелюбной системы правосудия в отношении детей, обеспечение достойного отношения к детям-правонарушителям, уважение их прав, чести и достоинства;
- развитие услуг по социальному обеспечению и реабилитации в учреждениях закрытого и полужакрытого типа, в целях эффективной поддержки и содействия детям для успешной реинтеграции в общество после выхода из учреждения;
- развитие и обеспечение социальных и психологических услуг, детям, являющимися свидетелями или жертвами преступлений и насилия.

В качестве позитивного положения Программы следует отметить, что Программа охватывает не только детей-правонарушителей, но и детей-жертв и свидетелей преступлений и насилия.

В пункте 15 Программы указаны и существующие проблемы:

- ✓ дети-правонарушители (подозреваемые, обвиняемые и подсудимые), в соответствии с законодательством республики имеют право на доступ к бесплатной юридической

---

<sup>5</sup> Пункт 14 Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы

<sup>6</sup> См. цели 2, деятельность 6 и 9.

<sup>7</sup> Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 5 января 2015 года, № 327

помощи. Однако на практике для обеспечения своевременной юридической помощью и предоставления социальных услуг существуют проблемы;

- ✓ гражданское общество неактивно вовлечено в предоставление услуг по социальной поддержке детей-правонарушителей, и в разработку нормативных правовых актов в сфере правосудия в отношении детей;
- ✓ нет статистических данных по организации обеспечения защиты детей, являющихся свидетелями или жертвами преступлений и насилия, тогда как данная категория детей нуждается в соответствующей помощи и поддержке не в меньшей степени, чем дети-правонарушители.

В Программу не включена такая категория детей, как дети-правонарушители, совершившие административные правонарушения.

В 2015 году был принят новый Закон РТ «О защите прав ребенка», а в 2016 году в Таджикистане была учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка.

Однако, до настоящего времени не осуществлялось целенаправленных действий по созданию дружелюбных к ребенку процедур для детей жертв и свидетелей преступлений. Не имеется статистических данных о детях - свидетелях и жертвах преступлений с разбивкой по полу и возрасту. Не имеется специализированных следователей по ведению таких дел.<sup>8</sup>

Не были реализованы рекомендации различных международных органов по правам человека для приведения в соответствие национального законодательства международным стандартам. В частности предложение сократить срок задержания несовершеннолетнего до вынесения решения суда о мере пресечения до 24 часов, как рекомендовано Комитетом ООН по правам ребенка.<sup>9 10</sup>

В пункте 20 Национальных объединенных третьего-пятого периодических докладов Республики Таджикистан о выполнении Конвенции о правах ребенка, представленного в КТР в 2016 году, указано, что «В целях отражения деятельности служб, занимающихся вопросами правосудия по делам несовершеннолетних, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан в сотрудничестве с Советом Юстиции (прим. - в настоящее время – упразднен) рассмотрело новую статистическую форму отчетности о численности несовершеннолетних, преступивших закон, и численности несовершеннолетних, в отношении которых было совершено преступление».

#### **IV. Дети, вступившие в контакт с уголовным правосудием (дети-правонарушители)**

##### **4.1 Международные стандарты**

В соответствии со статьей 10 Конституции Таджикистана «международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики и в случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов».

---

<sup>8</sup> Универсальный периодический обзор по правам человека, подготовлен общественными организациями Республики Таджикистан, отчет № 1 (гражданские и политические права), 2015 г.

<sup>9</sup> Protecting Children's Rights in the Criminal Justice System: Proposed Amendments to the Code of Criminal Procedure, UNICEF, Dushanbe [undated mimeo], p. 3; cf. Article 95.3 of the Code/Защита прав ребенка в системе уголовного правосудия: Предложения о внесении изменений в Уголовно-процессуальный Кодекс, ЮНИСЕФ, Душанбе, п. 3, ст. 95.3 Кодекса.

<sup>10</sup> Из «Анализа выполнения рекомендаций различных международных органов в области ювенальной юстиции в Республике Таджикистан», общественный фонд «Правовая инициатива» при финансовой поддержке Института "Открытое общество" - Будапешт.

18 ноября 2013 года было принято Постановление Пленума Верховного Суда РТ «О применении судами РТ норм международных актов, ратифицированных РТ», разъясняющее, что органы предварительного расследования и суды могут напрямую применять нормы международно-правовых актов, ратифицированных Таджикистаном.

Таким образом, если национальное законодательство не содержит какую-либо норму, имеющуюся в международно-правовом акте, суды при вынесении судебных решений могут использовать и прямо ссылаться на данную норму.

*Статья 24 ч.1 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП)* гарантирует ребенку без всякой дискриминации защиту со стороны семьи, общества и государства.

Основным международным документом, в котором унифицированы все нормы, касающиеся соблюдения прав ребенка, является *Конвенция о правах ребенка*, ратифицированная Республикой Таджикистан в 1993 году.

Конвенция о правах ребенка содержит ряд требований к соблюдению прав лишенного свободы ребенка<sup>11</sup>:

- ✓ Содержаться отдельно от взрослых, лишенных свободы (если только интересы ребенка не требуют иного). «Интересы ребенка» не означает «для удобства государств-участников». Государствам-участникам следует создать отдельные учреждения для детей, лишенных свободы, в которых имелись бы свои сотрудники, обслуживающий персонал, стратегии и практическая методология детского профиля.<sup>12</sup>
- ✓ Иметь связь с семьей путем переписки и свиданий. Исключительные ограничения этой связи должны быть четко предусмотрены в законе.
- ✓ Иметь право на незамедлительное оказание правовой и другой помощи.
- ✓ На свободу от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины.
- ✓ Право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.
- ✓ Ребенок, подвергшийся пыткам, жестокому обращению или наказанию, имеет право на реабилитацию и социальную реинтеграцию.<sup>13</sup>

В соответствии со *ст. 40 ч.1 КПП* Государства-участники обязуются «признавать право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе».

В рамках уголовного судопроизводства ребенок не должен принуждаться к даче свидетельских показаний или признанию вины. Это, в первую очередь, означает, что применение пыток и жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения для получения признания является грубым нарушением прав ребенка и совершенно неприемлемо.<sup>14</sup>

---

<sup>11</sup> Статьи 37, 40 КПП

<sup>12</sup> Замечание общего порядка № 10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, CRC/C/GC/10, 25 апреля 2007 г., п. 85

<sup>13</sup> Статья 39 КПП

<sup>14</sup> Замечание общего порядка № 10 (2007), Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних, CRC/C/GC/10, 25 апреля 2007 г., п. 56

Все дисциплинарные меры, представляющие собой жестокое, негуманное или унижающее человеческое достоинство обращение, включая телесные наказания, помещение в карцер, строгое или одиночное заключение или любое наказание, которое может нанести ущерб физическому или психическому здоровью несовершеннолетнего, должны быть строго запрещены.<sup>15</sup>

Запрещается использование средств физического сдерживания и применения силы в отношении лишенных свободы детей для каких бы то ни было целей.

В то же время, международными нормами допускается использование разумных ограничений для пресечения опасного поведения детей, находящихся в конфликте с законом, когда ребенок создает непосредственную угрозу причинения ущерба самому себе или другим лицам. Такие меры должны применяться в крайних случаях и только после того, как иные меры оказались безрезультатными. При этом, любые используемые методы должны быть безопасными и соразмерными ситуации и исключать намеренное причинение боли в качестве одной из форм контроля. Они не должны носить характер унижения или глумления и должны использоваться в ограниченном объеме и только в течение минимального необходимого периода времени.

*Комитет по правам ребенка в своем Замечании общего порядка № 5 призывает к следующему: «Для того чтобы права действительно соблюдались, должны быть предусмотрены эффективные средства судебной защиты, призванные обеспечивать возможность обжалования нарушений. Государствам надлежит уделять особое внимание обеспечению того, чтобы существовали эффективные и ориентированные на защиту прав детей процессуальные нормы, которыми могли бы воспользоваться дети и их представители. К числу таких процедур должно относиться предоставление доступной и понятной детям информации, консультативная помощь, возможность использования помощи адвокатов, включая меры по поддержке самозащиты, а также доступ к независимым процедурам обжалования и в суды с необходимой юридической и иной помощью. В тех случаях, когда установлено, что права были нарушены, должно быть предусмотрено надлежащее возмещение, включая выплату компенсации, и в необходимых случаях должны приниматься меры по содействию физическому и психологическому восстановлению, реабилитации и реинтеграции...»*

*Комитет по правам ребенка в своем Замечании общего порядка № 10 о правах детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних отмечает, что «Комплексная политика для системы правосудия по делам несовершеннолетних должна затрагивать следующие основные элементы:*

- ✓ предупреждение преступности среди несовершеннолетних;
- ✓ меры реагирования без использования судебного разбирательства и меры реагирования в контексте судебного разбирательства;
- ✓ минимальный возраст уголовной ответственности и верхние возрастные пределы для целей правосудия по делам несовершеннолетних;
- ✓ гарантии справедливого судебного разбирательства;
- ✓ лишение свободы, включая досудебное содержание под стражей и тюремное заключение после суда».<sup>16</sup>

---

<sup>15</sup> Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (Гаванские правила), приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года, п. 67

<sup>16</sup> Пункт 15 Замечания общего порядка № 10 Комитета ООН по правам ребенка (Права детей в рамках отправления правосудия в отношении несовершеннолетних), Глава IV (Правосудие по делам несовершеннолетних: руководящие принципы комплексной политики), 2007 г.

«В Конвенции о правах ребенка подтверждено важное значение ответственности родителей за воспитание своих детей, но в то же время КПП требует от государств-участников оказывать необходимую помощь родителям или заменяющих их лицам в выполнении их родительских обязанностей». <sup>17</sup>

- ✓ Государства-участники должны принимать все необходимые меры для обеспечения равного обращения со всеми детьми, находящимися в конфликте с законом. Особое внимание должно уделяться фактическим проявлениям дискриминации и неравенства, которые могут быть результатом отсутствия последовательной политики и затрагивать уязвимые группы детей, такие, как бездомные дети, дети, принадлежащие к расовым, этническим, религиозным или языковым меньшинствам, дети из числа представителей коренных народов, девочки, дети-инвалиды и дети, неоднократно находившиеся в конфликте с законом (рецидивисты).
- ✓ Во всех решениях, принимаемых в контексте отправления правосудия по делам несовершеннолетних, главным соображением должно быть наилучшее обеспечение интересов ребенка. Наилучшее обеспечение интересов ребенка означает, например, что традиционные цели уголовного правосудия, такие, как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей.
- ✓ Комитет по правам ребенка предусматривает меры исправления, учитывающие ребенка и способствующие реинтеграции и конструктивному участию ребенка в жизни общества. Этот принцип должны применять, соблюдать и уважать в течение всего процесса работы с ребенком, начиная с первого контакта с правоохранительными органами и на протяжении всего периода выполнения мер по решению проблем ребенка. Для соблюдения данного принципа требуется, чтобы все специалисты, вовлеченные в процесс выполнения мер правосудия в отношении несовершеннолетних, были компетентны в вопросах развития, динамического и непрерывного роста детей, были хорошо информированы о возможностях, способствующих благополучию детей и распространенных формах насилия над детьми.

*Комитет по правам ребенка, Замечание общего порядка № 12 о праве ребенка быть услышанным* «В параграфе 2 ст. 12 оговорено, что «возможность быть выслушанным должна быть предоставлена, в частности, в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка». «Право быть услышанным применимо к обоим видам судебных процедур, если они инициируются ребенком (например, жалобы на плохое обращение). Комитет уточняет, что такое условие относится ко всем без исключения юридическим разбирательствам, касающимся ребенка, в том числе, и в случае нарушения закона несовершеннолетними.

В сентябре 2017 года Таджикистан в очередной раз отчитался в Комитете ООН по правам ребенка о выполнении Конвенции о правах ребенка.

*Комитет по правам ребенка в своих Заключительных рекомендациях Таджикистану от 29 сентября 2017 года*<sup>18</sup> выразил обеспокоенность ограниченным пониманием эффективной профилактики вступления детей в конфликт с законом. Комитет отметил, что укрепление потенциала судей, прокуроров и полиции по вопросам прав ребенка и правосудию в отношении несовершеннолетних не имеет устойчивого финансирования; отсутствуют внесудебные меры, применяемые к детям, находящимся в

---

<sup>17</sup> Пункт 19 Замечания общего порядка № 10 Комитета ООН по правам ребенка

<sup>18</sup> В данном обзоре приводится неофициальный перевод Заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка, так как на момент подготовки данного обзора официального перевода Заключительных рекомендаций на русский язык не имелось.

конфликте с законом; отсутствует систематичность сбора и публикации дезагрегированных данных о детях, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия; дети, лишённые свободы, не всегда отделены от взрослых, как в предварительном заключении, так и после осуждения.

Комитет настоятельно призывает государство-участник полностью привести свою систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствие с Конвенцией о правах ребенка и другими соответствующими стандартами. В частности, Комитет настоятельно призывает государство-участник разработать эффективные меры по предотвращению вступления детей в конфликт с законом и декриминализацией статусных правонарушений;<sup>19</sup> укреплять создание дружественных к ребенку кабинетов в судах по всей стране, как можно скорее разработать специальные процедуры по отпращиванию правосудия в отношении несовершеннолетних; назначить специализированных судей для детей и обеспечить, чтобы такие специализированные судьи, сотрудники правоохранительных органов, сотрудники по делам несовершеннолетних, прокуроры, социальные работники и медицинский персонал получили соответствующую подготовку по правам ребенка; систематически направлять всех детей, находящихся в конфликте с законом, к государственным системам правовой помощи на ранней стадии; поощрять внесудебные меры в отношении детей, обвиняемых в уголовных преступлениях; использовать альтернативные лишению свободы меры при вынесении приговора, учитывая, что задержание используется только в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого периода времени, а также регулярно пересматривается.

Комитет также призывает оказывать услуги психосоциальной реабилитации всем детям, находящимся в конфликте с законом; в случаях, когда задержание является неизбежным, обеспечить, чтобы дети не содержались вместе со взрослыми и чтобы условия содержания под стражей соответствовали международным стандартам, в том числе, в отношении доступа к образованию и здравоохранению; повысить потенциал мониторинговой группы по посещению мест лишения и ограничения свободы, состоящей из НПО и представителей Уполномоченного по правам человека РТ, во всех случаях лишения или ограничения свободы детей; собирать и публиковать дезагрегированные данные, в частности, по возрасту, полу, инвалидности, географическому положению, этнической принадлежности и социально-экономическому положению детей, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия.

Комитет по правам ребенка также отметил права детей-жертв и свидетелей преступлений, рекомендовав государству дополнить Уголовно-процессуальный кодекс РТ с учетом положений Руководящих принципов правосудия по вопросам, касающимся детей-жертв и свидетелей преступления (резолюция 2005/20 Экономического и Социального Совета).

Положения, направленные на защиту ребенка, столкнувшегося с системой уголовного правосудия, от любой формы насилия, в том числе, от пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы, содержатся в ряде таких международных документов, как *Конвенция ООН о правах ребенка*, *Международный Пакт о гражданских и политических правах*, *Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство форм обращения и наказания*, а также в таких международных документах, как *Стандартные минимальные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)*, *Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие*

---

<sup>19</sup> «Статусные преступления несовершеннолетних – это мелкие нарушения закона и правил поведения (например, в общественных местах), которые может совершить именно подросток в связи со своим статусом». Источник: [http://www.labex.ru/page/g14\\_uvenpr\\_4.html](http://www.labex.ru/page/g14_uvenpr_4.html)



принципы)<sup>20</sup>, Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы,<sup>21</sup> Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (Венские руководящие принципы)<sup>22</sup>, Замечания общего порядка Комитета ООН по правам ребенка<sup>23</sup> и др.

Статьи 2, 16 ч. 1 Конвенции ООН против пыток содержат общие положения о запрете пыток и жестокого обращения в отношении любого лица, находящегося под юрисдикцией Государства-участника Конвенции.

В соответствии со статьей 19 Конвенции о правах ребенка (КПР) «государства-участники обязаны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительные меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке», включая участников со стороны государства.<sup>24</sup> Ребенок, содержащийся в местах лишения свободы, также находится под опекой государства, следовательно, администрация места лишения свободы несет ответственность за жизнь, здоровье и благополучие ребенка и обязана всесторонне заботиться о нем.

В контексте ст. 19 под насилием понимаются все виды телесных наказаний и все другие формы пытки, жестокого, бесчеловечного или унижающего достоинство обращения или наказания, физическое запугивание и "дедовщина" со стороны взрослых и других детей. Насилием также признается помещение ребенка в одиночное заключение, изоляция либо унижительные или унижающие условия содержания в заключении.<sup>25</sup>

Статья 37 КПР однозначно запрещает пытки или другие жестокие, бесчеловечные или унижающие достоинство виды обращения или наказания в отношении ребенка, а также гарантирует право на гуманное обращение и уважение достоинства лишеного свободы ребенка, так как подобному виду насилия, в первую очередь, подвержены дети, находящиеся в конфликте с законом, и, в частности, дети, лишенные свободы.

## 4.2 Национальное законодательство

### 4.2.1 Производство по делам о преступлениях несовершеннолетних (производство по уголовным делам)

Система правосудия в отношении несовершеннолетних в Республике Таджикистан построена, в основном, на *Уголовно-процессуальном, Уголовном кодексах, Кодексе исполнения уголовных наказаний РТ*.

Согласно ст. 11 УПК РТ, помещение в воспитательное учреждение допускается только по решению суда, Комиссия по правам ребенка (орган исполнительной власти) не принимает решение о помещении ребенка в специальное воспитательное учреждение, но может ходатайствовать перед судом о помещении несовершеннолетних в специальные учебно-воспитательные учреждения (*пункт 15 Положения о Комиссии по правам ребенка*). Однако на практике это требование не соблюдается, Комиссия до сих пор принимает решения о направлении детей в специальные воспитательные учреждения, даже по просьбе

<sup>20</sup> П. 54 Эр-Риядских руководящих принципов

<sup>21</sup> Приняты Резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи

<sup>22</sup> Приняты резолюцией Экономического и Социального Совета ООН 1997/30

<sup>24</sup> Замечание общего порядка № 13, Право ребенка на свободу от всех форм насилия, CRC/C/GC/13, 18 апреля 2011 г., п. 11

<sup>25</sup> Замечание общего порядка № 13, Право ребенка на свободу от всех форм насилия, CRC/C/GC/13, 18 апреля 2011 г., п. 21 пп. «б», п. 22 пп. «а, б»

родителей, которые не в состоянии заниматься воспитанием своих детей. Кроме того, Комиссия принимает решение о продлении срока содержания ребенка в учреждении.<sup>26</sup>

*УПК РТ содержит отдельную главу 44, устанавливающую правила обращения с несовершеннолетними и порядок производства по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними:*

- ✓ признано право прокурора, а также следователя с согласия прокурора прекратить дело с применением в отношении несовершеннолетнего принудительных мер воспитательного воздействия (дела о преступлениях небольшой тяжести и совершенные впервые);<sup>27</sup>
- ✓ признано право ребенка на помощь адвоката с момента задержания и право не быть допрашиваемым в отсутствие защитника;<sup>28</sup>
- ✓ установлено, что содержание несовершеннолетнего под стражей до суда не может превышать 6-ти месяцев;<sup>29</sup>
- ✓ задержание несовершеннолетнего до вынесения решения суда об избрании меры пресечения может достигать 72 часов;<sup>30</sup>
- ✓ заключение под стражу в качестве меры пресечения, а также задержание могут применяться к несовершеннолетнему лишь только в исключительных случаях, при совершении тяжкого и особо тяжкого преступления;<sup>31</sup>

Для качественного рассмотрения дел в отношении несовершеннолетних *Пленумом Верховного Суда Республики Таджикистан принято 12.12.2002 года постановление за № 6 «О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних».*<sup>32</sup>

В мае 2016 года в *часть 1 статьи 100 Уголовно-процессуального кодекса РТ* были внесены поправки, согласно которым "О задержании лица и месте нахождения задержанного или изменения места нахождения задержанного орган, ведущий уголовное судопроизводство и осуществивший задержание, *обязан безотлагательно, с момента фактического задержания, уведомить кого-либо из совершеннолетних членов его семьи или близких родственников либо предоставить возможность такого уведомления самому задержанному*".

О задержании, заключении под стражу или продлении срока содержания под стражей ставятся в известность родители несовершеннолетнего или другие его законные представители.

Однако, включение специальных положений, касающихся правосудия в отношении детей и принятие отдельных нормативных правовых актов, а также установление в отдельных судах комнат ожидания и допросов, доброжелательных к ребенку, не являются целостным и системным подходом к решению вопроса о создании налаженной системы ювенальной юстиции в стране.

Что касается раздельного содержания детей, вступивших в конфликт с законом, от взрослых, стоит отметить, что рекомендации договорных органов ООН выполняются не в полной мере, а законодательство Таджикистана в этой части является коллизионным.

---

<sup>26</sup> Универсальный периодический обзор по правам человека, подготовлен общественными организациями Республики Таджикистан, отчет № 1 (гражданские и политические права), 2015 г.

<sup>27</sup> УПК, ст.432

<sup>28</sup> УПК, ст.49 и 227(3)

<sup>29</sup> УПК, ст.112(1) и 427(3)

<sup>30</sup> УПК, ст. 92.2

<sup>31</sup> УПК, ст.427(2)

<sup>32</sup> Модуль тренинга «Особенности защиты несовершеннолетних в уголовном судопроизводстве», подготовлен Филиалом АБА/РОЛИ в Таджикистане для обучения адвокатов в рамках программы «Поддержка Правовой Реформы в Таджикистане», 2016 г.

Закон РТ «О защите прав ребенка»<sup>33</sup> запрещает совместное содержание ребенка в одной камере с задержанными, заключенными под стражу, либо со взрослыми осужденными лицами.

Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ (КИУН)<sup>34</sup> также устанавливает раздельное содержание мужчин и женщин, несовершеннолетних и взрослых в исправительных учреждениях.

Даже перемещение осужденных к лишению свободы с одного места на другое осуществляется с соблюдением правил раздельного содержания: мужчин отдельно от женщин, несовершеннолетних - от взрослых.<sup>35</sup>

В то же время, Уголовно-процессуальный кодекс РТ не содержит требования о раздельном содержании детей и взрослых, а Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей» позволяет в исключительных случаях, с согласия прокурора, помещать несовершеннолетних со взрослыми, если они характеризуются положительно, привлекаются к уголовной ответственности впервые за преступления, не относящиеся к тяжким преступлениям.<sup>36</sup>

Таким образом, положения Закона РТ «О порядке и условиях содержания под стражей» противоречат ст. 31 Закона «О защите прав ребенка»<sup>37</sup>.

#### 4.2.2 Производство по делам о правонарушениях несовершеннолетних (производство по административным делам)

Порядку производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних посвящена отдельная Глава 16 Процессуального кодекса РТ об административных правонарушениях. Положения данной главы применяются к лицам, не достигшим к моменту совершения преступления восемнадцатилетнего возраста.

В Кодексе об административных правонарушениях РТ возраст, по достижению которого человек может быть привлечен к административной ответственности за совершение административного правонарушения, составляет шестнадцать лет.<sup>38</sup>

Несовершеннолетние, совершившие административное правонарушение в возрасте от шестнадцати до восемнадцати лет, с учетом конкретных обстоятельств дела, могут быть освобождены от административной ответственности судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом. После принятия судьей, уполномоченным государственным органом либо уполномоченным должностным лицом решения об освобождении несовершеннолетних от административной ответственности дело направляется в Комиссию по правам ребёнка для применения к нему мер воздействия.<sup>39</sup>

Совершение административного правонарушения несовершеннолетним является одним из обстоятельств, смягчающих административную ответственность.<sup>40</sup>

При малозначительности административного правонарушения судья, уполномоченный государственный орган и уполномоченное должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и взыскания и ограничиться устным замечанием. Малозначительным является совершенное административное правонарушение, повлекшее за собой причинение материального

<sup>33</sup> Часть 1 статьи 31

<sup>34</sup> Статья 78 Кодекса исполнения уголовных наказаний от 6 августа 2001 года с последней редакции от 14 мая 2016 года

<sup>35</sup> Статья 74 КИУН РТ

<sup>36</sup> Статья 34 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей».

<sup>37</sup> Подписан Президентом РТ 18 марта 2015 года, за № 1196. Доступен по адресу: <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/271/>

<sup>38</sup> Статья 24 КоАП РТ

<sup>39</sup> Статья 28 Кодекса РТ об административных правонарушениях РТ (КоАП)

<sup>40</sup> Статья 49 КоАП РТ

ущерба физическому лицу в размере до одного (100 сомони), а юридическому лицу - до десяти показателей для расчетов<sup>41</sup> (500 сомони).<sup>42</sup>

Об административном задержании несовершеннолетнего **незамедлительно** уведомляются его родители или иные его законные представители.<sup>43</sup>

Необходимо отметить, что несовершеннолетний, совершивший административное правонарушение, может быть подвергнут административному задержанию, то есть временному ограничению свободы. Административное задержание, в том числе, несовершеннолетнего может применяться на срок не более трех часов.

В исключительных случаях, в отношении лиц без определенного места жительства срок административного задержания с санкции суда может быть установлен до десяти суток.<sup>44</sup>

Мужчины, женщины и несовершеннолетние, в отношении которых применено административное задержание, содержатся отдельно друг от друга.<sup>45</sup>

Однако, ничего не указано о раздельном содержании друг от друга несовершеннолетних мальчиков и девочек.

При производстве судебного разбирательства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних, наряду с доказыванием общих обстоятельств необходимо выяснить следующие обстоятельства:

- ✓ возраст несовершеннолетнего (число, месяц и год рождения);
- ✓ условия жизни, учебы, воспитания, степень интеллектуального, волевого и психического развития, особенности характера и темперамента, потребности и интересы;
- ✓ влияние взрослых лиц и других несовершеннолетних.<sup>46</sup>

Дело об административном правонарушении в отношении несовершеннолетнего, участвовавшего в совершении административного правонарушения вместе со взрослыми, выделяется в отдельное производство.<sup>47</sup>

Вызов несовершеннолетнего в суд, уполномоченные государственные органы или к должностным лицам производится через его родителей или других его законных представителей, а если несовершеннолетний содержится в специальном детском учреждении - через администрацию этого учреждения.<sup>48</sup>

У несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение, а также у несовершеннолетних свидетелей и потерпевших объяснения и показания не могут получаться более одного часа без перерыва, и более двух часов в день, в общей сложности.<sup>49</sup>

При опросе несовершеннолетних, а также несовершеннолетних, признанных умственно отсталыми, обязательно участие педагога и психолога.

Педагог и психолог имеют право задавать вопросы несовершеннолетнему, в отношении которого ведется дело об административном правонарушении, а по окончании дачи объяснений ознакомиться с делом и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей. Эти права разъясняются педагогу и психологу судом,

<sup>41</sup> На 2017 год один показатель для расчетов составляет 50 сомони

<sup>42</sup> Статья 25 КоАП РТ

<sup>43</sup> Часть 4 статьи 61

<sup>44</sup> Статья 63 ПКоАП РТ

<sup>45</sup> Часть 3 статьи 64 ПКоАП РТ

<sup>46</sup> Статья 209 Пкоап РТ

<sup>47</sup> Статья 210 Пкоап РТ

<sup>48</sup> Статья 211 Пкоап РТ

<sup>49</sup> Статья 212 Пкоап РТ

уполномоченными государственными органами (их должностными лицами) до получения объяснения.<sup>50</sup>

Несовершеннолетнее лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, может быть удалено на время рассмотрения обстоятельств, обсуждение которых может оказать отрицательное влияние на указанное лицо.<sup>51</sup>

Законный представитель несовершеннолетнего допускается к участию в деле постановлением суда, уполномоченных государственных органов (должностных лиц) с момента первого объяснения несовершеннолетнего. При получении допуска к участию в деле законному представителю разъясняются следующие права:

- ✓ знать, в совершении какого административного правонарушения обвиняется несовершеннолетний;
- ✓ участвовать в проведении процессуальных действий;
- ✓ знакомиться с протоколом судебного заседания и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в них записей;
- ✓ заявлять ходатайства и отводы;
- ✓ приносить жалобы на действия и решения суда, уполномоченных государственных органов (должностных лиц);
- ✓ представлять доказательства;
- ✓ знакомиться со всеми материалами дела, выписывать из него любые сведения и в любом объеме.<sup>52</sup>

Если в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении будет установлено, что несовершеннолетний совершил это правонарушение впервые и его исправление может быть достигнуто без применения административного наказания, прокурор и уполномоченные государственные органы (должностные лица) вправе прекратить дело в отношении несовершеннолетнего с применением воспитательных мер. Такое решение может быть принято лишь в том случае, если против этого не возражает несовершеннолетний и его законный представитель. Копия постановления о прекращении дела с применением в отношении несовершеннолетнего указанных мер направляется в комиссию по правам ребенка.<sup>53</sup>

Участие защитника по делам об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними, является обязательным.<sup>54</sup>

Судья, уполномоченные государственные органы (должностные лица) в ходе производства по делу об административном правонарушении, в необходимых случаях, имеют право выделить часть дела об административном правонарушении в отдельное производство в отношении несовершеннолетнего, который привлечен к административной ответственности, в одном производстве с совершеннолетним. Однако, выделение дела возможно лишь в том случае, если это не повлияет на всестороннее и объективное рассмотрение дела, находящегося в производстве.<sup>55</sup>

---

<sup>50</sup> Статья 213 ПКоап РТ

<sup>51</sup> Часть 2 статьи 209 ПКоАП РТ

<sup>52</sup> Статья 214 ПКоап РТ

<sup>53</sup> Статья 215 ПКоап РТ

<sup>54</sup> Часть 6 статьи 29 ПКоАП РТ

<sup>55</sup> Статья 147 ПКоап РТ

Если несовершеннолетнему правонарушителю назначен административный штраф, но у него не имеется самостоятельного заработка, то административный штраф взыскивается с его родителей или законных представителей.<sup>56</sup>

Если постановление о назначении административного наказания не было исполнено в течение года со дня его вступления в законную силу, то оно не подлежит исполнению, за исключением случаев, когда лицо уклоняется от исполнения постановления, и когда была предоставлена отсрочка или рассрочка исполнения постановления о назначении административного наказания.<sup>57</sup>

Административный арест, как вид административного наказания, не может быть применен к несовершеннолетним.<sup>58</sup>

## V. Дети-жертвы и свидетели преступлений

### 5.1 Международные стандарты

Статья 39 Конвенции ООН о правах ребенка призывает государства-участники принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

Одним из важнейших международных документов в данной области являются *Руководящие принципы, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений (приняты резолюцией 2005/20 ЭКОСОС от 22 июля 2005 года)*.

Согласно определению Руководящих принципов «дети-жертвы и свидетели» означают детей и подростков до 18 лет, которые являются жертвами или свидетелями преступлений, независимо от их роли в соответствующем преступлении или в процессе преследования предполагаемого преступника или группы преступников.

Процесс отправления правосудия охватывает такие аспекты, как выявление преступлений, подача жалобы, расследование, преследование и судебные и послесудебные процедуры независимо от того, рассматривается ли соответствующее дело в рамках национальной, международной или региональной системы уголовного правосудия в отношении совершеннолетних или несовершеннолетних или в рамках обычной или неформальной системы правосудия.

Международные стандарты устанавливают намного больше механизмов защиты детей-жертв и свидетелей, особенно в тех случаях, когда присутствует угроза со стороны взрослых или вероятность ревиктимизации (нанесения травмы ребенку посредством повторных допросов) во время следствия или судебного преследования. Такие вопросы как право ребенка быть услышанным или наилучшие интересы детей-жертв и свидетелей не установлены в законодательстве и чаще всего не рассматриваются также на практике. Так как согласно традициям и обычаям люди предпочитают не выносить домашнее насилие или ситуации сексуальной эксплуатации на всеобщее обсуждение и эти преступления эффективно и всесторонне не регулируются законодательством, многие из таких деяний остаются ненаказанным или даже не рассматриваются как преступления (например,

---

<sup>56</sup> Статья 229 ПКоАП РТ

<sup>57</sup> Статья 225 ПКоАП РТ

<sup>58</sup> Статья 47 КоАП РТ

домашнее насилие в общественном мнении). Таким образом, механизмы защиты также незначительно развиты и неэффективно установлены.<sup>59</sup>

Государственные гарантии на оказание бесплатной юридической помощи, согласно Закону РТ «О защите прав ребенка» распространяются только на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.<sup>60</sup>

## 5.2 Национальное законодательство

Уголовно-процессуальный кодекс РТ устанавливает ряд гарантий для несовершеннолетних потерпевших.

Для защиты прав и законных интересов несовершеннолетних потерпевших к обязательному участию в деле привлекаются их законные представители. Законные представители потерпевшего пользуются теми же процессуальными правами, что и представляемые ими лица.<sup>61</sup> Законные представители вправе предъявить гражданский иск в защиту интересов несовершеннолетних.<sup>62</sup>

Обязательное участие защитника в УПК РТ предусматривается только по делам в несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых или подсудимых.<sup>63</sup> Несовершеннолетние потерпевшие не входят в категорию несовершеннолетних, которым в обязательном порядке предоставляется защитник.

Представителями потерпевшего признаются близкие родственники или иные лица, правомочные в силу закона представлять при производстве по уголовному делу законные интересы потерпевшего и допущенные к участию в деле постановлением дознавателя, следователя, прокурора, определением суда, судьи.<sup>64</sup>

Такое положение закона может приводить к неравенству сторон в уголовном судопроизводстве.

Законными представителями по УПК РТ признаются родители, опекуны, попечители потерпевшего, представители учреждений и организаций, на попечении которых находится потерпевший.

Согласно Закону РТ «О защите прав ребенка» законным представителем ребенка признаются родители, усыновители, опекуны, попечитель и другие, заменяющие их лица, на которых в соответствии с законодательством РТ возложена забота, обучение, воспитание, защита прав и интересов ребенка.<sup>65</sup>

Таким образом, Закон РТ «О правах ребенка» включает в перечень законных представителей ребенка усыновителей ребенка, тогда как в УПК РТ данная категория отсутствует.

Согласно УПК РТ несовершеннолетних лиц нельзя привлекать в качестве понятых.<sup>66</sup>

Свидетель, потерпевший, а также находящийся на свободе подозреваемый и обвиняемый вызываются на допрос повесткой. В ней должно быть указано, кто и в каком качестве вызывается, к кому и по какому адресу, время явки на допрос, а также последствия неявки без уважительных причин.<sup>67</sup>

Вызов в качестве свидетеля или потерпевшего лица, не достигшего шестнадцати лет, производится через его родителей или иных законных представителей. Иной порядок вызова несовершеннолетнего лица допускается лишь в случае, когда это вызывается

---

<sup>59</sup> По материалам исследования «Экспертные комментарии по вопросам правосудия в отношении детей», судья Ренате Уинтер, 2014 г.

<sup>60</sup> Статья 41 Закона РТ «О защите прав ребенка»

<sup>61</sup> Части 2, 3 ст. 45 УПК РТ

<sup>62</sup> Статья 44 ч. 3 УПК РТ

<sup>63</sup> Статья 51 УПК РТ

<sup>64</sup> Статья 45 УПК РТ

<sup>65</sup> Статья 1 Закона РТ «О защите прав ребенка» от 18 марта 2015 года

<sup>66</sup> Статья 60 УПК РТ

<sup>67</sup> Части 1, 2 статьи 198 УПК РТ

обстоятельствами дела.<sup>68</sup> В УПК не конкретизированы, какие это случаи и какими обстоятельствами дела такие случаи могут быть вызваны.

В случае неявки на допрос дознаватель, следователь, прокурор или суд, судья вправе применить к потерпевшему и другим участникам процесса следующие меры процессуального принуждения:

- привод;
- наложение штрафа.<sup>69</sup>

В случае неявки по вызову без уважительных причин свидетель и потерпевший, наряду с подозреваемым, обвиняемым, подсудимым, могут быть по мотивированному постановлению дознавателя, следователя, прокурора, судьи или по определению суда подвергнуты принудительному приводу органом внутренних дел.

Не подлежат приводу несовершеннолетние лица в возрасте до 14 лет. Следовательно, несовершеннолетние лица в возрасте от 14 до 18 лет могут быть подвергнуты принудительному приводу, однако не указаны специальные процедуры привода в отношении таких несовершеннолетних.<sup>70</sup>

В 2016 году в УПК РТ также была включена отдельная статья 203, посвященная допросу несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего в период предварительного следствия по делу, а также внесены дополнения в статью 316 УПК РТ, регулиующую особую процедуру допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего в период судебного рассмотрения дела.

Статья предусматривает следующие особенности допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего:

- Обязательное участие законных представителей;
- Обязательное участие педагога и или психолога при допросе свидетеля или потерпевшего, не достигшего 16-ти лет, а также несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего, лишенного по своему физическому или психологическому состоянию возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы.
- Педагог или психолог для участия в ходе допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего старше 16-ти лет допускается по усмотрению прокурора, следователя либо по ходатайству адвоката (при рассмотрении дела в суде - усмотрению суда, судьи либо по ходатайству государственного обвинителя или адвоката).
- Отсутствие предупреждения об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний несовершеннолетнего свидетеля и потерпевшего, не достигшего 16-ти лет, а также несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего, лишенного по своему физическому или психологическому состоянию возможности самостоятельно защищать свои права и законные интересы. При разъяснении их процессуальных прав и обязанностей им лишь указывается на необходимость говорить только правду.
- Право отказаться от дачи показаний, уличающих их самих или их близких родственников в совершении преступления.

Педагог или психолог вправе с разрешения следователя задавать вопросы несовершеннолетнему свидетелю и потерпевшему, а по окончании допроса знакомиться с протоколом допроса и делать письменные замечания о правильности и полноте сделанных в нем записей.

Законные представители, педагог и психолог, присутствовавшие во время допроса несовершеннолетнего свидетеля или потерпевшего, также вправе делать замечания,

---

<sup>68</sup> Часть 5 статьи 198 УПК РТ

<sup>69</sup> Статья 113 УПК РТ

<sup>70</sup> Часть 3 статьи 115 УПК РТ



подлежащие занесению в протокол, о нарушении прав и законных интересов допрашиваемых, а также с разрешения следователя задавать вопросы допрашиваемому. Следователь может отклонить вопрос, однако должен занести его в протокол и указать причину отклонения.<sup>71</sup>

С точки зрения продолжительности допроса, УПК РТ регулирует только продолжительность допроса несовершеннолетнего подозреваемого, обвиняемого, допрос которых не может продолжаться без перерыва более двух часов, а в общей сложности - более четырех часов в день.<sup>72</sup> Продолжительность допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля в УПК РТ не урегулирована.

При производстве дела в суде допрос несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля по ходатайству сторон или по инициативе суда, судьи может быть проведен в отсутствие подсудимого. После возвращения подсудимого в зал судебного заседания ему сообщаются показания этих лиц и представляется возможность задавать им вопросы.

Потерпевший и свидетели, не достигшие 16-ти лет, удаляются из зала заседания по окончании их допроса, кроме случаев, когда суд признает необходимым дальнейшее их присутствие.<sup>73</sup>

Таким образом, данные статьи регулируют порядок допроса несовершеннолетнего свидетеля и потерпевшего, однако, содержат ограничительные возрастные рамки несовершеннолетнего (возрастом до 16-ти лет) при предоставлении таких гарантий, как обязательное присутствие педагога и психолога, а также отсутствие ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний.

Участие законных представителей при допросе несовершеннолетнего свидетеля и потерпевшего является обязательным без ограничения возраста ребенка (вплоть до 18-ти лет). Право отказаться от дачи показаний, уличающих их самих или их близких родственников в совершении преступления, также не ограничивается возрастом ребенка.

Более того, право отказаться от дачи показаний, уличающих их самих или их близких родственников в совершении преступления, распространяется и на совершеннолетних свидетелей и потерпевших,<sup>74</sup> и на других участников уголовного судопроизводства.<sup>75</sup>

Закрытое судебное разбирательство допускается по мотивированному определению суда (постановлению судьи) по делам о преступлениях лиц, не достигших 16-ти лет, о половых и других преступлениях в целях предотвращения разглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц, либо сведений, унижающих их достоинство, а также случаях, когда этого требуют интересы обеспечения безопасности участников процесса и свидетелей, членов их семей или близких родственников.<sup>76</sup>

Категории оснований для проведения закрытого судебного разбирательства не предусматривают категории дел с участием несовершеннолетних потерпевших.

Процедуру задавания вопросов подсудимым несовершеннолетнему свидетелю или потерпевшему, предусмотренную частью 3 статьи 316 УПК РТ, во избежание получения повторной психологической травмы ребенком необходимо проводить таким образом, чтобы исключить любое психологическое давление со стороны подсудимого (к примеру, несовершеннолетний потерпевший, пострадавший от сексуального насилия подсудимого, увидев его в суде, вновь может получить психологическую травму).

Что касается административного производства, то при опросе несовершеннолетнего свидетеля, не достигшего четырнадцатилетнего возраста, по делу об административном

---

<sup>71</sup> Статья 203 УПК РТ (ЗРТ от 15.03.2016 г., №1275).

<sup>72</sup> Статья 429 УПК РТ

<sup>73</sup> Части 3, 4 статьи 316 УПК РТ

<sup>74</sup> Статья 202 УПК РТ

<sup>75</sup> Часть 5 статьи 12 УПК РТ

<sup>76</sup> Статья 273 УПК РТ

правонарушении, обязательно присутствие его законного представителя, педагога или психолога.<sup>77</sup>

Дача объяснений и показаний несовершеннолетних свидетелей и потерпевших не может продолжаться без перерыва более одного часа, а в общей сложности - более двух часов в день.<sup>78</sup>

## **VI. Краткие выводы:**

В Республике Таджикистан в течение нескольких лет постепенно развивается система правосудия в отношении несовершеннолетних путем внесения поправок в действующее уголовное, уголовно-процессуальное законодательство и в законодательство по исполнению уголовных наказаний, а также путем формирования мер политики, в частности, путем учреждения специальных полномочных органов по защите прав ребенка и принятия государственных программ в сфере ювенальной юстиции.

Уголовно-процессуальный кодекс РТ содержит отдельную главу (44), устанавливающую правила обращения с несовершеннолетними и порядок производства по делам о преступлениях, совершенных несовершеннолетними, а Процессуальный кодекс об административных правонарушениях РТ также содержит специальную главу (16), посвященную порядку производства по делам об административных правонарушениях несовершеннолетних.

В 2017 году была принята Государственная программа реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы и План действий к Программе, реализация которых, как планируется, приведет к формированию устойчивой системы ювенальной юстиции в Республике Таджикистан.

Однако, принимаемые законодательные поправки все еще являются разрозненными и не создают целостную систему ювенальной юстиции.

В Программе реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних на 2017-2021 годы детей не учтена категория несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, хотя административное производство предусматривает административное задержание несовершеннолетних.

Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ (КИУН) содержит однозначный запрет совместного содержания несовершеннолетних и взрослых осужденных безо всяких исключений.<sup>79</sup> Такой же однозначный запрет содержит Закон РТ «О защите прав ребенка».<sup>80</sup>

Однако, Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» содержит норму, допускающую в исключительных случаях совместное содержание детей и взрослых в местах лишения свободы, а Уголовно-процессуальный кодекс РТ не содержит норму о раздельном содержании детей и взрослых в местах задержания, предварительного заключения и иных местах лишения свободы.

Государственные гарантии оказания бесплатной юридической помощи, согласно Закону РТ «О защите прав ребенка», распространяются только на детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В Законе РТ «О защите прав ребенка» не отражены вопросы защиты и меры поддержки детей-жертв и свидетелей преступлений.

Уголовно-процессуальный кодекс Таджикистана предусматривает особый порядок

---

<sup>77</sup> Часть 4 статьи 31 ПКоАП РТ

<sup>78</sup> Статья 212 ПКоАП РТ

<sup>79</sup> Статья 78 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ

<sup>80</sup> Статья 31 Закона РТ «О защите прав ребенка»

допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля, как на стадии предварительного расследования, так и на стадии судебного рассмотрения дела.

Однако, законодательство Таджикистана не предусматривает эффективных мер помощи и защиты детей-жертв и свидетелей преступлений и членов их семей. В частности, отсутствует доступ к постоянно действующим вспомогательным услугам (материальным, юридическим, медицинским, социальным и др.), а также доступ к службам, содействующим реабилитации и реинтеграции ребенка.

В Таджикистане действует закон, направленный на защиту участников уголовного судопроизводства, но меры защиты, предусмотренные данным законом, в большей степени, направлены на взрослых участников уголовного судопроизводства и не адаптированы к защите несовершеннолетних потерпевших и свидетелей преступлений.

В УПК РТ отсутствуют сроки допроса несовершеннолетних потерпевших и свидетелей.

Обязательное участие защитника предусматривается только по делам несовершеннолетних, подозреваемых, обвиняемых или подсудимых, а несовершеннолетние потерпевшие не относятся к данной категории лиц.

## **VII. Рекомендации**

### **Политические меры:**

- Создать в Таджикистане налаженную систему ювенальной юстиции, в рамках которой создать постоянно действующие специальные суды для несовершеннолетних.
- Усилить координацию и мониторинг в сфере ювенальной юстиции на уровне офиса Уполномоченного по правам ребенка и соответствующих министерств и ведомств.
- Включить в Программу реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы детей, совершивших административные правонарушения.
- Проводить мониторинг исполнения Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы и Плана действий к Программе.
- Разработать национальную систему сбора и анализа данных о детях, находящихся в контакте с системой уголовного правосудия, и ежегодно публиковать статистические и аналитические данные.
- Разработать и внедрить программы обязательной профессиональной подготовки по правам ребенка для сотрудников правоохранительных органов, органов здравоохранения, социальных и других служб, в том числе, по работе с детьми-жертвами и свидетелями преступлений.

### **Законодательные меры:**

- Применять к несовершеннолетним лицам альтернативные содержанию под стражей меры пресечения.
- Сократить срок задержания несовершеннолетнего до вынесения решения суда о мере пресечения с 72 до 24 часов.
- Внести в статью 115 УПК РТ процедуры принудительного привода несовершеннолетних лиц в возрасте от 14 до 18 лет.
- Исключить из статьи 38 Закона «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» положение о возможности помещения несовершеннолетних в карцер и одиночную камеру.
- Исключить из статьи 34 (часть 2 п. 1) Закона «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» норму о возможности помещения несовершеннолетних подозреваемых, обвиняемых, подсудимых и

осужденных вместе с взрослыми подозреваемыми, обвиняемыми, подсудимыми и осужденными.

- Включить в УПК РТ норму о раздельном содержании несовершеннолетних и взрослых.
- Законодательно закрепить запрет на применение физической силы и огнестрельного оружия в отношении несовершеннолетних.<sup>81</sup>
- Ввести в УПК РТ норму о продолжительности допроса несовершеннолетнего потерпевшего и свидетеля;
- Включить в Закон РТ «О государственной защите участников уголовного судопроизводства» специальные меры защиты в отношении несовершеннолетних потерпевших и свидетелей преступлений.
- Законодательно гарантировать детям-жертвам и свидетелям преступлений любые меры защиты и поддержки, направленные на их реабилитацию, и обеспечить детям-жертвам преступлений компенсацию причиненного преступлением вреда.

### **Практические меры:**

- Обеспечивать медицинский осмотр несовершеннолетнего при поступлении в исправительное учреждение на предмет наличия или отсутствия телесных повреждений, а также для выявления предыдущего плохого обращения.
- Обеспечить на практике раздельное содержание детей и взрослых в местах лишения свободы, и женщин от девочек.
- Обеспечить на практике любые меры защиты и поддержки детям-жертвам и свидетелям преступлений.

---

<sup>81</sup> Данная рекомендация представлена в «Анализе выполнения рекомендаций различных международных органов в области ювенальной юстиции в Республике Таджикистан», общественный фонд «Правовая инициатива» при финансовой поддержке Института "Открытое общество" - Будапешт.