

COVID-19 и его влияние на ситуацию с мониторингом пенитенциарных учреждений и свободой выражения мнений

IPHR International Partnership for Human Rights



- подборка полезных ресурсов

Международное Партнерство за Права Человека



Этот документ был подготовлен при финансовой поддержке Европейского Союза. Его содержание является исключительной ответственностью издающих его НПО и никоим образом не может считаться отражающим взгляды Европейского Союза



Содержание

Введение	3
Пенитенциарные учреждения	4
ПРАВООЗАЩИТНЫЕ МЕРЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА КРИЗИСЫ	4
СВЯЗЬ С ВНЕШНИМ МИРОМ	4
НЕОБХОДИМОСТЬ ПРОДОЛЖЕНИЯ МОНИТОРИНГА В МЕСТАХ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ ВО ВРЕМЯ КРИЗИСА	6
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ НАИБОЛЕЕ УЯЗВИМЫХ ГРУПП ЗАКЛЮЧЕННЫХ	7
НЕОБХОДИМОСТЬ СОКРАЩЕНИЯ ЧИСЛА ЗАКЛЮЧЕННЫХ	13
Свобода выражения мнений/ доступ к информации	13
Использование технических средств наблюдения	14
Чрезвычайные меры	18
Права человека в целом – инструменты и ресурсы	18

Введение

Вспышка коронавирусной инфекции COVID-19 стала причиной серьезного кризиса в области здравоохранения. По данным Всемирной организации здравоохранения, на сегодняшний день более чем в 195 странах и территориях мира были подтверждены случаи инфицирования COVID-19. Число инфицированных увеличивается с каждым днем, как и число летальных случаев. Со стороны государств предпринимаются широкомасштабные и строгие меры для сдерживания распространения вируса и защиты уязвимых групп.

Вместе с тем существует обеспокоенность по поводу того, что многие правительства могут воспользоваться данной ситуацией для нарушения прав человека в своих странах. Мы, как гражданское общество, должны сохранять бдительность и рассматривать действия властей с точки зрения прав человека.

В настоящем сборнике предоставлен обзор отдельных ключевых стандартов в области прав человека и руководящих принципов в отношении мер, предпринимаемых со стороны государств по борьбе с распространением Covid-19, уделяя особое внимание положению в тюрьмах и других местах содержания под стражей, а также в области свободы информации и выражения мнений.

Настоящий сборник не является исчерпывающим, а скорее представляет собой свод полезных руководящих принципов и инструментов для использования в условиях пандемического кризиса.

Мы надеемся, что он послужит ценным и практическим ресурсом для гражданского общества.

Пенитенциарные учреждения

Правозащитные меры реагирования на кризисы

Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) (Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей. *Временные рекомендации*, 15 марта 2020 г.)



Во введении к Временным рекомендациям, ВОЗ предоставила следующие принципы надлежащего медицинского реагирования и поддержания безопасных, надежных и гуманных условий содержания под стражей:

- Предоставление медицинской помощи лицам, содержащимся в тюрьмах и других местах содержания под стражей, является обязанностью государства.
- Лица, содержащиеся в тюрьмах и других местах содержания под стражей, должны иметь доступ ко всем медицинским услугам, без дискриминации на основании их правового статуса.
- Следует принять надлежащие меры для обеспечения учета гендерных аспектов при рассмотрении чрезвычайных мер реагирования на распространение COVID-19 в тюрьмах и других местах содержания под стражей.
- Пенитенциарным учреждениям необходимо обеспечить соблюдение прав человека в отношении лиц, содержащихся под стражей, а также обеспечить связь с внешним миром, и что наиболее важно, доступ к информации и надлежащему медицинскому обслуживанию.

Связь с внешним миром

ВОЗ (Готовность, профилактика и контроль COVID-19 в тюрьмах и в других местах содержания под стражей. *Временные рекомендации*, 15 марта 2020 г.)



Стр 21: Рассмотрение вопроса об ограничении доступа и передвижения: Оценка каждого случая и обстоятельств должна проводиться тюремным персоналом совместно с местными органами здравоохранения. На основе полученной оценки будут предоставляться консультации по вопросам управления персоналом или лицами, находящимися в тюрьмах или местах содержания под стражей. В сотрудничестве с органами здравоохранения следует тщательно рассмотреть вопрос о временном приостановлении посещения тюрем в соответствии с оценками рисков на местах; эти меры должны также включать меры по смягчению неблагоприятных последствий, которые могут отразиться на заключенных.

Следует учитывать особые и несоразмерные последствия для различных категорий заключенных, а также для детей, живущих со своими родителями в пенитенциарных учреждениях. Кроме того, следует тщательно рассмотреть меры по ограничению передвижения лиц в места содержания под стражей и из них, включая ограничения на передвижение в рамках самой пенитенциарной системы, а также ограничения на доступ к неосновному персоналу и посетителям, на основе надлежащей оценки рисков, поскольку подобные ограничения будут оказывать более широкое воздействие на функционирование системы содержания под стражей.

В ряде случаев, подобные меры могут включать ограничение свиданий с близкими, сокращение количества посетителей и/или продолжительности визитов, а также частоты посещений. При этом должны вводиться альтернативные меры для обеспечения контакта с семьей или адвокатами (например, видеоконференций через Скайп).

Кроме того, на входе в учреждение может быть рассмотрен вопрос о проведении обследования с использованием вопросника, заполненного самими посетителями, с целью исключения лиц у которых наблюдаются симптомы болезни; посетители с плохим самочувствием, должны оставаться дома и отложить посещение; в случае проявления каких-либо признаков или симптомов, тюремный персонал должен оставаться дома и обратиться за медицинской помощью. Руководством пенитенциарной системы должен быть разработан протокол, регулирующий порядок действий в подобных ситуациях, включая действия при выявлении предполагаемых или подтвержденных случаев инфицирования COVID-19 или контактов.

Fair Trials, Необходимость недопущения содержания под стражей в целях охраны здоровья населения – *практическое руководство*, заявление, опубликованное 21 марта 2020 г.

FAIR TRIALS ПРИЗЫВАЕТ РУКОВОДСТВО ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ К СЛЕДУЮЩИМ ДЕЙСТВИЯМ:

- Обеспечить, чтобы лица, находящиеся в предварительном заключении, имели личный доступ к адвокату, а в тех случаях, когда это невозможно, – к конфиденциальным телефонным и видеозвонкам, с тем чтобы задержанные могли осуществлять свое право на доступ к адвокату.
- Обеспечить, чтобы запрет на свидания задержанных с адвокатами, друзьями и членами семьи ограничивался конкретными рисками и сроками, с тем чтобы обеспечить, по мере возможности, личный доступ.
- обеспечить предоставление средств защиты в качестве альтернативы ограничению доступа к адвокатам и наблюдателям



Необходимость продолжения мониторинга в местах содержания под стражей во время кризиса

Подкомитет по предупреждению пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания. *Рекомендации* государствам-участникам и национальным превентивным механизмам касательно пандемии коронавируса (приняты 25 марта 2020 г.)



Основные тезисы: **«Не навреди»** и принцип **«надлежащего уровня медицинского обслуживания»**.

НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ:

«НПМ следует продолжать посещения превентивного характера, соблюдая необходимые ограничения в отношении порядка их посещений»

- ППП подчеркивает, что меры, принимаемые в интересах общественного здравоохранения, несомненно, повлияют на порядок проведения посещений, однако это не означает, что превентивные посещения должны быть прекращены. Напротив, в результате таких мер может возрасти потенциальная опасность жестокого обращения с заключенными. ППП считает, что НПМ следует продолжать посещения превентивного характера, соблюдая необходимые ограничения в отношении порядка их посещений. В настоящее время особенно важно, чтобы НПМ обеспечивали принятие эффективных мер по уменьшению вероятности бесчеловечного и унижающего достоинство обращения с заключенными в результате серьезного давления, которое в настоящее время испытывает система содержания под стражей и ее руководство;
- В тех случаях, когда режим посещений ограничен по медицинским причинам, предусмотреть альтернативные методы обеспечения контактов заключенных с членами семьи и внешним миром, такие, как телефон, интернет/электронная почта, видеоконференции и другие соответствующие электронные средства. Такие контакты следует поддерживать и поощрять, они должны быть постоянными и бесплатными;
- Предоставление членам семьи или родственникам возможности продолжать обеспечивать задержанных продовольствием и другими предметами в соответствии с установленной практикой и при должном соблюдении необходимых мер защиты;
- Предотвращение медицинской изоляции в качестве дисциплинарного одиночного заключения; медицинская изоляция

должна осуществляться на основе независимой медицинской оценки, соразмерной, ограниченной по времени и при соблюдении процедурных гарантий;

- обеспечивать заключенным максимально возможный доступ к медицинской помощи за пределами пенитенциарного учреждения;
- В заключении, ППП говорит о том, что невозможно точно предсказать, как долго продлится нынешняя пандемия и каковы будут ее последствия. Очевидно, что распространение вируса уже оказывает глубокое воздействие на всех членов общества и будет продолжать оказывать такое воздействие в течение еще значительного времени. Деятельность ППП и НПМ должна быть основана на принципе «не навреди». Это означает, что НПМ должны адаптировать свои методы работы к ситуации, вызванной пандемией, с тем чтобы защитить общество, сотрудников пенитенциарных учреждений, заключенных и самих себя. Основным критерием должна быть эффективность предупреждения жестокого обращения с лицами, лишенными свободы. В результате принятия государствами чрезвычайных мер были расширены параметры предупреждения жестокого обращения. ППП и НПМ должны проявить воображение и изобретательность для реагирования на новые вызовы, с которыми они сталкиваются при осуществлении своих мандатов ФКПП.

Обеспечение прав наиболее уязвимых групп заключенных

УВКПЧ/ВОЗ, МПК *Временное руководство* «COVID 19: С акцентом на лицах, лишенных свободы», 27 марта 2020 г.

Ряд ключевых посланий государственным властям с настоятельным призывом к следующим действиям:

- Изучить положение в центрах содержания под стражей и местах лишения свободы, включая центры содержания под стражей и реабилитационные центры для несовершеннолетних, принимая во внимание конкретный контекст в отношении запрета дискриминации и равного доступа к медицинскому обслуживанию и услугам, уделяя особое внимание заключенным, принадлежащим к уязвимым группам или группам повышенного риска, таким, как, в частности, пожилые люди, женщины, дети и лица с инвалидностью. Поскольку существует высокий риск заболевания, затрагивающего лиц в таких закрытых или ограниченных условиях, необходимо приступить к обсуждению с заинтересованными сторонами вопроса о сохранении законности, необходимости и соразмерности таких мер с учетом существующих рисков и возможных альтернатив;
- Наладить взаимодействие с основными заинтересованными сторонами: Координатором-Резидентом/Координатором по



гуманитарным вопросам и страновыми группами Организации Объединенных Наций, а также компетентными органами на национальном и субнациональном уровнях (правоохранительные и пенитенциарные органы, сотрудники иммиграционных служб, исправительные учреждения, службы социального обеспечения, судебные органы); а также министерствами (внутренних дел, юстиции, здравоохранения и т.д.) в целях инициирования обсуждений и предоставления технических консультаций по вопросам использования документа с ключевыми сообщениями. В ходе обсуждений с основными заинтересованными сторонами следует рассмотреть вопрос о последствиях любого чрезвычайного положения и о конкретных мерах, принимаемых в связи с положением в центрах содержания под стражей, о потенциальной возможности освобождения и/или альтернативах содержанию под стражей, не связанных с лишением свободы. Что касается лиц, в отношении которых меры, связанные с заключением под стражу или ограничения свободы передвижения, остаются необходимыми и соразмерными, следует разработать меры по обеспечению готовности к управлению рисками. Правозащитным сетям, национальным правозащитным учреждениям и организациям гражданского общества, имеющим доступ к местам содержания под стражей, следует собирать информацию, проводить оценки состояния здоровья, активизировать мониторинг ситуации в местах содержания под стражей и выявлять возможности для повышения осведомленности. Надзорные органы, отвечающие за исполнение законов в местах содержания под стражей, включая национальные правозащитные учреждения и другие структуры, наделенные соответствующими контрольными мандатами, должны по-прежнему иметь доступ к местам содержания под стражей. В тех случаях, когда такие органы учреждаются в соответствии с Факультативным протоколом к Конвенции против пыток, они включают национальные превентивные механизмы.

- Решить проблему перенаселенности тюрем, освобождения отдельных лиц, включая детей, лиц с тяжелыми заболеваниями, лиц с низкой степенью риска и лиц, совершивших мелкие правонарушения; Первоочередное внимание следует уделять лицам, у которых истекает срок содержания под стражей и лицам, осужденным за преступления, не признанные международным правом.
- Использование альтернатив, не связанных с лишением свободы в отношении мигрантов;
- Тщательно изучить правовую основу задержания и освободить любое лицо, задержание которого является произвольным или иным образом не соответствует внутренним или международным нормам.
- Следовать международным стандартам, в которых подчеркивается, что государства должны обеспечивать лицам, содержащимся под

стражей, доступ к тому же уровню медицинского обслуживания, которая доступна в обществе, независимо от гражданства, национальности или миграционного статуса.

- Обеспечить, чтобы любые меры по содержанию под стражей, принимаемые в целях уменьшения рисков для здоровья населения, в том числе применительно к лицам, прибывающим из других стран, были необходимыми, соразмерными и подлежали регулярному пересмотру; не были произвольными или дискриминационными, и основывались на индивидуальной оценке, были санкционированы законом в соответствии с применимой надлежащей процедурой и процессуальными гарантиями, действовали в течение ограниченного периода времени и подлежали периодическому пересмотру, а также соответствовали международным стандартам. Проблемы в области здравоохранения не должны использоваться для систематических задержаний отдельных лиц или групп мигрантов, включая беженцев.

Совет Европы, Европейский комитет по предупреждению пыток и бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (ЕКПП), *Свод принципов*, касающихся обращения с лицами, лишёнными свободы, в контексте пандемии коронавирусной инфекции (COVID-19) от 20 марта 2020 г.



- Основополагающий принцип заключается в необходимости принятия всех возможных мер для защиты здоровья и безопасности всех лиц, находящихся в местах лишения свободы. Принятие таких мер также способствует защите здоровья и безопасности персонала.
- Руководящие принципы ВОЗ по борьбе с пандемией, а также национальные медико-санитарные и клинические правила, соответствующие международным стандартам, должны соблюдаться и выполняться в полном объеме во всех местах лишения свободы.
- Необходимо увеличить численность персонала, а также обеспечить их профессиональной поддержкой, средствами защиты и безопасности, а также необходимыми тренингами для продолжения деятельности в местах лишения свободы.
- Любые ограничительные меры в отношении лиц, лишённых свободы, с целью предотвращения распространения COVID-19 должны иметь законные основания и быть необходимыми, пропорциональными, основанными на уважении к человеческому достоинству и ограниченными во времени. Любая информация о подобных мерах должна быть доступна для лиц, лишённых свободы, на понятном им языке.
- Поскольку тесные личные контакты способствуют распространению вируса, все соответствующие органы власти должны предпринимать согласованные усилия по использованию альтернатив лишению свободы. Такой подход необходим, в частности, в ситуациях переполненности тюрем. Кроме того, властям следует чаще

прибегать к альтернативам взятию под стражу в ожидании суда, сокращению сроков тюремного заключения, условно-досрочному освобождению и пробации; пересмотреть необходимость продолжения принудительного помещения лиц в психиатрические больницы, рассмотреть возможность выписки пациентов или предоставления им медико-социальной помощи. Кроме того, следует в максимально возможной степени воздерживаться от задержания мигрантов.

- Что касается предоставления медицинской помощи, необходимо уделить особое внимание конкретным потребностям лиц, содержащихся под стражей, в частности уязвимых групп и групп риска, включая людей пожилого возраста и лиц с хроническими заболеваниями. Это предусматривает, среди прочего, скрининг на наличие COVID-19 и в случае необходимости обеспечение доступа к интенсивной терапии. Кроме того, на данном этапе, заключенным лицам должна оказываться дополнительная психологическая помощь со стороны персонала пенитенциарного учреждения.
- В то время как приостановка любых несущественных видов деятельности является оправданной и разумной, основные права лиц, содержащихся под стражей во время пандемии, должны в полной мере соблюдаться. Это предусматривает, в частности, право поддерживать надлежащую личную гигиену (в том числе доступ к горячей воде и мылу) и право на ежедневную прогулку на открытом воздухе (продолжительностью не менее часа). Кроме того, любые ограничения контактов с внешним миром, в том числе свиданий, должны компенсироваться увеличением доступа к альтернативным средствам связи (таким как телефон или голосовая связь через Интернет).
- В случаях изоляции, либо помещения на карантин лица с подтвержденным или подозреваемым инфицированием вирусом SARS-CoV-2, данному лицу необходимо ежедневно обеспечивать содержательный контакт с другими людьми.
- Основные гарантии против жестокого обращения с лицами, содержащимися под стражей сотрудниками правоохранительных органов (доступ к адвокату, доступ к врачу, уведомление о задержании), должны в полной мере соблюдаться при любых обстоятельствах и в любое время. В некоторых случаях могут быть уместны меры предосторожности (например, требование о том, чтобы лица с симптомами носили защитные маски).
- Контроль со стороны независимых органов, включая национальные превентивные механизмы (НПМ) и ППП, по-прежнему является важной гарантией от жестокого обращения. Государствам следует и впредь гарантировать Механизмам мониторинга мест лишения свободы доступ ко всем местам содержания под стражей, включая места, где содержатся лица, находящиеся на карантине. Вместе с тем, контролирующие органы должны со всеми предосторожностями

следовать принципу «не навреди», в частности в отношении лиц пожилого возраста и лиц с хроническими заболеваниями.

Совет Европы, Заявление Комиссара по правам человека Дуньи Миятович, Пандемия COVID-19: необходимо принять срочные меры для защиты прав заключенных в Европе, 6 апреля 2020 г.



Комиссар по правам человека настоятельно призывает государства-члены:

- защитить права и здоровье всех лиц, находящихся в заключении, во время глобальной пандемии COVID-19.
- использовать все доступные альтернативные лишению свободы меры, когда это только возможно и без дискриминации.
- обеспечить, чтобы во время пандемии COVID-19 соблюдались права всех тех, кто остается лишен свободы, с учетом особых потребностей наиболее уязвимых заключенных, лиц с инвалидностью, беременных женщин и несовершеннолетних заключенных.

КОМИССАР ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА НАПОМИНАЕТ ГОСУДАРСТВАМ, ЧТО:

- Любые ограничительные меры, принимаемые в отношении лиц, находящихся в условиях несвободы, должны быть необходимыми, соразмерными, недискриминационными, ограниченными по времени и прозрачными. Например, если ограничения на свидания с родственниками и близкими людьми или другие контакты с внешним миром представляются необходимыми, они должны обязательно быть заменены альтернативными способами, такими как расширенный доступ к телефонной или видео связи.
- Абсолютный характер запрета пыток и жестокого обращения никогда не должен нарушаться мерами, принимаемыми в тюрьмах, в том числе в случае изоляции по соображениям здравоохранения.
- Следует принять все меры для защиты права на жизнь и здоровье заключенных и тюремного персонала в соответствии с рекомендациями Европейского регионального бюро ВОЗ.
- Заключенные должны продолжать иметь доступ к информации, правовой помощи и независимым механизмам подачи жалоб.
- Механизмы мониторинга мест лишения свободы должны иметь возможность продолжать наблюдать за ситуацией, принимая меры предосторожности, чтобы не подвергать людей дополнительным рискам (принцип «не навреди»).
- срочно принять и начать реализовывать гуманный и всеобъемлющий кризисный план, основанный на достаточных человеческих и финансовых ресурсах, которые будут учитывать потребности тех,

кто покинет места лишения свободы, тех, кто останется в этих учреждениях, а также тюремный персонал. Это следует делать в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами в области прав человека, включая национальные превентивные механизмы или иные независимые контролирующие учреждения, национальные структуры по защите прав человека, а также и правозащитные НПО.

Международная тюремная реформа, *Коронавирус: охрана здоровья и соблюдение прав человека в отношении лиц, находящихся в тюрьмах*, 16 марта 2020 г.;



Основные тезисы: Принципы «не навреди», прозрачности, равенства, человечности – ценности, которыми должен руководствоваться сектор уголовного правосудия в борьбе с коронавирусом

- Любые ограничения на контакт с внешним миром должны быть пропорциональными, в том числе ограниченными по времени и недискриминационными
- В то время как ограничения на личные или контактные посещения людей, находящихся под стражей, могут быть законными для предотвращения вспышек COVID-19 в учреждениях, властям, принимающим такие меры, необходима всеобъемлющая и прозрачная политика принятия решений.
- Ограничения должны быть пропорциональны цели предотвращения (или реагирования на) вспышки вируса.
- Контактные визиты должны быть заменены расширенным количеством средств и возможностей контакта с внешним миром, например, по телефону, электронной почте или видеозвонкам.
- При принятии решений об ограничении или запрете посещений необходимо учитывать, что контакт имеет важное значение для психического благополучия лиц, содержащихся под стражей, и может снизить уровень насилия. Во многих странах посетители могут принести заключенным запасы еды, напитков, предметов гигиены и лекарств.
- Кроме того, ограничение посещения законными представителями может повысить уровень беспокойства и повлиять на право на справедливое судебное разбирательство.
- Для тех, кто ухаживает за ребенком, разлука с детьми может привести к целому ряду последствий как для лица, ухаживающего за ребенком, так и для ребенка (детей).
- Любое решение должно быть незамедлительно доведено до сведения всех затронутых лиц с четкой информацией об ограничениях и сроках пересмотра или отмены такой политики.

Необходимость сокращения числа заключенных

Fair Trials, Необходимость недопущения содержания под стражей в целях охраны здоровья населения – *практическое руководство*, заявление, опубликованное 21 марта 2020 г.



Fair Trials настоятельно призывает все судебные органы и органы системы уголовного правосудия принять срочные меры для немедленного сокращения числа лиц, содержащихся под стражей до суда, с учетом соображений охраны здоровья и безопасности населения, и прибегать к досудебному содержанию под стражей лишь в качестве крайней меры.

Свобода выражения мнений/доступ к информации

ООН/ОБСЕ/МКПЧ, COVID-19: Государства обязаны содействовать доступу к информации и защищать свободный обмен информацией во время пандемии COVID-19: заявили эксперты по вопросам свободы международных средств массовой информации (Совместный *пресс-релиз* Дэвида Кайе, Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите права на свободу мнений и их свободное выражение; Арлема Дезира, Представителя ОБСЕ по вопросам СМИ и Эдисона Ланза, Специального докладчика по вопросу о свободе выражения Межамериканской комиссии по правам человека.



ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ:

- Государства обязаны предоставлять надежную информацию доступным для всех способом, уделяя особое внимание обеспечению доступа к информации для лиц с инвалидностью или для тех, у кого ограничен доступ к интернету
- Наличие доступа к интернету имеет особенно важное значение во время кризисных ситуаций. Крайне важно, чтобы государства воздерживались от блокирования доступа к интернету; масштабные ограничения доступа к интернету не могут быть оправданы соображениями обеспечения общественного порядка или национальной безопасности.
- Государства должны предпринимать усилия по защите профессиональной деятельности журналистов; в период чрезвычайных ситуаций, вызванных опасностью для здоровья граждан, журналистика выполняет одну из ключевых функций, особенно когда она направлена на предоставление важной

информации о критической ситуации и на контроль за деятельностью государства.

- В отношении проблемы дезинформации крайне важно, чтобы именно государства и интернет-компании решали проблему дезинформации, в первую очередь, путем предоставления всем достоверной информации. Это может происходить в форме устойчивого информирования общественности, распространения информационно-рекламных сообщений и оказания экстренной помощи компаниям общественного вещания и региональной журналистике (например, посредством размещения государственной рекламы на тему здравоохранения).

Использование технических средств наблюдения

ООН/ОБСЕ/МКПЧ, COVID-19: Государства обязаны содействовать доступу к информации и защищать свободный обмен информацией во время пандемии COVID-19: *заявили эксперты* по вопросам свободы международных средств массовой информации (Совместный пресс-релиз Дэвида Кайе, Специального докладчика ООН по вопросу о поощрении и защите прав на свободу мнений и их свободное выражение; Арлема Дезира, Представителя ОБСЕ по вопросам СМИ и Эдисона Ланза, Специального докладчика по вопросу о свободе выражения Межамериканской комиссии по правам человека.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ГОСУДАРСТВАМ:

- Крайне важно, чтобы органы государственной власти предоставляли правдивую информацию о характере угрозы, которую представляет собой коронавирус. В соответствии с правом о правах человека государства обязаны предоставлять надежную информацию доступным для всех способом, уделяя особое внимание обеспечению доступа к информации для лиц с инвалидностью или для тех, у кого ограничен доступ к интернету.
- наличие доступа к интернету имеет особенно важное значение во время кризисных ситуаций. Крайне важно, чтобы государства воздерживались от блокирования доступа к интернету. В ситуациях, когда доступ в интернет заблокирован, государства должны в приоритетном порядке обеспечить незамедлительный доступ к максимально быстрому и широкому интернет-услугам. Именно в условиях чрезвычайной ситуации, когда доступ к информации имеет решающее значение, масштабные ограничения доступа к интернету не могут быть оправданы соображениями обеспечения общественного порядка или национальной безопасности.

- право на доступ к информации означает, что государства должны предпринимать исключительные усилия по защите профессиональной деятельности журналистов. В период чрезвычайных ситуаций, вызванных опасностью для здоровья граждан, журналистика выполняет одну из ключевых функций, особенно когда она направлена на предоставление важной информации о критической ситуации и на контроль за деятельностью государства. В этой связи мы настоятельно призываем все государства эффективно обеспечивать соблюдение национальных законов о свободе информации, с тем чтобы все люди, в особенности журналисты, имели беспрепятственный доступ к информации.
- мы разделяем обеспокоенность в связи с тем, что заведомо ложная информация о пандемии может негативно сказаться на состоянии здоровья людей, а также повлечь за собой панику и нарушения порядка. В отношении проблемы дезинформации крайне важно, чтобы именно государства и интернет-компании решали проблему дезинформации, и в первую очередь путем предоставления всем достоверной информации. Это может происходить в форме устойчивого информирования общественности, распространения информационно-рекламных сообщений и оказания экстренной помощи компаниям общественного вещания и региональной журналистике (например, посредством размещения государственной рекламы на тему здравоохранения). Введение других мер, таких как изъятие контента и введение цензуры, может привести к ограничению доступа к важной для поддержания общественного здоровья информации и должно происходить только в случаях, когда эти меры отвечают критериям необходимости и пропорциональности. Любые попытки криминализировать информацию, связанную с пандемией, могут вызвать недоверие к ведомственным источникам, задержать доступ к достоверной информации и негативно сказаться на свободе выражения мнения.
- Мы отмечаем рост использования технических средств наблюдения для отслеживания распространения коронавируса. С пониманием и поддержкой относясь к необходимости прилагать активные усилия по борьбе с пандемией, крайне важно ограничить использование подобных инструментов с точки зрения целей и сроков применения, а также с учетом защиты личных прав на неприкосновенность частной жизни, недопущение дискриминации, защиту журналистских источников информации и других свобод. Государства также должны обеспечить защиту личных данных пациентов. Мы настоятельно призываем к соблюдению строжайших мер защиты прав человека при любом использовании подобных технологий и внедрению их в соответствии с национальным законодательством, которое отвечало бы международным стандартам в области прав человека.

Article 19, COVID-19: Государства, использующие технологии электронного наблюдения для борьбы с пандемией, должны уважать права человека. *Заявление*, опубликованное 2 апреля 2020 г.



ОСНОВНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ:

- Меры наблюдения, принимаемые для борьбы с пандемией, должны быть законными, необходимыми и соразмерными. Они должны быть предусмотрены законом и должны быть оправданы законными целями в области здравоохранения, разработанными соответствующими органами здравоохранения, и должны быть соразмерны этим потребностям. Правительства должны следовать принципам прозрачности в отношении принимаемых ими мер, с тем чтобы последние можно было тщательно изучить и, в случае необходимости, впоследствии модифицировать, отменить или отклонить. Мы не можем допустить, чтобы пандемия COVID-19 служила оправданием для неизбирательного массового наблюдения.
- Если правительства расширяют полномочия по мониторингу и наблюдению за гражданами, то такие полномочия должны быть ограничены по времени и быть задействованы на протяжении только того времени, которое необходимо для устранения текущей пандемии. Мы не можем допустить, чтобы пандемия COVID-19 служила оправданием для бессрочного наблюдения за гражданами.
- Государства должны обеспечить, чтобы сбор, хранение и накопление личных данных, в том числе, данных о состоянии здоровья, использовались только для целей реагирования на пандемию COVID-19. Полученные, сохраненные и сведенные данные для реагирования на пандемию должны быть ограниченными по охвату, работа с ними должна быть ограничена во времени относящимся к пандемии периодом, и они не должны использоваться в коммерческих или любых других целях. Мы не можем допустить, чтобы пандемия COVID-19 послужила оправданием для нарушения права человека на неприкосновенность частной жизни.
- Правительства должны прилагать все усилия для защиты персональных данных населения, в том числе для обеспечения достаточной безопасности каких-либо личных данных, собранных и полученных с любых устройств, приложений, при помощи любых сетей или служб, участвующих в сборе, передаче, обработке и хранении информации. Любые утверждения, что данные являются анонимными, должны основываться на доказательствах и подтверждаться достаточной информацией о том, как эта анонимность была достигнута. Мы не можем допустить, чтобы попытки ответить на эту пандемию использовались в качестве оправдания компрометированию цифровой безопасности граждан.
- Любое использование технологий электронного слежения в ответ на COVID-19, включая big data и задействование искусственного

интеллекта, должно учитывать риск того, что эти инструменты будут способствовать дискриминации и другим нарушениям прав человека в отношении расовых меньшинств, людей, живущих в нищете, и других маргинализированных групп населения, чьи потребности или жизненное положение могут быть недостаточно представлены или искажены в больших наборах данных. Мы не можем допустить, чтобы пандемия COVID-19 увеличила разрыв между тем, в какой мере способны реализовать свои права человека представители различных групп общества.

- Если правительства заключат соглашения об обмене данными с другими организациями государственного или частного сектора, это должно произойти на основании закона, факты заключения таких соглашений и информация, необходимая для оценки их воздействия на конфиденциальность и права человека, должны быть публично раскрыты в письменной форме, с положениями об ограничении сроков соглашения, механизмах общественного надзора и других правовых гарантиях по умолчанию. Хозяйствующие субъекты, вовлечённые в усилия правительств по борьбе с COVID-19, должны проявить должную осмотрительность, гарантируя, что они уважают права человека и обеспечивают защиту любых своих действий от вмешательства со стороны других деловых и коммерческих интересов. Мы не можем допустить, чтобы пандемия COVID-19 служила оправданием для того, чтобы держать людей в неведении относительно того, какую информацию собирают и передают третьим сторонам правительства.
- Любые ответные меры должны включать механизмы отчётности и защиты от злоупотреблений. Расширение механизмов слежения, связанное с COVID-19, не должно входить в сферу ответственности разведывательных служб или служб безопасности и должно подлежать эффективному контролю со стороны соответствующих независимых органов. Кроме того, граждане должны получить возможность узнать и оспорить любые связанные с COVID-19 меры по сбору, агрегированию, сохранению и использованию их данных. Лица, подвергшиеся надзору, должны иметь доступ к эффективным средствам правовой защиты.
- Ответные меры, связанные с COVID-19, которые включают меры по сбору данных, должны приниматься при свободном, активном и значимом участии соответствующих заинтересованных сторон, в частности экспертов в области общественного здравоохранения и представителей наиболее маргинализированных групп населения.

Чрезвычайные меры

УВКПЧ ООН, COVID-19: Государствам не следует злоупотреблять чрезвычайными мерами для ограничения прав человека – эксперты ООН, *Заявление* от 16 марта 2020 г.



- Любые чрезвычайные меры, принятые в ответ на пандемию коронавируса, должны быть соразмерными, необходимыми и недискриминационными;
- Чрезвычайные меры реагирования в связи с пандемией коронавируса не должны использоваться в качестве основы для целенаправленных действий в отношении конкретных групп, меньшинств или отдельных лиц
- Данные меры не должны использоваться в качестве прикрытия для репрессивных действий государств под предлогом охраны здоровья и не должны использоваться в качестве инструментов давления на правозащитников;
- Для регулирования настоящей пандемии необходимо использование правозащитного подхода

Права человека в целом – инструменты и ресурсы

- **Международная служба по правам человека (МСПЧ)**, Защита человека во время пандемии COVID-19. Краткий обзор заявлений и рекомендаций правозащитных механизмов Организации Объединенных Наций

https://www.ishr.ch/sites/default/files/documents/protecting_human_rights_in_times_of_covid-19.pdf

- **Хьюман Райтс Вотч**, COVID-19 и права человека
https://www.hrw.org/news/2020/03/19/human-rights-dimensions-covid-19-response#_Toc35446577
- **Международная Амнистия**, COVID-19: как права человека могут помочь нам защитить себя <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/03/coronavirus-how-human-rights-help-protect-us/>
- **Офис ООН в Беларуси**, Права человека во время распространения коронавируса
<https://un.by/novosti-oon/prava-cheloveka/4951-prava-cheloveka-vo-vremya-rasprostraneniya-koronavirusa>

- **International Partnership for Human Rights (IPHR)**

IPHR - Tajikistan: transparency key to building public trust on COVID-19

<https://www.iphronline.org/tajikistan-transparency-key-to-building-public-trust-on-covid-19.html>

IPHR - Kyrgyzstan, NGOs urge Kyrgyzstan to release Azimjon Askarov amid COVID-19 crisis

<https://www.iphronline.org/ngos-urge-kyrgyzstan-to-release-azimjon-askarov-amid-covid-19-crisis.html>

- **CIVICUS**, Государствам следует поставить права человека в основу всех ответных мер в отношении COVID-19, Пресс-релиз от 24 марта 2020 г. <https://www.civicus.org/index.php/media-resources/media-releases/4357-civicus-states-should-put-human-rights-at-the-centre-of-all-responses-to-covid-19>

CIVICUS предоставил следующие рекомендации государствам:

- Сотрудничество со средствами массовой информации и гражданским обществом в целях обеспечения прозрачности при реагировании на угрозы, связанные с пандемией COVID-19. Вести постоянную борьбу с дезинформацией, не прибегая к цензуре и уголовным санкциям.
- Воздерживаться от использования ответных мер в отношении COVID-19 в качестве предлога для введения ограничений для гражданского общества, преследования правозащитников и ограничения свободы в Интернете.
- Освобождение всех правозащитников и политических заключенных, которые были подвергнуты тюремному заключению за их правозащитную деятельность или за выражение мнений, противоречащих взглядам государства.
- Отменить чрезвычайные законы и смягчить меры, введенные для сдерживания распространения вируса, как только угрозы уменьшатся.
- Поддерживать надежный и беспрепятственный доступ к интернету и положить конец всем преднамеренным посягательствам на право на доступ и обмен информацией.
- УВКПЧ, Руководство по COVID-19

https://www.ohchr.org/EN/NewsEvents/Pages/COVID19Guidance.aspx?fbclid=IwAR3vrFOEkRi0OpBsdwhZ1GYxxMZa66U9nvT_MPtRq1kMYVDfoiYfjb0gRts