

**Анализ
национального законодательства на
соответствие международным
стандартам в сфере реабилитации
детей, находящихся в конфликте с
законом, включая детей, отбывших
наказание в местах лишения и
ограничения свободы.**

**Анализ
национального законодательства на соответствие международным
стандартам в сфере реабилитации детей, находящихся в конфликте с
законом, включая детей, отбывших наказание в местах лишения
свободы.**

Анализ подготовлен **Рабочей группой при Министерстве Юстиции РТ** по выполнению Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы.

Публикация подготовлена при финансовой поддержке **Офиса программ ОБСЕ в Таджикистане.**

Материалы не отражают официальную точку зрения **Офиса программ ОБСЕ в Таджикистане.**

Данный обзор состоит из следующих частей:

I. Методология

II. Введение

III. Статистика

IV. Реабилитация детей в системе правосудия.

4.1 Международные стандарты по вопросам касательно реабилитации детей в системе правосудия;

4.2 Национальное законодательство, охватывающее сферу по реабилитации, включая детей, освобожденных из мест лишения свободы;

4.3 Рекомендации международных органов по правам человека;

4.4 Государственные и другие структуры ответственные за вопросы, связанные с реабилитацией детей, в системе правосудия.

V. Выводы

VI. Рекомендации

Список сокращений

МВД – Министерство внутренних дел

МИОГВ – местные исполнительные органы государственной власти

ООН – Организация Объединенных Наций

ОФ – Общественный фонд

РТ – Республика Таджикистан

УМВД – Управление Министерства внутренних дел

ЛАР - проект Альтернативной ювенальной юстиции
UNICEF (ЮНИСЕФ) – Детский Фонд ООН в Таджикистане
КПР – Конвенция ООН о правах ребенка
НПО – неправительственные организации
УПО – Универсальный периодический обзор
МОиН - Министерство образования и науки
МЗСЗН – Министерство здравоохранения и социальной защиты населения.
ЦДО – Центры дополнительного образования
СПТЛ – специальный профессионально-технический лицей города Душанбе
СМИ – средства массовой информации
Сокращения:

Международно-правовые акты, использованные при подготовке Анализа:

- Конвенция ООН о правах ребенка;
- Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила);
- Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы;
- Международный пакт о гражданских и политических правах;
- Заключительные замечания Комитета ООН по правам ребенка и др.

Нормативно-правовые акты РТ, использованные при подготовке Экспертного заключения

- Конституция РТ;
- Кодекс исполнения уголовных наказаний РТ;
- Кодекс здравоохранения РТ;
- Закон РТ «О защите прав ребенка»;
- Закон РТ «О дополнительном образовании»;
- Закон РТ «О социальном обслуживании»;
- Положение о комиссии по правам ребенка;
- Положение о Республиканской Специальной школе;
- Положение о Специальном профессионально-техническом лицее;
- Внутренние документы, регулирующие содержание детей в местах лишения свободы.

Обзором охвачена ситуация с состоянием реабилитации детей в конфликте с законом, включая детей, отбывших наказание в местах лишения свободы, приведены международные стандарты и национальное законодательство РТ, рассмотрены меры политики в данной области,

структуры и институты, вовлеченные в процесс по реабилитации, а также представлены краткие выводы и рекомендации.

Надеемся, что данный обзор поможет заинтересованным структурам и частным лицам более четко понять существующую ситуацию с вопросами относительно реабилитации детей в системе правосудия в Республике Таджикистан.

I. Методология

При проведении данного обзора использован метод кабинетного исследования, предполагающий использование вторичных источников информации.

Метод кабинетного исследования включает обзор международных стандартов и национального законодательства РТ; рекомендаций договорных и уставных органов ООН; доступной статистической информации; отчетов и исследований государственных органов, общественных и международных организаций, печатных и электронных СМИ; Интернет-ресурсов.

II. Введение

Опираясь на международные обязательства по правам детей, дружественное к ребенку правосудие вводит принципы, которые позволяют детям реализовывать свои права и призывают правительство, суд и сотрудников правоохранительных органов разработать политику, которая принимает во внимание нестабильное положение детей в системе правосудия.

Дружественное к ребенку правосудие требует от нас оценить и свести к минимуму вызовы, с которыми дети сталкиваются на любом этапе судебных процессов, укреплять веру в систему правосудия как способ решения правовых вопросов, касающихся детей. Соблюдение принципов дружественного к ребенку правосудия не только устранит травматический опыт, приобретаемый детьми в правовой системе, но будет также способствовать большему уважению их прав, предоставляя детям полный доступ к услугам по реабилитации.

В Республике Таджикистан в последнее время уделяется значительное внимание развитию системы правосудия в отношении несовершеннолетних путем принятия новых законодательных актов, внесения поправок в действующее законодательство, учреждения специальных полномочных органов по защите прав ребенка и принятия государственных программ и планов действий по защите прав несовершеннолетних.

В 2015 году был принят новый Закон РТ «О защите прав ребенка». В 2016 году в Таджикистане была учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка. 29 июня 2017 года постановлением Правительства РТ была утверждена Программа реформирования системы правосудия в отношении

детей на 2017-2021 годы. В 2018 году был утвержден Национальный план действий по выполнению рекомендаций объединенного третьего-пятого периодических докладов Республики Таджикистан об осуществлении Конвенции о правах ребенка на период 2018–2022 гг.

За прошедшее время Комиссия по делам несовершеннолетних была преобразована в Комиссию по правам ребёнка, были созданы Отделы по правам ребёнка в целях оказания социальных услуг. Проект «Альтернатив ювенальной юстиции» (“JJAP”) способствовал созданию общинных центров для перенаправления подростков и предотвращения правонарушений среди несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, в двенадцати районах Таджикистана.¹

Однако, система реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, развита достаточно слабо как на законодательном, так и на практическом уровне. По республике насчитываются единицы государственных служб, поддерживающих таких детей / подростков и оказывающих им различные виды услуг реабилитации.

Реабилитация несовершеннолетних, столкнувшихся с системой правосудия, должна также включать меры по восстановлению отношений подростков, отбывающих наказание в местах лишения или ограничения свободы, с их семьями и ближайшим социальным окружением, им должна оказываться помощь и поддержка в адаптации после окончания срока отбывания наказания. Необходимой мерой является разработка и практическое внедрение программ профессионального обучения несовершеннолетних, осужденных к лишению свободы, для приобретения ими современных профессий, востребованных на рынке труда.

Результатом разработки и практического внедрения налаженной системы реабилитации несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, как предполагается, будет снижение количества правонарушений и преступлений, совершаемых детьми и подростками в Таджикистане, и, соответственно, снижение количества несовершеннолетних, которым назначается наказание в виде лишения свободы и, в целом, снижение уровня преступности среди несовершеннолетних.

I. Статистика

В 2018 году несовершеннолетними было совершено 907 (в 2017 г.- 690) преступлений, со стороны молодежи - 4965 (в 2017 г. - 5286)

¹ Анализ выполнения рекомендаций различных международных органов в области ювенальной юстиции в Республике Таджикистан, Галина Деревенченко, 2015 г., подготовлен ОФ «Правовая инициатива»

преступлений. В целом, за 2018 год по республике правоохранными органами было зарегистрировано 21 957 (в 2017 г. - 22 018) преступлений.²

Исходя из данной статистики, в 2018 году несовершеннолетними совершено 4 % от общего количества зарегистрированных преступлений (в 2017 г. – 3 %), и на 31 % больше, чем в 2017 году. По мнению Генеральной прокуратуры РТ, свыше 90% совершивших правонарушения несовершеннолетних не посещают школу и находятся вне контроля своих родителей.³ Увеличение преступности среди несовершеннолетних в Таджикистане вызывает озабоченность правоохранительных органов и общества.

В октябре 2018 года 17 сотрудников УМВД по городу Душанбе понесли дисциплинарное наказание за то, что своевременно не предотвратили правонарушения со стороны школьников. Источник в МВД Таджикистана сообщил, что «стражи порядка должны были наблюдать за ходом учебного процесса и поведением школьников, но учащиеся, которые находились под контролем, совершали административные нарушения и уголовные преступления».

За 2017 год и с января по сентябрь 2018 года в милицию Душанбе за различные нарушения были доставлены 10 392 несовершеннолетних. В МВД столицы отметили, что только 6336 задержанных учатся в школах Душанбе. Остальные приехали в город из регионов. Подростков задерживают за бродяжничество, попрошайничество, а также за посещение развлекательных центров в ночное время.⁴

В структуре Министерства внутренних дел РТ профилактикой правонарушений и преступлений среди подростков занимается Служба профилактики правонарушения и правонарушения среди детей и молодёжи.

Рассмотрение материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших деяния против правовых норм, морали и антиобщественные действия, но не достигших возраста юридической ответственности, относится к полномочиям Комиссии по правам ребенка.⁵

К компетенции местных комиссий по правам ребенка входит участие в составлении проектов нормативных правовых актов местных исполнительных органов государственной власти по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности, правонарушений несовершеннолетних, а

² Источник: <http://mvd.tj/index.php/ru/novosti-arkhiv/22788-nishasti-matbuot-dar-vkd-va-ta-viyat-joftani-amkor-bo-omeai-sha-rvand-2>

³ Источник: <https://news.tj/ru/news/tajikistan/security/20190129/genprokuratura-tadzhikistana-obespokoena-rostom-prestupnosti-sredi-nesovershennoletnih>

⁴ Источник: <https://fergana.agency/news/104734/>

⁵ Положение о Комиссиях по правам ребенка, утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 25 января 2017 года, № 29

также при координации с другими заинтересованными органами контроль над реализацией программ по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

По некоторым данным, большой процент несовершеннолетних, поступивших в колонии до 18 лет, снова возвращаются в тюрьмы. По мнению психологов, детская психика в этот момент травмируется, влияние оказывает негативное окружение. Совершая преступление впервые, подростки, возможно, даже не могут себе представить, какие последствия их могут ожидать, не задумываются о наказании, не осознают последствия своих действий из-за незрелой психики и издержек воспитания, далее, попадая в места лишения свободы, подростки сталкиваются с реальностью жизни. Тут и происходит та самая "поломка" психики. После, люди с "клеймом" не могут найти себя, так как от них отказывается общество. Обозлённые на людей и на жизнь в целом, отчаявшись и разочаровавшись, они идут на следующие преступления, и это становится образом жизни, который они принимают.⁶

Крайне важно на этом этапе, когда ребенок впервые совершил правонарушение или преступление и столкнулся с системой правосудия, обеспечить ему всестороннюю помощь и поддержку: психологическую, правовую, социальную, медицинскую и др. И не прекращать поддержку в течение некоторого времени после того, как подросток «вышел» из конфликтной ситуации, независимо от того, каким способом произошел «выход» из ситуации.

Не следует обделять вниманием и подростков, столкнувшихся с системой уголовного правосудия, но выведенных из системы уголовного правосудия, а также несовершеннолетних, осужденных к уголовным видам наказания, не связанным с лишением свободы, например, в отношении которых избрано условное неприменение наказания.

Например, подростку может быть назначено уголовное наказание в виде исправительных работ или лишения свободы, но, при этом, наказание может быть условно не применено, и суд устанавливает испытательный срок, в течение которого осужденный должен своим поведением доказать свое исправление. Испытательный срок назначается продолжительностью от одного года до пяти лет.⁷

Особое внимание следует уделять подросткам, осужденным к лишению свободы и реально отбывающим или отбывшим наказание в учреждениях

⁶ Источник: <https://www.news.tj/ru/news/tajikistan/society/20181107/za-kakie-prestupleniya-v-tadzhikistane-mogut-popast-za-reshyotku-nesovershennoletnie>

⁷ Статья 71 Уголовного кодекса РТ

закрытого типа. Реабилитация подростка в этом случае крайне важна, так как может повлиять на всю дальнейшую жизнь подростка. Если оставить подростка без помощи и поддержки, можно получить в дальнейшем «сломанного» взрослого человека без каких-либо моральных принципов, готового к совершению новых преступлений.

Необходимо учитывать важный момент, что весь процесс по реабилитации должен осуществляться с согласия ребенка и всестороннем его участии в принятии решения, которые касаются его самого. Так как ребенок должен признать свою вину и быть готовым к работе с специалистами.

III. Реабилитация детей в системе правосудия.

3.1 Международные стандарты.

В соответствии со статьей 40 Конвенции ООН о правах ребенка «Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувства достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитывается возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе...

...Необходимо наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления».

Комитет по правам ребенка в своем Замечании общего порядка № 5 призывает государства в необходимых случаях принимать меры по содействию физическому и психологическому восстановлению, реабилитации и реинтеграции несовершеннолетних, столкнувшихся с системой правосудия.

Комитет по правам ребенка призывает к тому, чтобы в контексте отправления правосудия по делам несовершеннолетних, главным соображением было наилучшее обеспечение интересов ребенка, которое означает, например, что традиционные цели уголовного правосудия, такие, как пресечение/наказание, должны уступать место реабилитации и исправительным целям правосудия в отношении детей-правонарушителей.

Международный пакт о гражданских и политических правах (часть 3 статьи 10) подчеркивает, что «Пенитенциарной системой предусматривается режим для заключенных, существенной целью которого является их исправление и социальное перевоспитание».

*Правила Организации Объединенных Наций, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы*⁸, содержат раздел, посвященный реинтеграции несовершеннолетнего («Возвращение в общество»), согласно которому «На всех несовершеннолетних должны распространяться мероприятия по оказанию им помощи при возвращении в общество, к семейной жизни, по их обучению или трудоустройству после освобождения. С этой целью должны разрабатываться процедуры, включая досрочное освобождение, и организовываться специальные курсы.

Компетентные власти должны предоставлять или обеспечивать услуги с целью оказания помощи несовершеннолетним для вовлечения их вновь в жизнь общества и борьбы с предубеждениями в отношении таких несовершеннолетних.

Эти услуги должны, насколько это возможно, обеспечивать, чтобы несовершеннолетнему были предоставлены надлежащее жилье, работа, одежда и достаточные средства для проживания после освобождения, с тем чтобы содействовать успешной реинтеграции. С представителями учреждений, предоставляющих такие услуги, должны проводиться консультации, и они должны иметь доступ к содержащимся в исправительном учреждении несовершеннолетним с целью оказания им помощи в их возвращении в общество (*правила 79, 80*).

Согласно *Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)*⁹ «Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь — социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, — которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности» (*правило 13.5*).

В *Пекинских правилах* подчеркивается, что не следует недооценивать важность опеки после освобождения из исправительного учреждения, в связи с этим, необходимо рассмотреть возможность создания сети учреждений промежуточного типа. В связи с этим, подчеркивается необходимость создания разнообразных учреждений и служб, рассчитанных на удовлетворение различных нужд молодых правонарушителей,

⁸ Приняты резолюцией 45/113 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года

⁹ Приняты резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года

возвращающихся в общество, и обеспечения руководства и структурной поддержки как важной меры для их успешной реинтеграции в жизнь общества.

Несовершеннолетние, условно освобожденные из исправительного учреждения, также должны получать поддержку со стороны общины. В случае условного освобождения правонарушителей из исправительного учреждения необходимо предусмотреть помощь и надзор со стороны должностного лица системы пробации или другого должностного лица (если система пробации в стране еще не применяется), поощрять оказание поддержки со стороны общины.

Следует прилагать усилия для использования промежуточных форм работы, таких как исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной подготовки и другие аналогичные формы учреждений, которые могут способствовать реинтеграции несовершеннолетних в жизнь общества (*правила 28.2, 29*).

3.2 Национальное законодательство, охватывающее сферу по реабилитации, включая детей, освобожденных из мест лишения свободы.

В соответствии с статьей 34 Конституции РТ «Мать и ребенок находятся под особой защитой государства».

Закон РТ «О защите прав ребенка» от 18 марта 2015 года содержит установленный минимальный объем социальных услуг для детей, который включает осуществление мер по адаптации и социальной реабилитации детей, находящихся в трудной жизненной ситуации; оказание ребенку бесплатной медицинской помощи, а также юридической и психологической помощи.

Воспитательная колония ЯС 3/12. Согласно *Кодексу исполнения уголовных наказаний РТ*, целью законодательства Республики Таджикистан об исполнении уголовных наказаний является, исправление осужденных и предупреждение новых преступлений, как со стороны осужденного, так и со стороны других лиц.

Задачами законодательства Республики Таджикистан об исполнении уголовных наказаний являются: регулирование порядка и условий исполнения и отбывания уголовного наказания; определение средств исправления осужденных, охрана прав, свобод и законных интересов осужденных; оказание осужденным помощи в социальной адаптации.

В соответствии со ст. 211 лицам, осужденным к лишению свободы, после освобождения от отбывания наказания, оказывается социальная помощь, которая выражается в содействии в трудоустройстве, бытовом устройстве, оказании материальной поддержки, в устранении последствий

отбывания наказания, а также в соответствии с главой 3, частью 17, пунктом 19 Положения о Детской колонии, к обязательным функциям и обязанностям учреждения входит «подготовка заключенных к освобождению, и при тесном сотрудничестве с государственными органами и общественными организациями обеспечить их работой и жильем». Также при учреждении действует Отдел по воспитательной работе среди заключенных.

Обязанности по оказанию социальной и иной помощи несовершеннолетним после освобождения возложены на комиссию по правам ребенка, инспекцию исправительных работ, органы, исполняющие наказание и на общественные организации (*ст. 212 Кодекса*).

В случае невозможности направления несовершеннолетнего, освобождаемого из колонии, к родителям или лицам, их заменяющим, комиссия по правам ребёнка (по месту жительства освобождаемого), по представлению администрации колонии, содействует его устройству на работу или на учёбу, помогает создать для него жилищно-бытовые условия (*ст. 211 ч.5*).

Республиканская специальная школа. В соответствии с Положением о Специальной школе, подведомственной Министерству образования и науки РТ, в обязанности учреждения входит подготовка детей к выпуску и обучение их различным жизненным навыкам и получение образования, которые способствуют их перевоспитанию и подготовки к самостоятельной жизни. Первичные навыки: сапожник, повар, художник, парикмахер, музыкант и др.¹⁰

Главой 3, пункт 3.34 данного Положения предусмотрено, «ежегодно дети освобождаются на основании решения Комиссии по правам ребенка, либо решения педагогического совета утвержденное директором учреждения. После их освобождения общеобразовательные учреждения, Отдел образования, Служба по профилактике преступления и правонарушения среди детей и молодежи ОМВД и Комиссии по правам ребенка региона, откуда был направлен ребенок, ответственны за обеспечение его условиями жизни, работой и способствовать в продолжении получения образования».

Администрация учреждения обязана за три месяца до освобождения ребенка из учреждения письменно уведомить родителей ребенка, Комиссию по правам ребенка и Отдел внутренних дел региона, где проживает ребенок, с целью в последующем обеспечить его всем необходимым¹¹.

Специальный профессионально-технический лицей города Душанбе. В соответствии с Положением Специального профессионально-

¹⁰ Положение о Спецшколе, глава 2, пункт 2.2.

¹¹ Положение о Спецшколе, глава 3, пункт 3.39.

технического лица, подведомственного Министерству труда, миграции и занятости населения РТ, администрация учреждения обязана за месяц до освобождения ребенка из учреждения сообщить родителям, органам внутренних дел и Комиссии по правам ребенка по месту проживания ребенка в письменном виде¹².

Выпускники данного учреждения как правило со стороны Комиссии по правам ребенка городов и районов (по месту жительства ребенка) перенаправляют детей в строительные учреждения или в другие в соответствии с полученной профессией, с целью обеспечения рабочим местом¹³.

Комиссия по правам ребенка в дальнейшем проводит воспитательную работу с освободившимися несовершеннолетними в целях закрепления результатов исправления (*ст. 213 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ, Положения о Спецколле и СПТЛ*).

Комиссии по правам ребёнка местных исполнительных органов государственной власти также осуществляют задачи и функции по опеке и попечительству в отношении детей. Текущую работу и контроль исполнения решений органов опеки и попечительства осуществляют секретари органов опеки и попечительства. Секретарь органа опеки и попечительства, в том числе, имеет полномочия по осуществлению координации деятельности социальных приютов, центров социальной реабилитации, центров и служб медико-социальной, психолого-педагогической и иной помощи, а также оказывает содействие формированию негосударственных организаций, оказывающих медико-социальные, психолого-педагогические и другие услуги семьям и детям.

Социальное обслуживание. Закон РТ «О социальном обслуживании» устанавливает правовые основы деятельности в сфере социального обслуживания населения и регулирует отношения, возникающие при реализации прав граждан, иностранных граждан и лиц без гражданства на социальное обслуживание в Республике Таджикистан.

Социальное обслуживание – это комплекс социальных услуг, связанных с деятельностью социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых, других услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации. К социальным службам могут относиться: организации, независимо от форм собственности, индивидуальные предприниматели, предоставляющие социальные услуги; социальные услуги

¹² Положение о СПТЛ, глава 4, пункт 40.

¹³ Положение о СПТЛ, глава 4, пункт 43.

- виды деятельности, работы, направленные на удовлетворение потребностей граждан, совершаемые в их интересах, по оказанию помощи в трудных жизненных ситуациях; работник социальной службы - гражданин, состоящий в трудовых отношениях с органами управления социального обслуживания или организациями социального обслуживания населения, основной трудовой обязанностью которого является деятельность по предоставлению социальных услуг: пользователь социальной службы - гражданин или группа граждан, находящиеся в трудной жизненной ситуации, которым в связи с этим предоставляются социальные услуги и трудная жизненная ситуация – это ситуация, объективно нарушающая нормальную жизнедеятельность гражданина, или ситуация, которую он не может преодолеть самостоятельно¹⁴.

Целями социального обслуживания являются: оказание помощи гражданам в преодолении трудных жизненных ситуаций, которые они не в состоянии разрешить при помощи собственных средств и имеющихся возможностей¹⁵.

При оказании социальных услуг одним из приоритетов являются дети и молодежь, находящаяся в сложной жизненной ситуации¹⁶. К данной категории можно отнести детей, в конфликте с законом и детей, отбывших наказание в местах лишения свободы. Социальная помощь для этой категории лиц предоставляется бесплатно (*ст.19 Закона*).

Социальное обслуживание осуществляется путем предоставления бытовых, медицинских и санаторно-оздоровительных, культурных, образовательных, правовых, физкультурно-оздоровительных социальных услуг.

Социальные услуги могут предоставляться в различном сочетании при:

- социальном сопровождении (патронаже) - как комплекс социальных услуг, носящих длительный и повторяющийся характер, оказываемых гражданину с целью профилактики трудных жизненных ситуаций;

- социальной адаптации и реабилитации - как комплекс социальных услуг, носящих длительный и повторяющийся характер, оказываемых гражданину с целью возобновления его нормальной жизнедеятельности после трудной жизненной ситуации¹⁷.

Также Закон раскрывает и другие понятия, связанные с социальным обслуживанием и относится к деятельности по социальной работе.

¹⁴ Закон РТ «О социальном обслуживании», ст. 2.

¹⁵ Закон РТ «О социальном обслуживании», ст.3.

¹⁶ Закон РТ «О социальном обслуживании», ст.4.

¹⁷ Закон РТ «О социальном обслуживании», ст.17

Национальная программа. Одной из целей *Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы* является разработка эффективных программ по реабилитации и реинтеграции детей в общество (*пункт 21*). Для достижения указанной цели предусмотрено развитие услуг по социальному обеспечению и реабилитации в учреждениях закрытого и полужакрытого типа, в целях эффективной поддержки и содействия детям для успешной реинтеграции в общество после выхода из учреждения; а также развитие и обеспечение социальных и психологических услуг детям, являющимся свидетелями или жертвами преступлений и насилия.

В *План действий по реализации Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы (пункт 9)* включен вопрос рассмотрения вопроса внесения изменений и дополнений в Закон Республики Таджикистан «О дополнительном образовании» и Типовое положение учреждений дополнительного образования Республики Таджикистан по регулированию вопросов создания социальной службы при комиссиях по правам ребенка в городах и районах республики; обучения и подготовки социальных работников, педагогов и психологов по работе с детьми в системе правосудия в отношении детей.

В *Национальном плане действий по реализации заключительных рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка*, принятом в апреле 2018 года, не содержится отдельных положений о системе реабилитации детей, вступивших в конфликт с законом. Однако, план содержит пункт о реализации и мониторинге самой Национальной программы по системе правосудия в отношении детей на период 2017-2021 гг.

Пилотные реабилитационные центры. В настоящее время государственные центры реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, действуют на базе центров дополнительного образования (Министерства образования и науки РТ) в пяти городах и районах Согдийской области: г. Худжанд, г. Канибадам, г. Исфара, г. Пенджикент и Бободжон Гафуровском районе. В каждом центре услуги по реабилитации детей / подростков, находящихся / находившихся в конфликте с законом, оказывают по 2 социальных работника. К сожалению, психологов и юристов в центрах не имеется. Дети в данные центры направляются со стороны местных Комиссий по правам ребенка.

В начале деятельности (2006-2008 годы) услуги в данных центрах оказывались в двух районах г. Душанбе (районы Фирдавси и Сино) общественными организациями «Центр по правам ребенка» и «Насли наврас» при поддержке международных донорских организаций. В последующем,

количество центров было увеличено и передано в ведение местных органов власти и отделов образования.

Финансирование центров осуществляется со стороны Детского Фонда ООН (UNICEF) в Таджикистане и распределяется следующим образом: финансирование поступает на специальный счет местных исполнительных органов государственной власти (МИОГВ) городов Худжанд, Канибадам, Исфары, Пенджикент и Бободжон Гафуровского района. Бухгалтерия МИОГВ указанных городов и района напрямую выплачивает зарплату двум социальным работникам центра и оплачивает расходы секретаря местной комиссии по правам ребенка на интернет, транспорт, канцелярские товары. Финансирование выделяется только на социальных работников, психолог и юрист в штате центров не предусмотрены.¹⁸

Центры дополнительного образования действуют на основании Закона РТ «О дополнительном образовании» и Типового Положения об учреждениях дополнительного образования РТ от 2018 года.¹⁹

Ни Закон РТ «О дополнительном образовании», ни Типовое положение об учреждениях дополнительного образования не содержат нормы о реабилитации детей и подростков, вступивших в конфликт с законом, однако, на практике дети принимаются в данные центры и им оказываются реабилитационные услуги. Как уже было отмечено выше, *Планом действий по реализации Программы реформирования системы правосудия в отношении детей на 2017-2021 годы* предусмотрено внесение поправок в указанные законодательные акты.

В июле 2018 года была проведена оценка (супервизия/менторинг) работы социальных работников данных центров, которая показала положительный эффект от функционирования центров. Большинство социальных работников хорошо осведомлены о ситуации детей и предпринимают необходимые меры по решению их трудной жизненной ситуации. Социальные работники не ограничиваются только оценкой потребности самого клиента, но и оценивают способности семьи обеспечивать потребности ребенка. В процессе обслуживания социальные работники стараются активно сотрудничать с родителями, привлекать нужных специалистов и ресурсы сообщества.²⁰

Также имеется один государственный Реабилитационный центр в г. Худжанд, который содержится за счет государственного бюджета и оказывает услуги детям-жертвам физического и психологического насилия, социальным сиротам, детям улицы и детям в конфликте с законом. Центр предоставляет

¹⁸ Информация получена от ОФ «Правовая инициатива».

¹⁹ Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 марта 2018 года, №93

²⁰ Отчет о супервизии/менторинге в 5-ти центрах Согдийской области, 09/07/2018 - 12/07/2018 г, ОФ «Ташаббуси хукуки» при финансовой поддержке ЮНИСЕФ в Таджикистане.

психологические, социальные, юридические и образовательные услуги. В штате центра работают 2 социальных работника, 1 психолог, преподаватели неформального образования и старший воспитатель. Для получения медицинской помощи сотрудники центра обращаются в центры здоровья, с которыми у реабилитационного центра имеется договоренность о бесплатном приеме детей. Дети могут посещать Центр днем, либо, в случае необходимости, могут жить в Центре до 4-х месяцев. Центр может принять до 30 детей на проживание. Для каждого ребенка разрабатывается индивидуальная программа реабилитации.²¹

Также при общественной организации «Фемида» с 2017 в рамках государственного социального заказа функционирует Центр дневного пребывания и убежище для оказания социальных услуг жертвам торговли людьми, в том числе, детям. В убежище оказывается реабилитационная помощь жертвам торговли людьми, жертвам домашнего насилия, брошенным женам трудовых мигрантов и уязвимым мигрантам (медицинская, правовая, психологическая, социальная). Финансирование на данный центр и убежище выделяется Министерством здравоохранения и социальной защиты населения РТ.

Правовая помощь. При Министерстве юстиции РТ учреждено государственное учреждение «Центр правовой помощи», в рамках которого в некоторых городах и районах Таджикистана учреждены государственные юридические бюро. Юристы данных бюро бесплатно предоставляют населению (всем обратившимся) первичную юридическую консультацию. Подростки также могут обратиться в эти бюро и получить правовую консультацию. Однако, центры имеются не во всех городах и районах Таджикистана (в 18-ти городах и районах). По этой ссылке можно посмотреть, в каких городах и районах РТ имеются государственные правовые центры: <http://www.salac.tj/ru/about/state-legal-bureau.php>

Также при Министерстве юстиции РТ действует бесплатная горячая линия для получения бесплатной правовой консультации 30-40.

3.3 Рекомендации международных органов.

²¹ Исследование системы оказания реабилитационных услуг жертвам пыток, исследование было проведено ОФ «Правовая инициатива» - членом Коалиции НПО Таджикистана против пыток, при финансовой поддержке Института Открытого Общества Фонд содействия в Республике Таджикистан, 2015 г.

Комитет по правам ребенка в своих Заключительных рекомендациях по объединенным третьему-пятому периодическим докладам Республики Таджикистан от 25 октября 2017 года рекомендовал Таджикистану, в том числе:

- ✓ поощрять использование внесудебных мер в отношении детей, обвиняемых в совершении уголовных преступлений, таких как выведение несовершеннолетних правонарушителей из системы уголовного правосудия, пробация, посредничество, консультирование или общественные работы, и, по возможности, назначать альтернативные виды наказания, следя за тем, чтобы заключение под стражу использовалось лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого срока и чтобы подобные меры регулярно пересматривались на предмет их возможной отмены;
- ✓ расширить экспериментальный проект по оказанию несовершеннолетним правонарушителям вспомогательных услуг, с тем чтобы психосоциальные реабилитационные услуги предоставлялись в стране всем детям, находящимся в конфликте с законом, независимо от того, были ли они выведены из системы уголовного правосудия или отбыли наказание, связанное или не связанное с лишением свободы...

Комитет по правам ребенка отметил нехватку в государстве квалифицированных специалистов в области охраны психического здоровья для удовлетворения психосоциальных потребностей детей и подростков. Комитет рекомендует государству-участнику расширить существующие службы по психологическому консультированию и увеличить число социальных работников в школах и общинах, а также обеспечить наличие у специалистов, работающих с детьми, соответствующей подготовки по вопросам выявления и устранения склонностей к самоубийству и проблем с психическим здоровьем.

Комитет ООН против пыток в своих Заключительных замечаниях от 18 июня 2018 года по третьему периодическому докладу *Таджикистана* касательно развития системы ювенальной юстиции и защиты детей от насилия, пыток и жестокого обращения в качестве позитивных аспектов отметил принятие Таджикистаном Закона РТ «О защите прав ребенка» от 18 марта 2015 года и принятие 29 июня 2017 года Программы реформирования системы правосудия по делам несовершеннолетних на период 2017–2021 годов в целях приведения законодательства и практики в соответствие с международными стандартами.

В то же время, Комитет выразил обеспокоенность тем, что в системе уголовного правосудия в отношении несовершеннолетних наблюдается нехватка судов по делам несовершеннолетних и судей, специализирующихся на правосудии в отношении несовершеннолетних; сообщениями о том, что в колониях для несовершеннолетних дети нередко помещаются в места предварительного заключения и в одиночные камеры в качестве дисциплинарной меры; тем, что продолжают поступать сообщения о случаях жестокого обращения, включая телесные наказания; и тем, что задержанные несовершеннолетние не имеют доступа к эффективным механизмам подачи и рассмотрения жалоб (*статьи 11, 12 и 16*).

В связи с этим, (п. 40) Комитет призвал Таджикистан: а) создать эффективную и должным образом функционирующую систему отправления правосудия в отношении несовершеннолетних в соответствии с международными стандартами, в том числе в соответствии с *Минимальными стандартными правилами ООН, касающимися отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила)*, и *Руководящими принципами ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы)*; d) укреплять существующие и разрабатывать новые образовательные-реабилитационные программы по сокращению рецидивизма несовершеннолетних и поощрению просоциального поведения; а также создавать для заключенных необходимые возможности для осуществления общественно-полезной деятельности, способствующей их социальной интеграции; е) сократить использование в отношении несовершеннолетних досудебного содержания под стражей и использовать меры, не связанные с лишением свободы, в соответствии с *Пекинскими правилами*.

Касательно компенсации и реабилитации Комитет (п. 41) обеспокоен тем, что на практике жертвы пыток не получают справедливую и достаточную компенсацию, получение компенсации требует длительного времени, суммы компенсации за моральный ущерб постепенно сокращаются...

В связи с этим, Комитет против пыток рекомендовал Таджикистану (п. 42): а) путем разработки подробной программы реабилитации обеспечить, чтобы жертвы пыток получали возмещение за причиненный ущерб и реабилитацию, а также имели обладающее искомой силой право на справедливую и адекватную компенсацию, включая средства для обеспечения максимально возможной реабилитации. Комитет обращает внимание государства-участника на свое замечание общего порядка № 3

(2012) об осуществлении статьи 14 Конвенции, в котором Комитет разъясняет содержание и сферу охвата обязательств государств-участников по предоставлению полного возмещения жертвам пыток и рекомендует внести соответствующие изменения во внутреннее законодательство; b) обеспечить, чтобы в рамках программы предоставлялись доступные и своевременные специализированные реабилитационные услуги надлежащего качества в соответствии с замечанием общего порядка № 3, а также, чтобы доступ к ним не был обусловлен необходимостью подачи официальных жалоб на административное или уголовное правонарушение; c) назначить ведущее специализированное координационное учреждение на страновом уровне в целях осуществления программы реабилитации и предоставить прозрачный бюджет в объеме, достаточном для обеспечения функционирования программы в качестве специализированной услуги.

Комитет рекомендовал Таджикистану внести изменения в национальное законодательство в целях прямого запрещения и недопущения любых телесных наказаний детей, в частности в государственных учреждениях, в результате действий или бездействия государственных должностных лиц и других лиц, ответственных за выполнение государственных обязательств по Конвенции. Ему следует поощрять ненасильственные дисциплинарные методы в сфере образования и воспитания и ухода за детьми путем проведения среди населения информационно-разъяснительных и просветительских кампаний о вредных последствиях телесных наказаний.

В целях реализации Заключительных рекомендаций Комитета против пыток Таджикистану 24 января 2019 года первым заместителем Премьер - министра Республики Таджикистан, Председателем Комиссии при Правительстве РТ по выполнению Международных обязательств в области прав человека Давлати Саид был утвержден *Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета ООН против пыток на 2019-2022 годы*, который содержит раздел «Правосудие в отношении несовершеннолетних» и «Физическое наказание несовершеннолетних», в рамках реализации которых предусмотрена следующая деятельность:

1. Реализация и мониторинг Государственной программы реформирования системы правосудия в отношении несовершеннолетних на 2017-2021 годы.
2. Проведение анализа законодательства в сфере ювенальной юстиции с целью приведения в соответствие национального законодательства *Минимальным стандартным правилам ООН, касающимся отправления*

правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила), Руководящим принципам ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Эр-Риядские руководящие принципы) и Руководящим принципам, касающиеся правосудия в вопросах, связанных с участием детей-жертв и свидетелей преступлений.

3. Повышение квалификации и профессиональных навыков сотрудников учреждений для содержания под стражей несовершеннолетних.
4. Разработка и принятие программы по профилактике правонарушений и реабилитации детей с учетом анализа их индивидуальных потребностей и требований.
5. Рассмотрение вопроса совершенствования законодательства и приведении его в соответствие с *Токийскими правилами*²², с целью сокращения времени досудебного содержания несовершеннолетних под стражей и принятия мер, не связанных с лишением свободы.
6. Привлечение психологов для работы с детьми во все места, где содержатся дети в системе правосудия.
7. Совершенствование законодательства по вопросам запрета использования насилия в отношении ребенка.
8. Организация и проведение информационных мероприятий в образовательных учреждениях и других учреждениях содержания детей по вопросам запрета применения насилия в отношении детей.

В План также вошел отдельный раздел **«Компенсация и реабилитация»**, в рамках реализации которого предусмотрена деятельность в сфере компенсации морального вреда жертвам пыток и жестокого и бесчеловечного обращения.

4.3 Государственные и другие структуры ответственные за вопросы, связанные с реабилитацией детей, в системе правосудия

В реализацию деятельности по реабилитации несовершеннолетних, бывших осужденных или находящихся в конфликте с законом, могут быть вовлечены следующие государственные органы:

- Комиссия по правам ребенка,
- Уполномоченный по правам ребенка в РТ,

²² Минимальные стандартные правила Организации Объединенных Наций в отношении мер, не связанных с тюремным заключением [Токийские правила], Приняты резолюцией 45/110 Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года

- Служба профилактики правонарушений среди молодёжи и несовершеннолетних МВД РТ,
- Министерство юстиции РТ;
- Министерство здравоохранения и социальной защиты населения РТ;
- Министерство образования и науки РТ;
- администрация мест отбывания наказания для несовершеннолетних, а также негосударственные национальные и международные общественные организации и фонды.

Крайне важны в налаживании и реализации системы реабилитации подростков в конфликте с законом взаимодействие и координация между ответственными государственными органами, а также сотрудничество и координация между государственными органами и негосударственными организациями.

IV. Краткие выводы.

В Таджикистане, на сегодняшний день, не имеется системного подхода и четкого законодательного урегулирования в сфере реабилитации детей / подростков, вступивших в конфликт с законом, или ранее находившихся в конфликте с законом.

Действующая на практике система реабилитации является разрозненной и требует дальнейшего развития. Реабилитация подростков, осуществляемая на базе центров дополнительного образования Министерства образования и науки РТ, на момент проведения анализа не имеет правового подкрепления, хотя имеются определенные предпосылки для внесения поправок.

В стране функционирует крайне ограниченное число государственных центров, где подростки, вступившие в конфликт с законом, или ранее бывшие в конфликте с законом, могут получить реабилитационные услуги (психолога, социального работника, юриста, медицинского работника), а также бытовую и материальную помощь и поддержку.

Не смотря на все выводы, сделанные в ходе данного анализа, одним из важных моментов является то, что в стране в 2008 году принят Закон РТ «О социальном обслуживании», который уже предусматривает вид услуг, связанных с социальной поддержкой детей и молодежи, находящихся в сложной жизненной ситуации.

Крайне важны в налаживании и реализации системы реабилитации подростков в конфликте с законом взаимодействие и координация между ответственными государственными органами, а также сотрудничество и координация между государственными органами и негосударственными организациями.

V. Рекомендации.

Политические меры:

- *Принять Национальную программу или План по реабилитации детей, вступивших в конфликт с законом / ранее находившихся в конфликте с законом.*
- *Создать государственные реабилитационные центры для детей и подростков, вступивших в конфликт с законом, по всей республике.*
- *Территориально расширить охват услугами реабилитации детей и подростков в конфликте с законом / бывших в конфликте с законом на базе центров дополнительного образования (не ограничиваясь Согдийской областью).*
- *Осуществлять государственную поддержку негосударственных организаций и учреждений, оказывающих реабилитационные услуги детям / подросткам в конфликте с законом.*
- *Усилить межведомственную координацию по реабилитации детей / подростков между ответственными государственными органами.*
- *Развивать систему ювенальной юстиции в Республике Таджикистан.*

Законодательные меры:

- *Предусмотреть в законодательстве РТ право на бесплатную психологическую, социальную, правовую, медицинскую помощь, а также, в случае необходимости, систему материальной поддержки для детей, находящихся / находившихся в конфликте с законом.*
- *Разработать эффективный механизм и внести соответствующие поправки в национальное законодательство по перенаправлению детей с целью их реабилитации в центры для получения услуг. При разработке механизма взять за основу Закон РТ «О социальном обслуживании», который предусматривает комплекс услуг по социальной работе и социальному обслуживанию.*

- Законодательно закрепить обязательную разработку индивидуальной программы реабилитации в отношении каждого ребенка / подростка в конфликте с законом. Программа должна охватывать не только детей, освободившихся с мест лишения свободы и спецучреждений, но и тех детей, которым было назначено наказание не связанное с лишением свободы, либо уголовное дело было прекращено (кроме тех дел где отсутствует состав преступления).
- Включить в положения о центрах дополнительного образования норму о реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом / бывших в конфликте с законом.
- Включить в штат центра дополнительного образования всех городов и районов социальных работников, психологов и юристов, которые прошли специальную подготовку по работе с детьми в конфликте с законом. При этом взять во внимание Закон РТ «О социальном обслуживании».

Практические меры:

- Осуществлять подготовку профессиональных психологов, социальных работников, юристов, медицинских работников и других специалистов по работе с детьми, выведенными из системы уголовного правосудия, а также детьми, находящимися или ранее находившимися в конфликте с законом.
- Организовать рабочую поездку из числа членов Рабочей группы по реформе системы правосудия в отношении детей созданная при Министерстве юстиции РТ, с целью изучения опыта 5 районов и городов Согдийской области, где при Центрах дополнительного образования функционируют услуги по реабилитации детей в конфликте с законом.
- Усилить взаимодействие и сотрудничество в сфере реабилитации детей, находящихся в конфликте с законом, включая детей, отбывших наказание в местах лишения свободы между государственными органами и негосударственными организациями.
- Необходимо провести оценку нужд относительно сектора социальной

работы с целью подготовки социальных работников, владеющих навыками по работе с детьми с особыми нуждами и знаниями о детском развитии.

- *Необходимо провести ситуационный анализ/оценку нужд о роли психологов в системе правосудия для детей, обеспечивая доступ к психологической поддержке детям к группе риска, детям с поведенческими расстройствами и антисоциальным поведением и детям правонарушителям. Необходимо повышать потенциал детских психологов Таджикистана.*