



## **Таджикистан**

### **Обращение в рамках Универсального периодического обзора ООН**

### **39-ая сессия рабочей группы УПО, октябрь- ноябрь 2021 г.**

**Пытки и жестокое обращение, нарушения прав человека в вооруженных  
силах, вопросы отмены смертной казни, домашнее насилие, нарушения прав  
ЛГБТ и лиц с ограниченными возможностями**

**МАРТ 2021**

---

## Содержание

Введение	3
Пытки и жестокое обращение	3
Нарушения прав человека в вооруженных силах	8
Смертная казнь	8
Домашнее насилие	9
ЛГБТ	10
Лица с ограниченными возможностями	11
Свобода ассоциаций	11
Рекомендации	13

Международное партнерство по правам человека (МППЧ) является базирующейся в Брюсселе некоммерческой организацией, основанной в 2008 году. Организация тесно сотрудничает с организациями гражданского общества из различных стран, поднимая вопросы прав человека на международном уровне и поощряя уважение прав уязвимых групп. МППЧ имеет специальный консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете Организации Объединенных Наций.

Адрес: Rue Belliard 205, 1040 Brussels, Belgium

Вебсайт: [www.iphronline.org](http://www.iphronline.org)

Т +32 (0) 2 880 03 99



This submission has been prepared within the framework of a project financed by the European Union. The contents of this document are the sole responsibility of the organizations issuing it and can under no circumstances be regarded as reflecting the position of the European Union.

## Введение

Настоящий документ был подготовлен Коалицией НПО против пыток и безнаказанности в Таджикистане (Коалицией), объединяющей 12 правозащитных групп и 9 независимых экспертов, Международным партнерством по правам человека (МППЧ, Бельгия) и Хельсинкским фондом по правам человека (HFHR, Poland).

В документе освещаются события, связанные с пытками и жестоким обращением, нарушениями прав человека в вооруженных силах, смертной казнью, вопросов домашнего насилия, ЛГБТ и ЛОВ, за период после второго цикла универсального периодического обзора (УПО) в мае 2016 года.

## Пытки и жестокое обращение

Несмотря на позитивные шаги, предпринятые в последние годы, пытки и другие формы жестокого обращения по-прежнему являются широко распространенной проблемой в Таджикистане.

Власти не публикуют единых и всеобъемлющих статистических данных о жалобах, расследованиях и обвинительных приговорах, касающихся пыток и других форм жестокого обращения. Некоторые государственные органы предоставляют собственные статистические данные в ходе пресс-конференций, а также при подготовке правительственных докладов в договорные органы ООН. Однако предоставленные данные содержат информацию о делах, возбужденных непосредственно по статье 143.1 («пытки»), в то время как большинство дел, связанных с предполагаемыми пытками или жестоким обращением, возбуждается по другим статьям Уголовного кодекса, включая «злоупотребление властью», «превышение должностных полномочий» или «халатность». В 2018 г. членами Коалиции было зарегистрировано 44 новых случаев, связанных с утверждениями о пытках и других видах жестокого обращения, касающихся мужчин, женщин и детей; 52 случаев в 2019 году и 37 - в 2020 году. Подавляющее большинство случаев зафиксировано в ходе предварительного следствия, а также в вооруженных силах.

Многие случаи не отражены в статистике, поскольку жертвы и их родственники не обращаются с жалобами из-за отсутствия доверия к системе уголовного правосудия и боязни репрессий со стороны правоохранительных органов.

За рассматриваемый период Коалиция отметила общую тенденцию использования сотрудниками правоохранительных органов методов пыток, не оставляющих видимых повреждений, и которые могли бы быть обнаружены в ходе судебно-медицинской экспертизы. Коалиция отметила увеличение числа случаев применения электрошока, имитации изнасилования и угроз изнасилования в отношении мужчин. В 2019 году Коалиция зарегистрировала три случая, когда задержанным предположительно против их воли вводили психотропные вещества, в результате чего они частично теряли сознание и мышечный контроль.

Коалиция располагает информацией о ряде уголовных дел, возбужденных в последние годы, по которым виновные были привлечены к судебной ответственности и вынесены соразмерные приговоры, однако в подавляющем большинстве случаев безнаказанность сохраняется. В 2018

году лица, виновные в применении пыток и других видов жестокого обращения, были осуждены по двум уголовным делам; в 2019 году - по 2 делам; в 2020 году - по 1 делу.<sup>1</sup>

## **МЕРЫ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ ПО РЕШЕНИЮ ПРОБЛЕМ ПЫТОК И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ**

За отчётный период правительством были предприняты конкретные меры по укреплению мер по предупреждению пыток и жестокого обращения, а также было выполнено ряд рекомендаций, вынесенных органами Организации Объединенных Наций.

Были приняты следующие документы: Национальный план действий по выполнению рекомендаций Комитета против пыток (КПП) на 2019-2022 годы; Программа судебно-правовой реформы на 2019-2021 годы; «Инструкция о методах прокурорского надзора за законностью предупреждения, обнаружения и расследования пыток» и закон «Об амнистии».

К числу важных позитивных шагов также относится следующее :

- В мае 2016 года президент Рахмон подписал ряд законодательных поправок, укрепляющих основные правовые гарантии предотвращения пыток и жестокого обращения в местах содержания под стражей;
- В мае 2018 года Министерство юстиции и Министерство здравоохранения совместно утвердили «Порядок оказания медицинской помощи заключенным и лицам, отбывающим уголовное наказание», который включает отдельную медицинскую форму предназначенную для использования врачами в пенитенциарной системе при проведении медицинских осмотров предполагаемых жертв пыток и жестокого обращения;
- В январе 2020 года Президентом страны было подписано законодательство, направленное на дальнейшее укрепление гарантий содержания под стражей, особенно в отношении несовершеннолетних;
- Ужесточение санкций за преступление пытки, введенное в январе 2020 года;
- В июле 2020 года были приняты ряд поправок, устраняющих «тяжесть наказания» в качестве основания для содержания под стражей;
- В феврале 2021 года было принято законодательство, предусматривающее доступ адвокатов к лицам, содержащимся под стражей лицам на основе имеющейся лицензии.

### **Основные правовые гарантии**

Как упоминалось выше, 14 мая 2016 года, Президент Эмомали Рахмон подписал законы о внесении изменений и дополнений в Закон РТ «О порядке и условиях содержания под стражей подозреваемых, обвиняемых и подсудимых» (далее – «Закон о порядке содержания под стражей») и в Уголовно-процессуальный кодекс (УПК), которые существенно усилили правовые гарантии содержания под стражей лиц, задержанных в рамках уголовного процесса. Например, поправки предусматривают совершенствование процедур регистрации задержания и права на незамедлительное информирование членов семьи и адвоката. Кроме того, поправки также предусматривают, что содержание под стражей начинается с момента фактического лишения свободы, а также обязательную регистрацию личности всех должностных лиц,

---

<sup>1</sup> Еще одно дело было возбуждено в 2020 году, но до сих пор не дошло до суда.

участвующих при задержании. Кроме того, было введено обязательное медицинское обследование перед помещением подозреваемого в изолятор временного содержания.

2 января 2020 года Президент Рахмон подписал поправки в законодательство, касающиеся пыток/жестокости обращения, некоторые из которых еще больше укрепили правовые гарантии содержания под стражей, особенно в отношении несовершеннолетних.

4 июля 2020 года в УПК были внесены поправки, исключаящие «тяжесть наказания» в качестве основания для заключения подозреваемого под стражу. Кроме того, 2 февраля 2021 года вступили в силу поправки к Закону о порядке содержания под стражей, в соответствии с которыми адвокат теперь может встречаться с задержанными на основе имеющейся адвокатской лицензии и более не требуется разрешения следователя.

Однако вышеуказанные поправки не последовательно реализуются на практике. Большинство случаев пыток и жестокого обращения продолжают происходить в период между арестом и помещением подозреваемого в изолятор временного содержания.

Помимо обеспечения последовательного применения на практике существующих правовых гарантий, также необходимы дополнительные меры. Например, статья 92 часть 3 УПК, которая применяется как к взрослым, так и к несовершеннолетним, предусматривает, что задержанный должен быть представлен перед судом в течение 72 часов. Комитет ООН по правам человека и Специальный докладчик по вопросу о пытках рекомендовали Таджикистану ограничить этот период максимум до 48 часов. В соответствии с пунктом 83 Замечания общего порядка № 10 от 2007 года Комитета ООН по правам ребенка данный срок не должен превышать более 24 часа для несовершеннолетних.

## ДОСТУП К АДВОКАТУ

Поправки, внесенные в УПК в мае 2016 года, напрямую устанавливают право задержанных на доступ к адвокату с момента их фактического задержания. Однако на практике это положение выполняется непоследовательно.<sup>2</sup>

Кроме того, в соответствии с поправками, принятыми в феврале 2021 года, адвокаты имеют право на доступ к своим клиентам, содержащимся под стражей, на основе адвокатской лицензии. Данные требования применяются ко всем видам мест содержания под стражей по всей стране. Хотя это является важным шагом, необходим дальнейший мониторинг для оценки осуществления этих поправок на практике.

Независимые адвокаты сталкиваются с серьезными препятствиями в получении доступа к своим клиентам в местах содержания под стражей до и после суда. В течение рассматриваемого периода адвокатам, как правило, отказывали в доступе к лицам, содержащимся в следственных изоляторах Государственного комитета национальной безопасности. Зачастую, сотрудники следственных изоляторов ссылались на внутренние правила, не позволяющие им предоставлять доступ к адвокатам.

---

<sup>2</sup> Смотрите дополнительную информацию на <https://www.iphronline.org/tajikistan-torture-ill-treatment-the-death-penalty-and-the-shrinking-space-for-ngos.html>

При входе в изолятор временного содержания, СИЗО или пост-судебные учреждения, адвокатов обычно просят сдать все технические средства, которые могут помочь им зафиксировать доказательства пыток, например, диктофоны и мобильные телефоны.

Коалиция регулярно получает сообщения о том, что адвокатам не разрешают проводить конфиденциальные встречи с клиентами. Несмотря на то, что национальное законодательство предусматривает конфиденциальность таких встреч, зачастую на встречах также присутствуют сотрудники учреждений.

Адвокаты часто подвергаются давлению при подаче жалоб на пытки и сталкиваются с преследованием по сфабрикованным уголовным делам. Особое давление оказывается на адвокатов, работающих в сельских районах.

## **ДОСТУП К ЭФФЕКТИВНОМУ МЕДИЦИНСКОМУ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЮ**

Несмотря на улучшения, сохраняются значительные препятствия для доступа заключенных к эффективному медицинскому и психиатрическому обследованию.

Законодательные поправки от мая 2016 года предусматривают, что задержанные должны пройти медицинское обследование до помещения в изолятор временного содержания. В части 4 статьи 94 УПК также говорится, что подозреваемый или адвокат могут потребовать, чтобы освидетельствование было проведено со стороны независимого врача или независимого судебно-медицинского эксперта. Однако до настоящего времени деятельность независимых судебно-медицинских экспертов в Таджикистане не регламентирована, и в стране отсутствуют независимые судебно-медицинские учреждения.<sup>3</sup>

1 мая 2018 г. совместным приказом Министерства юстиции и МЗ и СЗН РТ был утвержден «Порядок организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу и отбывающим уголовное наказание». Документ включает в себя отдельный стандартный медицинский бланк «Протокол медицинского освидетельствования заключенных лиц», который предназначен для проведения медицинских освидетельствований предполагаемых жертв пыток и жестокого обращения в закрытых учреждениях.

Несмотря на то, что медицинский персонал прошел интенсивную подготовку по применению новой процедуры, зачастую бланки заполняются неправильно. Кроме того, медицинский персонал, как правило, воздерживается от регистрации доказательств применения пыток, опасаясь репрессий со стороны сотрудников правоохранительных органов.

## **МОНИТОРИНГ ЗАКРЫТЫХ И ПОЛУЗАКРЫТЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ**

В Таджикистане отсутствуют независимые механизмы мониторинга для эффективного предупреждения и выявления случаев пыток и жестокого обращения в местах лишения свободы. Таджикистан не ратифицировал Факультативный протокол к Конвенции против пыток (ФПКПП), ссылаясь на финансовые ограничения. С 2004 года Международный комитет

---

<sup>3</sup> Смотрите дополнительную информацию на <https://www.iphronline.org/tajikistan-torture-ill-treatment-the-death-penalty-and-the-shrinking-space-for-ngos.html>

Красного Креста не имеет доступа к местам содержания под стражей в Таджикистане для проведения мониторинга.

Мониторинговая группа, созданная при Уполномоченном по правам человека в 2014 году, может проводить до 15 посещений в год, что недостаточно для эффективной защиты от пыток. За последние два года группа не провела ни одного посещения. В состав группы входят представители организаций гражданского общества, которым, однако не разрешается проводить какие-либо посещения без сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека.

За исключением совместного мониторинга с УПЧ, у местных НПО отсутствует доступ к закрытым и полузакрытым учреждениям для проведения независимого мониторинга.

Положительным моментом является то, что 25 июня 2020 года постановлением правительства (№ 385) была утверждена Стратегия реформирования системы исполнения уголовных наказаний на период до 2030 года, а 25 февраля 2021 года был принят План действий на 2021-2025 годы, который предусматривает проведение независимого мониторинга мест лишения свободы.

## **РАССЛЕДОВАНИЯ ФАКТОВ ПЫТОК**

Зачастую жалобы на пытки и жестокое обращение не расследуются эффективно из-за недостаточной независимости следственных органов.

Несмотря на рекомендации КПП, Комитета по правам человека (КПЧ) и Специального докладчика по вопросу о пытках, в Таджикистане отсутствуют отдельные и независимые механизмы, способных проводить эффективные уголовные расследования и осуществлять судебное преследование. Тем не менее, власти неоднократно заявляли, не видят необходимости в создании такого механизма в связи с низким количеством дел по пыткам.

Однако, как упоминалось выше, власти в основном ссылаются только на те дела, которые возбуждены по статье 143<sup>1</sup> Уголовного кодекса («пытки»), в то время как большинство случаев, связанных с применением пыток и жестокого обращения, расследуются по другим статьям Уголовного кодекса, включая «халатность», «злоупотребление полномочиями или властью» или «нарушение уставных взаимоотношений».

Несмотря на то, что ответственность за проведение расследований по делам, возбужденным в соответствии со статьей 143<sup>1</sup> возложена на Генеральную прокуратуру, зачастую следственные действия проводятся сотрудниками милиции. Как правило, жалобы на предполагаемые случаи применения пыток рассматриваются службой безопасности соответствующего ведомства, которому, однако не хватает независимости, поскольку зачастую жалоба может касаться сотрудников того же учреждения. В случаях, когда ведомство принимает решение об отсутствии достаточных оснований для возбуждения уголовного дела, то внутреннее законодательство не требует от него направлять информацию о деле в прокуратуру.<sup>4</sup>

Когда в Генеральную прокуратуру подается жалоба на постановление местной прокуратуры об отказе возбудить уголовное дело по обвинениям в пытках/жестокое обращение или о

<sup>4</sup> См. <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2020/03/CAT-Tajikistan.pdf> для получения дополнительной информации о недостаточной эффективности и независимости прокуратур.



приостановлении расследования, как правило, Генеральная прокуратура перенаправляет дело в ту же прокуратуру для дальнейшего расследования. Таким образом, дела могут передаваться между органами прокуратуры в течение нескольких месяцев или даже лет.

7 сентября 2019 года Генеральная прокуратура приняла «Инструкцию о методах прокурорского надзора за исполнением законодательства по предупреждению, выявлению и расследованию пыток», содержащую ключевые принципы, изложенные в Конвенции против пыток и Стамбульском протоколе. В инструкции подробно объясняется механизм расследования утверждений о применении пыток и устанавливается поэтапная процедура медицинского обследования жертв в соответствии со стандартами Стамбульского протокола. Данная инструкция является обязательной к исполнению для сотрудников прокуратуры. На данном этапе пока еще слишком рано давать оценку ее осуществлению, однако НПО, представляющие этот документ, приветствуют принятие данного документа и призывают к его последовательному осуществлению.

Женщины-заключенные, ставшие жертвами изнасилования, сталкиваются с серьезными препятствиями при обращении в органы правосудия. Процедуры, необходимые для подачи жалобы, часто могут привести к повторной травматизации жертвы. В национальном законодательстве не предусмотрена должность женщины-прокурора по таким делам, в контексте Таджикистана, зачастую семья и общественность возлагают вину на саму жертву.

## **КОМПЕНСАЦИЯ ЗА МОРАЛЬНЫЙ УЩЕРБ**

Несмотря на то, что внутреннее законодательство не предусматривает компенсации морального ущерба, причиненного в результате пыток и жестокого обращения, тем не менее, на практике существует возможность подать иски в суды. Положительным моментом является то, что в марте 2021 года военный суд Душанбинского гарнизона частично удовлетворил требования о компенсации морального вреда, причиненного жене и несовершеннолетнему ребенку жертвы пыток.

Однако чаще всего выделяемые суммы не являются ни справедливыми, ни адекватными и за последние годы размеры выплат значительно сократились. Особую озабоченность вызывает недавнее дело четырех высокопоставленных сотрудников правоохранительных органов, которые были осуждены за пытки и жестокое обращение. В 2020 году суд вынес постановление против предоставления компенсации жертвам, заявив, что государство не несет ответственности за действия должностных лиц, нарушивших право на свободу от пыток при осуществлении ими своих государственных полномочий.

Внутреннее законодательство не предусматривает для жертв пыток других форм возмещения, таких, как реабилитация, сатисфакция или гарантии неповторения.

## **Нарушения прав человека в вооруженных силах**

2 февраля 2021 года был принят новый закон "О воинской обязанности и военной службе". Организации, издавшие этот документ, приветствуют тот факт, что закон устанавливает четкие процедуры и обязанности в отношении медицинского освидетельствования, а также

устанавливает право родителей и других законных представителей граждан до 18 лет участвовать в работе комиссии по постановке граждан на воинский учёт.

Однако, организации выражают обеспокоенность в связи с тем, что в отличие от своего предшественника новый закон не предусматривает права на альтернативную гражданскую службу в армии. Де-факто, молодые люди в Таджикистане не имели возможности выбрать альтернативную службу, поскольку, хотя такое право и было предусмотрено, внутреннее законодательство не устанавливало регламентацию необходимой процедуры. Отмена этого права представляется шагом в неправильном направлении.

Статья 37 нового закона устанавливает новый способ прохождения военной службы - зачисление в резервные части при условии уплаты сбора. Организации обеспокоены тем, что нечетко сформулированная формулировка закона может стать источником для коррупции. В законе не указаны критерии отбора, а также не установлен размер самого сбора. Также существуют опасения по поводу отсутствия прозрачности в отношении того, как будут использоваться сборы. Закон не содержит никакой информации об этом, а бюджет Министерства обороны не является общедоступным.

## **ПЫТКИ И ДРУГИЕ ВИДЫ ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ**

Пытки и жестокое обращение по-прежнему широко распространены в армии, и не было принято никаких эффективных мер для запрещения и искоренения сексуального, физического и психологического насилия. В последние годы в результате пыток погибли несколько военнослужащих, а один военнослужащий, как сообщается, покончил жизнь самоубийством, подвергшись избиениям и унижениям.<sup>5</sup>

Судебное преследование возбуждается только в наиболее серьезных случаях, когда речь идет о смерти военнослужащего или при причинении серьезных долгосрочных проблем со здоровьем. Подавляющее большинство случаев, которые не оставляют серьезных телесных повреждений и не приводят к серьезному ущербу здоровью, не расследуются. Это объясняется отсутствием эффективных механизмов подачи жалоб и культурой в вооруженных силах, которая препятствует подаче жалоб и обращений в правоохранительные органы и правозащитные организации. Те, кто обращается за помощью, подвергаются риску дальнейших репрессий.

## **Смертная казнь**

С 2004 года действует мораторий на вынесение и приведение в исполнение смертных приговоров. В ходе УПО 2016 года несколько государств рекомендовали Таджикистану ратифицировать второй Факультативный протокол (ФП2) к Международному пакту о гражданских и политических правах (МПГПП), направленный на отмену смертной казни. В Национальном плане выполнения рекомендаций УПО 2017 года правительство предусмотрело проведение на национальном уровне мероприятий по ратификации этого протокола. Однако на сегодняшний день ФП2 нератифицирован и смертная казнь не отменена.

---

<sup>5</sup> В 2014 году Коалиция начала регистрировать случаи пыток и жестокого обращения в армии - в войсках, находящихся в ведении Министерства обороны, в пограничных войсках ГКНБ, а также в Национальной гвардии. С 2014 по 2018 год Коалиция зарегистрировала около двух десятков случаев, 19 из которых привели к смерти (а еще два были доведены до самоубийства). В 2019 году она зарегистрировала три случая, связанных со смертью военнослужащего.

С 2010 года государственная Рабочая группа, в состав которой входят представители различных министерств, правительственных учреждений, Омбудсмена, а также академических кругов, занимается изучением социальных и правовых последствий отмены смертной казни. Согласно Третьему периодическому докладу Таджикистана в Комитет по правам человека, Рабочая группа разработала План действий, который включает изучение мировой практики и законодательства стран, отменивших смертную казнь, анализ криминальной ситуации до и после введения моратория, и социологические исследования среди различных слоев общества.

Вопрос о полной отмене смертной казни регулярно поднимается в ходе различных международных форумов, включая диалог по правам человека между Швейцарией и Таджикистаном. Таджикистан заявил, что для полной отмены смертной казни, необходимо проведение национального референдума для внесения поправок в Конституцию. Однако во ходе недавнего национального референдума, который состоялся 22 мая 2016 года, данный вопрос не был отражен. Власти также утверждают, что население не готово к полной отмене смертной казни. Однако результаты опроса общественного мнения, проведенного в 2013 году Общественным фондом Нотабене, продемонстрировали, что из более чем 2000 респондентов 67% проголосовали за полную отмену смертной казни.<sup>6</sup>

До 2004 года, когда был введен мораторий, все вопросы, касающиеся смертной казни, считались государственной тайной в Таджикистане. Существовали случаи, когда в ходе несправедливых судебных процессов на основании признаний, полученных с помощью пыток, выносились смертные приговоры. Кроме того, в соответствии со статьей 221 Кодекса исполнения уголовных наказаний РТ «тело казненного заключенного не выдается для погребения, и о месте его захоронения не сообщается». Таким образом, родственники тех, кто был казнен до моратория, по-прежнему не имеют права на доступ к информации о местах захоронения.

## Домашнее насилие

Домашнее насилие в отношении женщин является эндемической и широко распространенной проблемой в Таджикистане. В 2019 году КПЧ сообщил, что каждая восьмая из десяти женщин в Таджикистане хотя бы раз в жизни подвергались домашнему насилию.<sup>7</sup>

Тем не менее точные масштабы насилия в семье в Таджикистане оценить весьма трудно из-за отсутствия всеобъемлющих официальных статистических данных по этой теме; а также узко определенных социальных ролей и социальной стигматизации, которая зачастую не позволяет женщинам открыто говорить о жестоком обращении с ними. По данным Исследования демографии и здоровья населения Таджикистана 2017 г. только каждая десятая женщина, переживших домашнее насилие, обращается за помощью к властям.<sup>8</sup>

Несмотря на определенный прогресс, достигнутый в последние годы, женщины, ставшие жертвами насилия в семье, по-прежнему сталкиваются с многочисленными проблемами в плане доступа к правосудию. Тот факт, что насилие в семье не квалифицируется в Уголовном кодексе

<sup>6</sup> <http://notabene.tj/publication/ours/reports/>

<sup>7</sup> [https://tbinternet.ohchr.org/\\_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TJK/CO/3&Lang=En](https://tbinternet.ohchr.org/_layouts/15/treatybodyexternal/Download.aspx?symbolno=CCPR/C/TJK/CO/3&Lang=En)  
Домашнее насилие включает в себя физическое, психологическое и/или экономическое насилие.

<sup>8</sup> <https://dhsprogram.com/pubs/pdf/FR341/FR341.pdf>

в качестве отдельного преступления, а власти не обеспечивают привлечение виновных к ответственности, приводит к тому, что виновные по-прежнему остаются безнаказанными.<sup>9</sup>

Отрадным событием является то, что нынешний проект нового Уголовного кодекса содержит статью, предусматривающую наказание за насилие в семье, включая физическое насилие, изоляцию, запугивание, контроль, а также экономические лишения и безнадзорность. Однако это определение не охватывает все виды насилия, как это было рекомендовано КПП (п. 48) и Комитетом по ликвидации дискриминации в отношении женщин (КЛДЖ, п. 26), в частности психологическое насилие, изнасилование в браке и сексуальные посягательства.

Меры наказания, предусмотренные в проекте Уголовного кодекса, включают штрафы, исправительные работы или содержание под стражей на срок до 40 дней за деяния, повлекшие за собой причинение незначительного вреда другому члену семьи, или на срок до трех лет в отношении нескольких членов семьи; если лицо, совершившее преступление, совершает насилие во время действия запретительного приказа в отношении него; деяние в отношении беременной женщины, несовершеннолетнего или лица, находящегося в уязвимом положении, или в присутствии несовершеннолетнего либо деяние, повлекшее за собой причинение средней тяжести вреда, наказывается лишением свободы на срок до трех лет; деяния, повлекшие тяжкие телесные повреждения, доведение до самоубийства или акты крайней жестокости, наказываются лишением свободы на срок от двух до пяти лет; деяния, повлекшие за собой смерть двух или более лиц, наказываются лишением свободы на срок от четырех до семи лет. Мы настоятельно рекомендуем, чтобы наказания за насилие в семье были соразмерны совершенным преступлениям, и чтобы наказания были эквивалентны соответствующим преступлениям, совершенным вне дома.

Большинство жертв насилия в семье не имеют доступа к приютам, психосоциальным, юридическим и другим услугам, в которых они нуждаются, что особенно характерно для сельских районов. В Таджикистане существует всего пять приютов для женщин, которые не получают государственной поддержки, и не имеют адекватных возможностей для размещения жертв насилия в семье. Кризисные центры сообщают, что и без того критическая ситуация резко обострилась во время пандемии COVID-19.

## ЛГБТ

Права человека лесбиянок, геев, бисексуалов и трансгендеров (ЛГБТ) в Таджикистане часто вопиюще нарушаются. Милиция часто запугивает, подвергает физическому или сексуальному насилию и произвольно задерживает ЛГБТ. Правоохранительные органы зачастую используют информацию о сексуальной ориентации или гендерной идентичности человека для шантажа и вымогательства денег. Вымогательство и насилие со стороны сотрудников милиции, а также злоупотребления со стороны негосударственных субъектов совершаются практически в условиях полной безнаказанности.

В ходе пресс-конференции в январе 2019 года бывший Уполномоченный по правам человека Зариф Ализода заявил, что таджикские власти не могут следовать рекомендациям

---

<sup>9</sup> Смотрите дополнительную информацию на <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2017/03/ENG-Domestic-violence-in-Taj-March-2017.pdf>

международных организаций в отношении прав ЛГБТ в связи с установившимися "нормами морали и этики человеческих отношений", подчеркивая при этом, что "это не означает, что в Таджикистане преследуются лица нетрадиционной ориентации".<sup>10</sup>

Социальная гомофобия и трансфобия делают НПО и активистов гражданского общества, работающих с сексуальными меньшинствами, особенно уязвимыми для интрузивных правительственных инспекций, запугивания и другого давления (дополнительную информацию см. в разделе, посвященном свободе ассоциации).

В 2016 году власти создали рабочую группу по вопросу присоединения молодежи к группам ЛГБТ и начали выявлять представителей сексуальных меньшинств. В последующие месяцы были задержаны и зарегистрированы 367 предполагаемых геев и лесбиянок. На сегодняшний день неизвестно, продолжается ли практика регистрации представителей ЛГБТ-лиц.

В начале 2020 года на государственных телеканалах и других государственных СМИ был опубликован документальный фильм "Бешараф" ("позор" на таджикском языке). Рассказывая историю отца и сына, членов запрещенной Исламской партии Возрождения, фильм изображает гомосексуальность как болезнь и отождествляет ее с экстремизмом. Власти, как сообщается, поручают преподавателям университетов показать фильм своим студентам. Видео вызвало споры и онлайн-дебаты по вопросам ЛГБТ, что является положительным развитием, хотя большинство комментариев выглядят гомофобными.

Согласно имеющейся информации, в декабре 2020 года правоохранительными органами были задержаны двое работников секс-индустрии и четыре активиста, работающих в организациях по борьбе с ВИЧ, которых заставили пройти тестирование на ВИЧ в милицеских участках. Во многих случаях лица из числа ЛГБТ воздерживаются от обращения в центры по борьбе со СПИДом для выяснения своего ВИЧ-статуса или обращения за медицинской помощью, опасаясь, что их статус будет раскрыт членам семьи и другим лицам и использован против них властями.

## Лица с ограниченными возможностями

Мужчины, женщины и дети с инвалидностью в Таджикистане не только уязвимы перед лицом таких нарушений прав человека, как дискриминация, в частности в отношении доступа к образованию, рынку труда, здравоохранению и социальному обеспечению, но и подвергаются насилию в учреждениях полузакрытого типа. Согласно информации, полученной исследователями МППЧ из достоверных источников в ходе полевых исследований в июне 2018 года, люди с ограниченными возможностями часто подвергаются принудительным абортam, принудительному приему лекарств, неизбирательному и неуместному использованию ограничительных средств, а также лишению права на семейную жизнь в учреждениях интернатного типа.

Таджикистан не ратифицировал ФПКП, что позволило бы создать Национальный

<sup>10</sup> <https://www.dialog.tj/news/ombudsmen-tadzhikistan-ne-mozhet-sledovat-rekomendatsiyam-po-pravam-lgbt-soobshchestva>

превентивный механизм, несмотря на рекомендации КПП и КЛДЖ.

Независимые НПО практически не имеют доступа к учреждениям для лиц с инвалидностью в целях мониторинга соблюдения прав человека; за исключением Мониторинговой группы при Уполномоченном по правам человека, которая имеет ограниченный мандат и возможности и за последние два года не посетила ни одного учреждения.

Женщины и девочки с инвалидностью часто сталкиваются с множественными формами дискриминации по признаку пола, помимо их инвалидности, и зачастую с нищетой.<sup>11</sup>

Положительным моментом является то, что 27 февраля 2021 года постановлением Правительства (№ 116) был принят Национальный план действий на период до 2024 года, направленный на подготовку Таджикистана к ратификации и реализации Конвенции о правах инвалидов.

## Свобода ассоциаций

В последние годы правительство Таджикистана еще больше сократило пространство для деятельности НПО и усилило давление на правозащитников. Власти настоятельно призывают активистов и организации прекратить работать над делами или высказываться по вопросам, которые считаются "деликатными". В 2021 году положение гражданского общества в стране, в частности НПО, занимающихся правами человека и другими вопросами, которые власти считают "деликатными", еще более ухудшилось, что привело к возникновению чувства незащищенности среди затронутых лиц и групп.

В соответствии с Законом "Об общественных объединениях" общественные объединения должны представлять ежегодные финансовые отчеты и подробную информацию о видах и источниках финансирования, бенефициарах и партнерах. Отсутствует система представления информации в режиме онлайн, что создает трудности для общественных объединений в отдаленных и недоступных районах. В Законе не определены меры наказания за непредставление уведомления министерству или несоблюдение сроков. Однако на практике Министерство юстиции требует от общественных объединений уплаты штрафа за несвоевременное уведомление.

В течение рассматриваемого периода власти, включая министерство юстиции, Налоговый комитет и Трудовую инспекцию, продолжали проводить необоснованные инспекции, в результате которых в ряде случаев были вынесены предупреждения и санкции. Зачастую власти не предоставляли рекомендаций о том, как соблюдать эти правила, однако, как представляется, ищут мелкие технические ошибки, с тем чтобы впоследствии наложить высокие штрафы или потребовать закрытия соответствующей НПО.

1 февраля 2021 года министр юстиции заявил на пресс-конференции, что в 2020 году министерство зарегистрировало 80 новых НПО; 111 организациям было отказано в регистрации, поскольку их документы не соответствовали законодательству; и были ликвидированы 103 НПО

<sup>11</sup> Более подробную информацию смотрите на <https://iphronline.org/wp-content/uploads/2018/12/Tj-disabilities-report-updated-compressed.pdf>



и 16 их отделений. Он добавил, что в настоящее время в Таджикистане действуют около 2000 зарегистрированных НПО.<sup>12</sup>

В последние несколько лет власти значительно усилили преследование организаций, работающих с ЛГБТ или секс-работниками, обвиняя их в подрыве традиционных ценностей и морали<sup>13</sup>. Например, в ноябре 2017 года НПО Рохи зиндаги ("Жизненный путь"), занимающаяся правами ЛГБТ, публично объявила о своем закрытии после серии проверок. Директор организации заявил, что они устали от всех этих проверок и что местные власти неоднократно говорили им прекратить работу по защите прав сексуальных меньшинств.<sup>14</sup>

2 января 2020 года правительство приняло поправки к Административному кодексу, ужесточающие наказания за осуществление деятельности общественных и религиозных объединений, которые не зарегистрированы, деятельность которых приостановлена или запрещена законом. Участие в деятельности таких ассоциаций в настоящее время наказывается штрафом в размере до 500 евро вместо ранее применявшегося штрафа в размере приблизительно 35 евро.<sup>15</sup>

---

<sup>12</sup> [https://asiaplustj.info/en/news/tajikistan/society/20210202/last-year-foreign-funding-for-tajik-public-associations-reportedly-amounted-to-90707-million-somonis?\\_\\_cf\\_chl\\_jschl\\_tk\\_\\_=8371cd367cca0b00c5effec487a029cb78b6065WzTDi6RHREJ638n2LO8DNqupC4VQooevMMbPG-8AGm5u\\_tNzh3E-0inRyW4tE4vLoeRE832Sf4civrxQrcoaf5ZlmlYjFsznp9tIhdGsuM1qcSW1W47H6AcZq7NV0ZeV9rrYBjDMdqeyq8RExUrPAwD\\_eWkozeD6A8WVedh1GCV1U2EvTP67r\\_tuqn0MLuQjaptQRWnROmetZ2juc8bxL-a26hRrClifvJN0lovALHSXxm9n-nqFpviVBErT4GvqPlmkii\\_8N1yY3WjH1cisZ4EASvkKkurfwDclh22JIIZFFBDtCmoMT6ZlBMPKHRCzq4qcr7fZhfI5Ry9sclnWcPoC8m\\_Q1c9fbmCEiSq1PEOQ\\_3901U-A9q4s7DpUwJqKbDDQniakJQICZ7jAUVThGmb0hf0yscB3NpPZ2fmfApy6oKg](https://asiaplustj.info/en/news/tajikistan/society/20210202/last-year-foreign-funding-for-tajik-public-associations-reportedly-amounted-to-90707-million-somonis?__cf_chl_jschl_tk__=8371cd367cca0b00c5effec487a029cb78b6065WzTDi6RHREJ638n2LO8DNqupC4VQooevMMbPG-8AGm5u_tNzh3E-0inRyW4tE4vLoeRE832Sf4civrxQrcoaf5ZlmlYjFsznp9tIhdGsuM1qcSW1W47H6AcZq7NV0ZeV9rrYBjDMdqeyq8RExUrPAwD_eWkozeD6A8WVedh1GCV1U2EvTP67r_tuqn0MLuQjaptQRWnROmetZ2juc8bxL-a26hRrClifvJN0lovALHSXxm9n-nqFpviVBErT4GvqPlmkii_8N1yY3WjH1cisZ4EASvkKkurfwDclh22JIIZFFBDtCmoMT6ZlBMPKHRCzq4qcr7fZhfI5Ry9sclnWcPoC8m_Q1c9fbmCEiSq1PEOQ_3901U-A9q4s7DpUwJqKbDDQniakJQICZ7jAUVThGmb0hf0yscB3NpPZ2fmfApy6oKg)

<sup>13</sup> [https://www.omct.org/files/2019/07/25409/tajikistan\\_hrd\\_report\\_eng.pdf](https://www.omct.org/files/2019/07/25409/tajikistan_hrd_report_eng.pdf)

<sup>14</sup> <https://vecherka.tj/archives/27284>

<sup>15</sup> <https://www.icnl.org/resources/civic-freedom-monitor/tajikistan>

## Рекомендации

Организации, совместно подготовившие настоящий документ, настоятельно призывают членов Совета по правам человека призвать Таджикистан выполнить нижеследующие рекомендации:

### **ПЫТКИ И ЖЕСТОКОЕ ОБРАЩЕНИЕ**

- Президент и другие высокопоставленные государственные чиновники должны публично заявить, что пытки и жестокое обращение строго запрещены в любом контексте и что виновные в таких преступлениях будут привлечены к ответственности.
- Опубликовать всеобъемлющие статистические данные о жалобах, расследованиях, судебных преследованиях, обвинительных приговорах и средствах правовой защиты в связи с делами, касающимися утверждений о пытках (статья 143-1) и жестоком обращении.
- Привлекать к судебной ответственности лиц, виновных в применении пыток и жестокого обращения, и выносить приговоры, соразмерные тяжести совершенных преступлений.
- Обеспечить доступ к правовым гарантиям для лиц содержащиеся под стражей.
- Внести поправки в УПК для обеспечения того, чтобы слушания по вопросу о предварительном заключении проводились в течение 48 часов после задержания для взрослых (в соответствии с рекомендациями КПЧ и Специального докладчика по вопросу о пытках, вынесенными в 2018 году) и не более 24 часов для несовершеннолетних (в соответствии с пунктом 83 Замечания общего порядка № 10 КПП).
- обеспечить последовательное осуществление законодательства, предусматривающего предоставление адвокатам беспрепятственного доступа к своим клиентам на всех этапах содержания под стражей и во всех местах содержания под стражей; в том числе сразу же после лишения свободы и исключительно на основании свидетельства их адвокатов.
- Обеспечить, чтобы вскоре после задержания все содержащиеся под стражей лица проходили медицинский осмотр независимым медицинским персоналом в соответствии со стандартами Стамбульского протокола.

### **НЕЗАВИСИМЫЙ МОНИТОРИНГ МЕСТ СОДЕРЖАНИЯ ПОД СТРАЖЕЙ:**

- Ратифицировать ФПКПП и создать эффективный Национальный превентивный механизм.
- Тем временем предоставить беспрепятственный доступ МККК и независимым экспертным неправительственным организациям, занимающимся вопросами предупреждения пыток в Таджикистане, ко всем местам содержания под стражей, призывным комиссиям и воинским частям.



## **ЭФФЕКТИВНЫЕ РАССЛЕДОВАНИЯ:**

- Создать и обеспечить финансирование для независимого механизма, наделенного достаточными полномочиями и компетенцией для проведения эффективных расследований утверждений о пытках и жестоком обращении.
- Тем временем расширить круг ведения существующих специальных подразделений прокуратуры для обеспечения того, чтобы они руководили расследованием утверждений о применении пыток и всех других форм жестокого обращения и проводили соответствующие расследования независимо от того, допускаются ли они в соответствии со статьей 143-1 или другими статьями Уголовного кодекса, и внести соответствующие изменения в законодательство.

## **КОМПЕНСАЦИЯ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА ЖЕРТВАМ ПЫТОК:**

- Обеспечить наличие четких законодательных положений о праве жертв пыток на возмещение, включая справедливую и адекватную компенсацию и реабилитацию за ущерб, причиненный пытками, независимо от того, были ли привлечены к ответственности лица, совершившие такие действия.

## **НАРУШЕНИЯ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ВООРУЖЕННЫХ СИЛАХ:**

- Принять законодательство, предусматривающее альтернативную гражданскую службу.
- Разработать четкие критерии отбора лиц, подающих заявления на зачисление в состав воинских резервных подразделений; указать размер платы, которую они должны платить, и опубликовать всеобъемлющую информацию о доходах и расходах правительства за счет этой сбора.

## **СМЕРТНАЯ КАЗНЬ**

- Отменить смертную казнь и ратифицировать второй Факультативный протокол к МПГПП.
- Внести поправки в законодательство, позволяющие родственникам лиц, в отношении которых была применена смертная казнь до введения действующего моратория, получить информацию о местах захоронения.
- Улучшить условия содержания заключенных, отбывающих пожизненное заключение, и отменить чрезмерные ограничения на их доступ к семье, адвокатам и медицинскому обслуживанию.

## **ДОМАШНЕЕ НАСИЛИЕ**

- Составить всеобъемлющую статистику по всем формам насилия в отношении женщин в разбивке по видам насилия, виновникам, возрасту и этнической принадлежности жертв, и результатам, а также о количестве полученных жалоб; проведенных расследований и судебных преследований, а также приговоров, вынесенных виновным.
- Обеспечить достаточное государственное финансирование для удовлетворения потребностей в приютах и социальном жилье.
- Предоставлять бесплатную юридическую, медицинскую, психологическую помощь жертвам гендерного насилия, в том числе в сельской местности.

- Обеспечить, чтобы сотрудники милиции надлежащим образом реагировала на жалобы; чтобы все заявления о насилии регистрировались и оперативно, беспристрастно и эффективно расследовались; и чтобы виновные привлекались к ответственности.
- Внести поправки в статью 53 проекта Уголовного кодекса с целью криминализации всех форм насилия в семье, включая психологическое насилие, изнасилование в браке и сексуальные посягательства, с тем чтобы облегчить судебное преследование виновных.
- Обеспечить обязательную подготовку сотрудников милиции, судей и других соответствующих должностных лиц по всем формам насилия в отношении женщин и обеспечить возмещение ущерба жертвам (в соответствии с рекомендацией КПП от 2018 г.

## **ЛИЦА С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ.**

- Ратифицировать Конвенцию о правах инвалидов и Факультативный протокол к ней.
- Обеспечить, чтобы лица с физическими, сенсорными, умственными и психическими нарушениями имели доступ к образованию, работе, здравоохранению и социальному обеспечению наравне с другими, и уделять особое внимание женщинам, которые сталкиваются с множественной дискриминацией.

## **СВОБОДА АССОЦИАЦИИ**

- привести положения Закона об общественных объединениях и других национальных законов, затрагивающих НПО, в соответствие с международными стандартами в области прав человека и обеспечить, в частности, чтобы положения, касающиеся надзора и инспекций НПО, а также приостановление и ликвидация НПО являются четкими, недвусмысленными и полностью согласуются с требованиями международного права.
- Обеспечить, чтобы НПО не подвергались неоправданным ограничениям в отношении их деятельности и финансирования, и чтобы ни одна НПО не закрывалась на произвольной основе.

